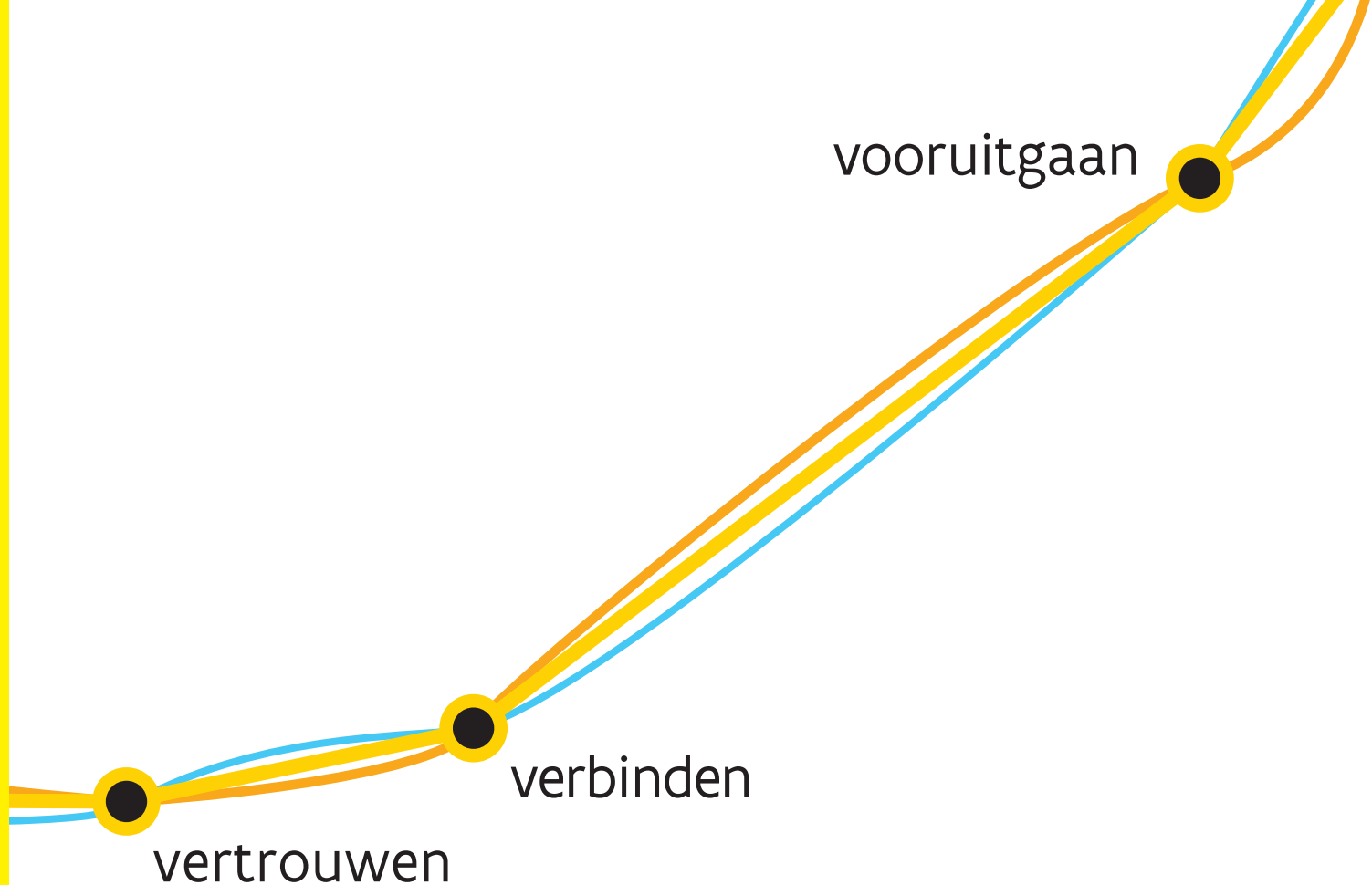




REGEERAKKOORD VLAAMSE REGERING 2014-2019



Vlaamse
Regering



vertrouwen
verbinden
vooruitgaan

////////////////////////////////////

VISIETEKST

////////////////////////////////////

Vlaanderen staat voor een moeilijke en tegelijk uitdagende periode. We worstelen nog met de gevolgen van de economische crisis. Daarnaast verschaft de zesde staatshervorming ons extra bevoegdheden, maar anderzijds staan we meteen ook voor grote budgettaire uitdagingen. Tegelijk staan we op sociaal vlak voor grote uitdagingen, niet het minst in de zorg en in ons onderwijs. Even belangrijk is de nood aan meer jobs, een verdere uitbouw van onze inclusieve gemeenschap, een betere kwaliteit van water, bodem en lucht, dringende infrastructuurwerken en een bloeiend ondernemingsklimaat. En dat alles met een begroting in evenwicht.

Die uitdagingen beantwoorden wij met een drieluik. De Vlaamse drieluiken zijn bekend historisch erfgoed. Wij schetsen een Vlaams drieluik voor de toekomst: **vertrouwen, verbinden, vooruitgaan**.

Vertrouwen in ons eigen kunnen. Want Vlaanderen heeft álle kwaliteiten en talenten om onze ambitie te realiseren: tegen 2020 tot de Europese top behoren op vlak van welvaart en welzijn.

Maar ook vertrouwen in elkaar. Moeilijke klippen neem je niet alleen, maar wel schouder aan schouder. Vertrouwen betekent dus ook **verbinden**, met elkaar en met elkaars talenten en kwaliteiten, zodat we samen kunnen **vooruitgaan**. We laten niemand achter.

Vertrouwen begint bij duidelijkheid. En dus zeggen we waar het op staat. We zullen met z'n allen inspanningen moeten leveren. Zeker de eerste twee jaar zal iedereen dat voelen. Maar we snoeien om te groeien, zodat we over enkele jaren de vruchten kunnen plukken.

Zo kunnen we onze economie én onze zorg een stevige boost geven. Onze **ondernemingen** geven we vertrouwen door hen maximaal te bevrijden van administratieve en andere lasten. We concentreren op wat we zelf kunnen doen, met focus op innovatie, onderzoek en ontwikkeling en andere ondernemingssteun. We geven een ongeziene impuls voor onze economie oplopend tot een half miljard euro tegen het einde van deze regeerperiode.

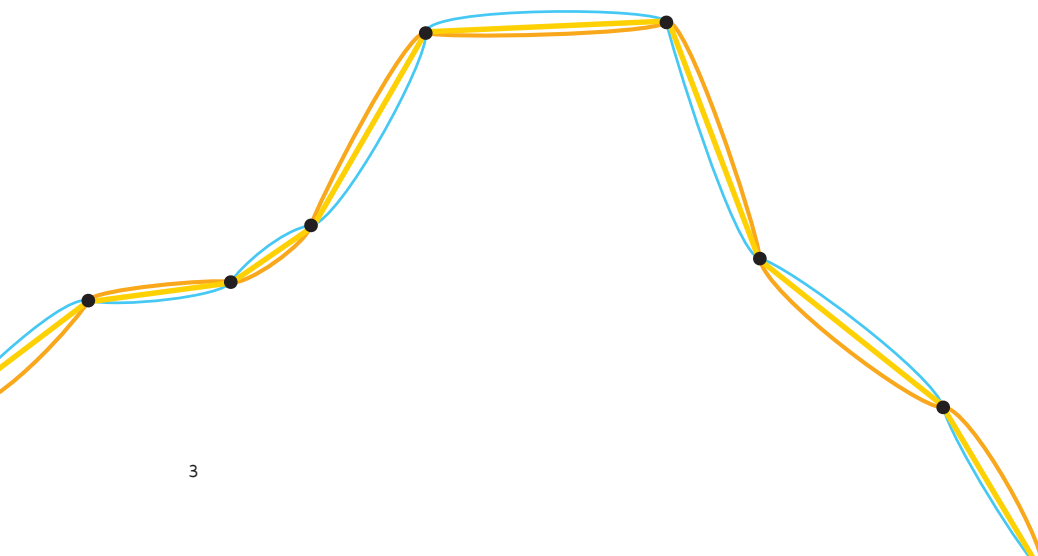
Met eenzelfde bedrag geven we ook onze **zorg** en hulpverlening een stevige impuls. Vanaf dag één investeren we extra in wie onze zorg het meest nodig heeft, eerst en vooral voor personen met een beperking.

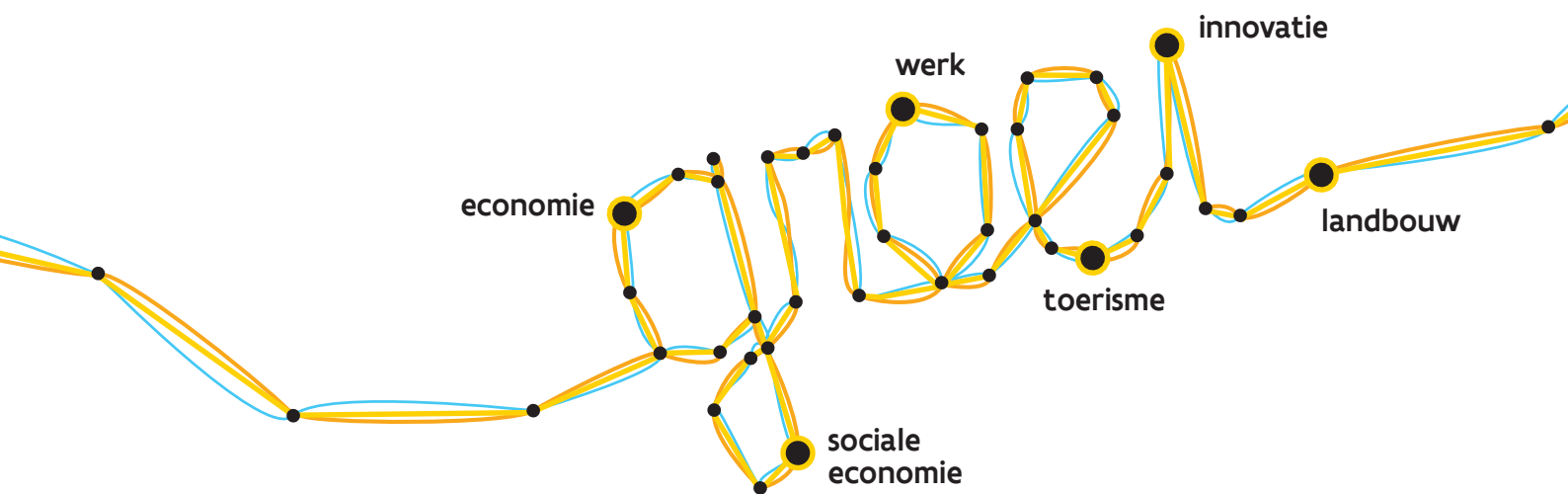
Dankzij de inspanningen die we de eerste jaren leveren, kunnen we eveneens **investeren** in hoogstaand onderwijs, in de verbetering van onze mobiliteit en enkele toonaangevende culturele en andere infrastructuurprojecten; maar ook in natuur, landbouw, cultuur, sport... Wie inspanningen vraagt, moet zelf het voorbeeld geven. Daarom zal de Vlaamse **overheid** in de eerste plaats ingrijpend besparen op het eigen apparaat. Tegelijkertijd geven we onze ambtenaren meer vertrouwen en verantwoordelijkheid. We verminderen drastisch het aantal entiteiten. We geven meer autonomie en vertrouwen aan de gemeenten, in het bijzonder onze grootste steden, en beperken de taken van de provincies tot de grondgebonden bevoegdheden. Ons doel is een kleinere, slagkrachtige overheid: minder administratieve lasten en meer klantvriendelijkheid.

Vertrouwen en verbinden slaat vanzelfsprekend ook op het **verenigingsleven** en het middenveld. We geven meer vertrouwen door minder regeltjes zodat verenigingen zich meer kunnen bezighouden met hun werking, minder met administratieve procedures. Meteen nemen we datzelfde verenigingsleven ook mee in onze ambitie om te verbinden, om mee het draagvlak te creëren voor ons toekomsttraject, om samen vooruit te gaan.

Dit regeerakkoord is onze verbintenis voor vooruitgang. Wij hebben vertrouwen in onze gemeenschap en vertrouwen in de toekomst. Samen kunnen we verbinden en vooruitgaan.

Vertrouwen, verbinden, vooruitgaan: ons drieluik voor de toekomst, om de weg in te slaan van moeilijk naar morgen.





verbinden voor groei



Deze regering wil in de eerste plaats een stroomstoot geven aan onze economie én aan onze zorg.

Een Vlaanderen dat conform het Pact 2020 en ViA een plaats bij de top 5 van de EU ambieert op vlak van welvaart én welzijn, steunt op een sterke **economie**. We focussen op onze eigen bevoegdheden én op onze sterktes. En dus op innovatie en ondernemerschap.

We zetten resoluut in op een vraaggericht en marktgedreven overheidsbeleid dat vertrouwen wekt en vertrouwen geeft. En dus ondernemers waardeert en hen rechtszekerheid biedt.

We verbinden ondernemers en overheidsbeleid sterker met elkaar door minder en eenvoudiger structuren en instrumenten met snellere en eenvoudiger procedures, meer transparantie en een klantvriendelijke één-loketfunctie. Daarom fuseren we ook het Agentschap Ondernemen en het IWT tot één Agentschap voor Ondernemen en **Innovatie** met één steunkader. Voor de investeringen in onderzoeksinfrastructuur brengen we de Hercules-Stichting onder bij het FWO.

Met een clusterbeleid zal de Vlaamse regering de transformatie van ons industrieel weefsel versnellen en het kennisgedreven karakter van onze economie versterken. Via digitale infrastructuren en netwerken bereiden we Vlaanderen voor op de vierde industriële revolutie. En omdat industriële vernieuwing in belangrijke mate wordt gedragen door nieuwe en jonge bedrijven, zullen we de achterstand in innovatie bij de kleine en middelgrote ondernemingen aanpakken, hen beter begeleiden en de toegangsdrempel tot innovatiesteun verlagen.

Ook met het oog op het behalen van de 3%-norm voor Onderzoek en Ontwikkeling tegen 2020, verbinden we ondernemers en overheid. We bieden alvast een stevig budgettair groeipad voor innovatie en ondernemingssteun.

Ondernemen is ook een kwestie van cultuur. Met gerichte initiatieven in de media en het onderwijs willen we bijdragen aan een grotere waardering voor ondernemingszin en ondernemerschap. We ondersteunen KMO's in cruciale levensfasen en waken erover voor dat falen geen stigma is. We onderzoeken bovendien hoe we de win-winlening nog aantrekkelijker kunnen maken.

Ook op vlak van het overheidsinstrumentarium kunnen we meer verbinden om vooruit te gaan. Geen overlappende werking meer tussen PMV en LRM, maar wel samenwerking. LRM concentreert zich op de uitvoering van het SALK. Met een subsidie- en participatiedatabank vermijden we zowel meervoudige subsidiëring als meervoudige participaties.

Boeren en tuinders zijn ondernemers in het kwadraat. Ook hier trachten we maximaal te Verbinden voor Groei. Duurzame groei voor een duurzame en economisch leefbare **landbouw**. We verhogen enerzijds de weerbaarheid van de sector maar doen ook de globale milieudruk dalen.

Met de agrovoedingssector verbinden we ons om Vlaanderen te laten vooruitgaan richting dé *Food Valley* van Europa. Daarom is het ook hier van cruciaal belang te innoveren, met vernieuwende processen producten van topkwaliteit maken. En zo passen we ook de regelgeving voor investeringssteun door het Vlaams Landbouwinvesteringsfonds (VLIF) aan om de sector weerbaarder, innovatiever en duurzamer te maken. We richten een Strategisch Innovatieplatform (SIP) voor de agro-voedingssector op.

Landbouw vergt natuurlijk ruimte, rechtszekere ruimte. Ook hier kunnen we meer en beter verbinden om vooruit te gaan door onder meer te zorgen voor een gebiedsgerichte en projectmatige aanpak met een procesmanager om te zorgen voor samenhang bij de uitvoering van dooreenlopende beleidsagenda's in het buitengebied zoals mobiliteitsplannen, bekkenbeheersplannen, milieu- en natuurbelidsplannen enz..

Economie en groei, dat is zeker ook **toerisme en cultuur**. In uitvoering van het Toerismepact 2020 trachten we toerisme meer te verbinden met andere beleidsdomeinen en brengen we meer samenwerking en coördinatie tot stand binnen de toeristische sector zelf. We selecteren enkele toeristische hefboomprojecten die het verschil kunnen maken voor de aantrekkingskracht van onze bestemmingen en concentreren de overheidsmiddelen op die projecten. De kernattracties van elk van de drie macrobestemmingen (Vlaamse Kust, Vlaamse regio's en Kunststeden) vormen het uitgangspunt bij de selectie.

We onderzoeken of we het maritieme en nautische verleden van Vlaanderen toeristisch kunnen ontsluiten en als troefkaart uitspelen, onder meer in Antwerpen en aan de Kust.

Naar analogie van het fietsknooppuntennetwerk, ontsluiten we heel Vlaanderen met een wandelknooppuntennetwerk.

Tot 2018 blijven we "100 jaar Grote Oorlog herdenken". Onder meer door de beoogde erkenning van de belangrijkste begraafplaatsen en gedenktekens in de frontstreek als Werelderfgoed, willen we van Vlaanderen ook nadien een preferentiële bestemming voor vredes- en herdenkingstoerisme maken. Intussen bereiden we de viering voor, in 2020, van de vijfhonderdste verjaardag van Pieter Breugel de Oude als groot cultureel-toeristisch evenement.

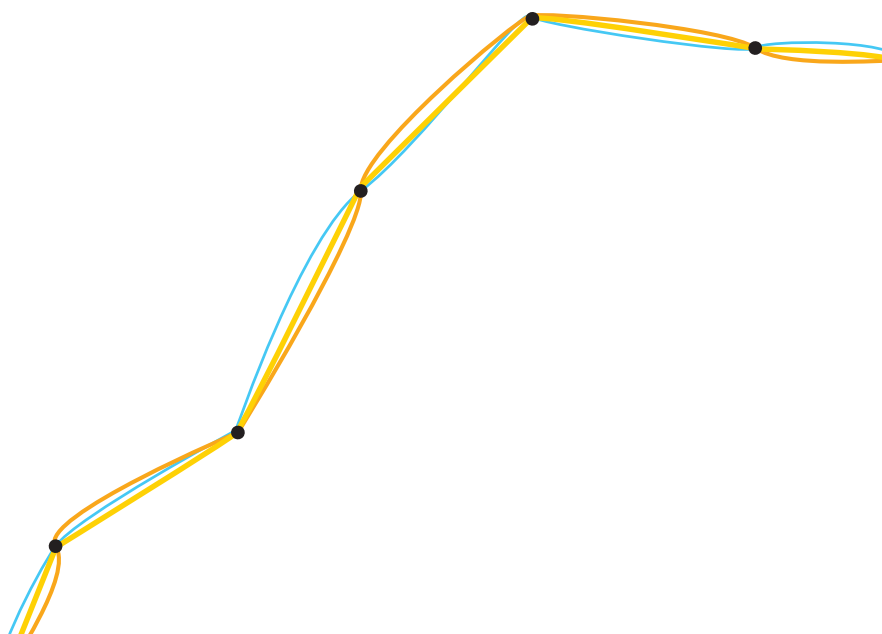
Wie wil Verbinden voor Groei, wil vanzelfsprekend meer mensen aan het **werk** en op de arbeidsmarkt aanbod en vraag maximaal met elkaar verbinden. We houden vast aan de doelstelling om de werkzaamheidsgraad tegen 2020 op te trekken tot 76%. Daartoe zullen we onze bestaande en nieuwe bevoegdheden op een samenhangende en effectieve manier inzetten. In opvolging van het Loopbaanakkoord sluiten we daarover met de sociale partners een Banenpact.

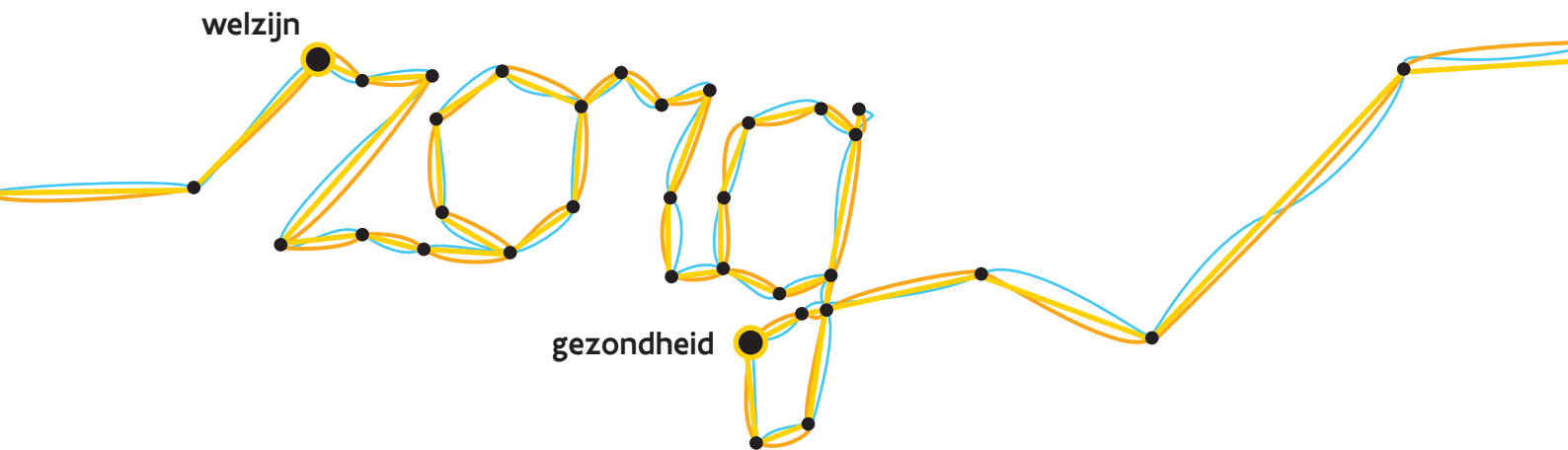
In datzelfde overleg versterken we het activeringsbeleid door nog meer in te zetten op maatwerk en competentiegerichte matching. Alle jonge werkzoekenden krijgen binnen vier maanden een aanbod op maat. De activering van oudere werkzoekenden breiden we uit tot de leeftijd van 65 jaar. We scherpen de opvolging en controle van de beschikbaarheid van de werklozen aan.

Van de overdracht van het doelgroepenbeleid maken we gebruik om te wieden in het grote aantal doelgroepen. Een beperking tot jongeren, 55-plussers en mensen met een arbeidshandicap leidt tot veel meer efficiëntie en effectiviteit. Zo creëren we extra ruimte om de loonkosten van deze doelgroepen te verlagen en hen zo meer kansen te bieden op de arbeidsmarkt. Voor de gesubsidieerde tewerkstelling ontwikkelen we één programma van tijdelijke werkervaring. Als onderdeel daarvan gaan we het PWA-stelsel grondig hervormen.

Om een coherent beleid van arbeidsmarktgerichte opleiding te kunnen voeren, verbinden we de verschillende instrumenten (opleidingscheques, betaald educatief verlof en opleidingskrediet) tot één stelsel. De ondersteuning kan bestaan uit een financiële bijdrage, aanvullend verlof of een combinatie van beide.

De verantwoordelijkheid over de dienstencheques geeft ons een bijkomend instrument om de combinatie van arbeids- en gezinstaken te faciliteren. We behouden daarom ook de prijs en de fiscale aftrekbaarheid. We ontwikkelen één systeem van thematisch zorgverlof, dat complementair is aan de federale uitkering ter zake. De niet-thematische verloven laten we uitdoven.





verbinden voor zorg



De uitbouw van het zorg- en hulpverleningsaanbod is een tweede prioriteit voor deze regering. De noden zijn groot, de kosten ook. En net daarom zijn de budgetten die wij uittrekken, dat eveneens.

Alle Vlamingen maximaal ondersteunen en in staat stellen volwaardig te participeren aan de samenleving, daar gaat het over. De zesde staatshervorming geeft ons daar nieuwe bevoegdheden voor.

In het nieuwe beleid willen we inzetten op het overleg met alle betrokken partners om te zorgen voor meer zorg. Basis is het zgn. tripartite of VESOC-model met dus vertegenwoordigers van de werkgevers, de werknemers en de Vlaamse regering. Andere middenveldorganisaties die gebruikers of verstrekkers vertegenwoordigen, zitten mee aan tafel. Bij gebreke aan consensus, beslist de regering.

We bouwen een volwaardige Vlaamse Sociale Bescherming uit; een die **Vlaams** is, **sociaal** en **zeker**. Ze gaat uit van het maximaal verhogen van zelfredzaamheid en van thuiszorg en preventie. Basis vormt een volksverzekering met rechten en persoonsgerelateerde uitkeringen, toegekend op basis van inwonerschap en met betaling van een premie. Voor de Vlaamse Brusselaars komt er een aangepast stelsel. In Vlaanderen is de toetreding tot de volksverzekering verplicht. De Vlaamse Brusselaars treden vrijwillig toe.

De bevoegdheidsoverdracht van de **gezinsbijslagen** geeft ons de kans om het stelsel grondig te vereenvoudigen. Omdat we vinden dat elk kind gelijk is, geven we een gelijke basiskinderbijslag. We schaffen de rangorderegeling en leeftijdstoelage af, behouden een toeslag voor kinderen met bijzondere zorgnoden en voor wezen, en voeren een sociale toeslag in voor kinderen die opgroeien in een gezin met een laag inkomen, waarbij we rekening houden met de gezinsgrootte. De Vlaamse overheid neemt zo snel als mogelijk de uitbetaling van de gezinsbijslag over van FAMIFED.

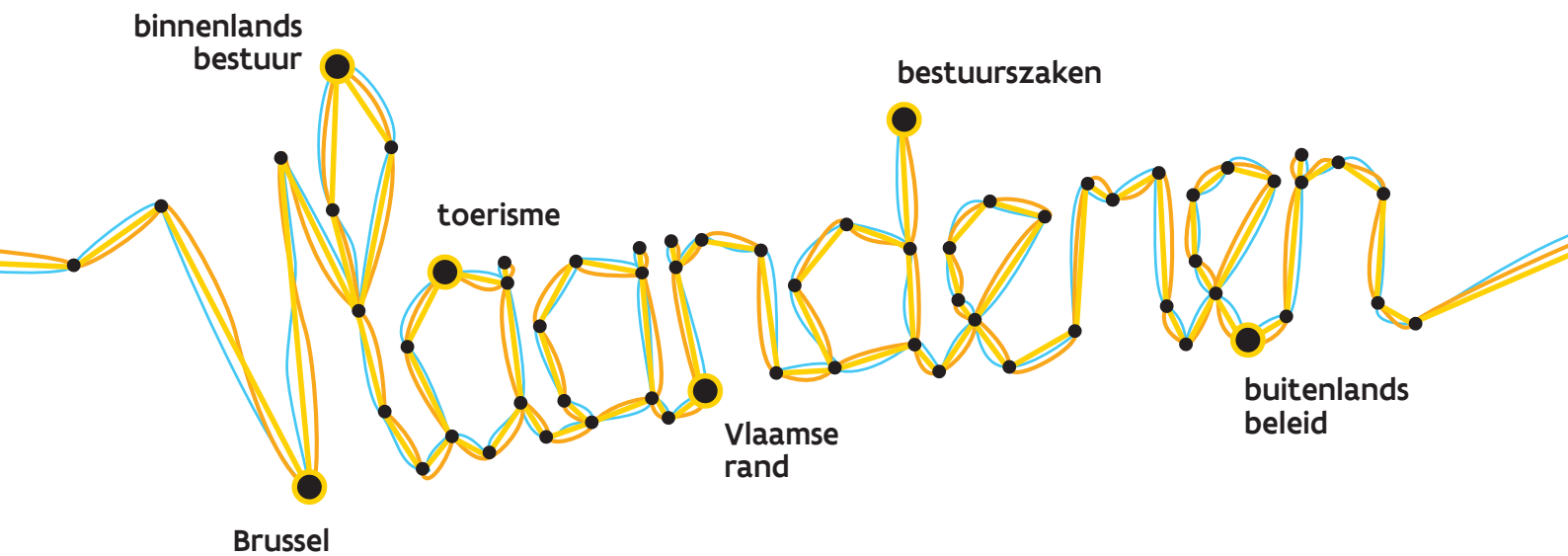
Op het vlak van **kinderopvang** breiden we het aanbod verder uit, zetten we meer in op de financiële leefbaarheid van de sector via een geleidelijke gelijkschakeling van de subsidiebedragen en verbinden we ouders en opvang via de kinderopvangzoeker. We geven absolute voorrang aan kinderen van ouders die werken en/of een beroepsgerichte opleiding volgen en verzekeren de toegankelijkheid voor kinderen uit kwetsbare gezinnen. We evalueren in welke mate in het decreet geen onbedoelde belemmeringen zitten voor een flexibele kwaliteitsvolle kinderopvang.

We ontwikkelen een nieuw **jeugd(sanctie)recht**. Bij het opleggen van maatregelen houden we rekening met de ernst van de feiten en de maturiteit van de minderjarige en respecteren we het proportionaliteitsbeginsel. We consolideren de integrale jeugdhulp.

In ons gezondheidsbeleid versterken we de eerstelijnszorg en vereenvoudigen en integreren we de structuren.

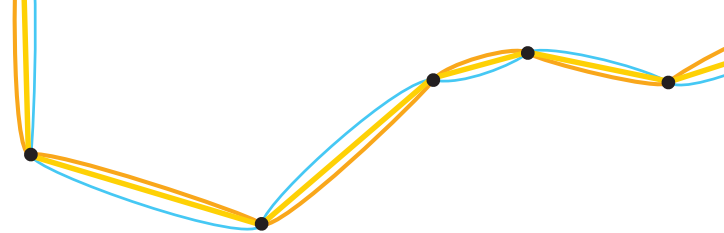
Verbinden voor zorg, gaat bij uitstek over noden van **personen met een beperking**. Vanaf dag één van deze regering, kunnen zij rekenen op extra ondersteuning. De inspanningen om mensen met de grootste ondersteuningsnoden te helpen, drijven we op.

Het armoedevraagstuk gaat tot slot alle beleidsniveaus aan en vraagt dus om een zgn. horizontale aanpak. De realisatie van de armoededoelstellingen van het Pact 2020 is dan ook een taak van elke Vlaamse minister. De Vlaamse regering gaat in tegen alle mechanismen die armoede veroorzaken en stimuleert de zelfredzaamheid van mensen.



Vlaanderen verbinden





Het drieluik Vertrouwen, verbinden, vooruitgaan is volledig van toepassing op de toekomstige organisatie van ons Vlaams **binnenlands bestuur**. Voortbouwend op de interne staatshervorming uit de vorige bestuursperiode, geven we de gemeenten en steden nog meer vertrouwen en meer verantwoordelijkheid. We versterken hun bestuurskracht en autonomie. En dus krijgen ze bijkomende bevoegdheden, taken en verantwoordelijkheden.

De Vlaamse overheid is een 'kaderstellende' overheid die de grote doelstellingen van het Vlaamse beleid bepaalt. De gemeenten krijgen het vertrouwen om deze doelstellingen binnen hun eigen lokale context te realiseren en bepalen welke middelen en mensen ze daarvoor inzetten. Ze rapporteren niet langer tot op het operationele niveau maar wel op hoofdlijnen.

Bestuurskracht gaat samen met schaalgrootte. Daarom worden **gemeenten** die willen fuseren, gestimuleerd met een financiële bonus. De grootste, maar ook middelgrote, steden en gemeenten krijgen grotere autonomie en extra bevoegdheden tot, wat betreft de grootste steden (+100.000 inwoners), zelfs de mogelijkheid om af te wijken van Vlaamse regelgeving, als dat gemotiveerd kan worden vanuit efficiëntie-oogpunt of de grootstedelijke context.

We integreren de sectorale subsidies aan lokale besturen (cultuurbeleid, jeugd, sport, ontwikkelings-samenwerking...) in het gemeentefonds, wat hen meer autonomie en minder planlast oplevert. We geven de steden en gemeenten ook meer autonomie op vlak van hun interne organisatie.

Ook inzake vereenvoudiging zetten we door. We integreren de **OCMW's** volledig in de gemeentebesturen (vrijwillig voor de centrumsteden). We schaffen het stedenfonds af en voegen de middelen toe aan de bijzondere financiering voor de centrumsteden van het huidige Gemeentefonds.

De nieuwe verhoudingen tussen Vlaamse overheid en lokale besturen, verankeren we in een nieuw decreet "lokaal bestuur", dat de bestaande decreten (Gemeentedecreet, OCMW-decreet en decreet Intergemeentelijke Samenwerking) vervangt en leidt tot een drastische inperking en vereenvoudiging van de bestuurlijke regels en meer gemeentelijke democratie.

We slanken de **provincies** verder af. Ze focussen vanaf nu op de grondgebonden bevoegdheden. De persoonsgebonden bevoegdheden verliezen ze, net zoals de mogelijkheid om opcentiemen te heffen op de onroerende voorheffing. De opbrengst hiervan wordt omgezet in een dotatie rekening houdend met de uitgavenvermindering wegens het niet langer uitoefenen van de persoonsgebonden bevoegdheden. In steden met meer dan 200.000 inwoners, oefenen de provincies niet langer bovenlokale taken uit en nemen ze geen gebiedsgerichte initiatieven meer. De opbrengsten die de eigen provinciebelastingen genereren in steden met meer dan 200.000 inwoners, worden doorgestort aan die steden.

We halveren, rekening houdend met inwonersaantal van elke provincie, het totale aantal provincieraadsleden en beperken het aantal gedeputeerden tot vier.

Vlaanderen Verbinden slaat vanzelfsprekend ook op de relatie met onze hoofdstad **Brussel** en met onze groene Vlaamse Rand. We blijven de banden versterken en blijven investeren in infrastructuur en dienstverlening ten behoeve van de Brusselaars. We ontwerpen één herkenbaar logo voor alle Vlaamse instellingen in de hoofdstad en laten Muntpunt uitgroeien tot ontmoetingsplaats van Vlamingen en tot venster van Vlaanderen in Brussel.

Ten aanzien van de **Vlaamse Rand** nemen we nieuwe initiatieven zoals een decretale regeling voor het taalgebruik bij de opmaak van notariële akten. In alle voorzieningen en diensten die onder de toepassing van het Kwaliteitsdecreet vallen, garanderen we de patiënt of cliënt een Nederlandstalige dienstverlening en we treden op wanneer die essentiële kwaliteitseis niet wordt nageleefd.

Voor de Vlaamse overheidscommunicatie blijven we in de faciliteitengemeenten de principes van de omzendbrieven hanteren: Franstalige inwoners moeten uitdrukkelijk vragen om de toepassing van de taalfaciliteiten.

Wij wensen de zesde staatshervorming met de nodige samenwerkingsakkoorden te implementeren en dit in het belang van alle Vlamingen. We maken maximaal gebruik van onze eigen bevoegdheden, binnen het grondwettelijk en wettelijk kader. We hanteren de wettelijke instrumenten wanneer andere overheden op onze bevoegdheidsdomeinen ageren.

We trachten Vlaanderen ook meer dan ooit te verbinden met het **buitenland**. Als open samenleving en open economie willen we sterk en zelfbewust in de wereld staan. Het Departement internationaal Vlaanderen bewaakt, als volwaardig Vlaams ministerie van buitenlandse zaken de internationale beleidscoherentie van Vlaanderen. We bouwen het netwerk van vertegenwoordigers in het buitenland en van FIT verder uit. We vergroten de interactie tussen de Vlaamse en de Europese instellingen, onder meer door rechtstreeks aan de EU te rapporteren.

Economische zendingen van FIT zijn van groot belang voor onze export en voor het aantrekken van **buitenlandse investeringen**. De zendingen van het Agentschap voor Buitenlandse Handel kunnen enkel aanvullend zijn. We beperken hun aantal daarom tot twee per jaar en verminderen overeenkomstig onze dotatie.

En vanzelfsprekend willen wij maximaal de Vlamingen onderling verbinden, inclusief de Vlamingen met een migratie-achtergrond. Ons inburgerings- en integratiebeleid wil eenieder, vanuit haar of zijn eigenheid en op basis van gedeelde waarden, rechten en vrijheden, in staat stellen onze samenleving en onze toekomst mee vorm te geven.

Zodra het Agentschap Integratie en **Inburgering** operationeel is, vervangen we voor de verplichte inburgering de *inspannings*verplichting door een *resultaat*verbintenis. We spannen ons in voor de invoering van een verplicht integratietraject in Brussel en voor EU-onderdanen die zich in Vlaanderen vestigen.

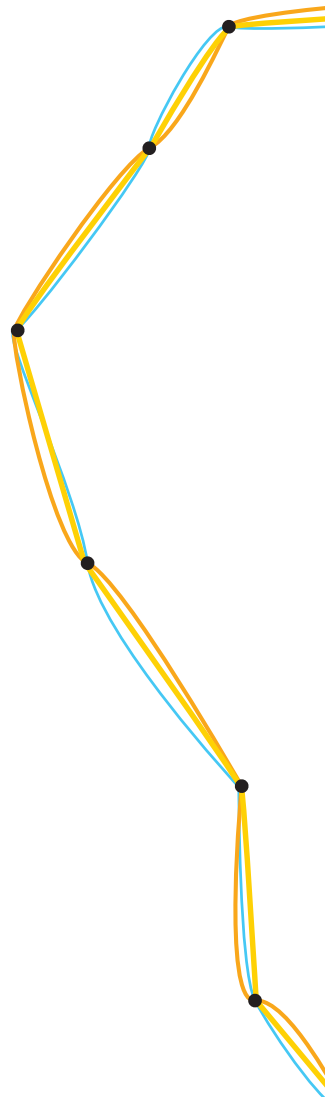
Omdat kennis van het Nederlands de toegangspoort is tot volwaardige deelname aan de samenleving, stemmen we het aanbod Nederlands als tweede taal beter af op de noden en behoeften.

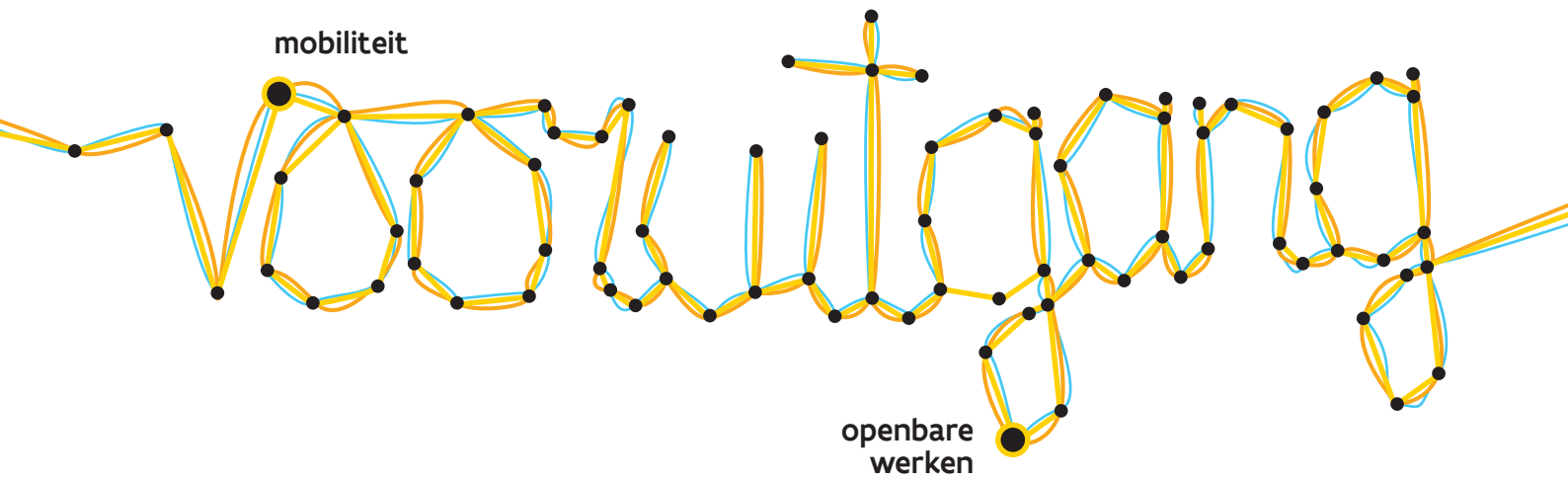
De **Vlaamse overheid** wordt volgende regeerperiode een voorbeeld van het drieluik vertrouwen, verbinden, vooruitgaan. We geven de ambtenaren meer vertrouwen en verantwoordelijkheid. Daarnaast verbinden we tal van overheidsinstellingen met elkaar met een omvattende fusie van entiteiten. Doel is een kleinere, slagkrachtige overheid met minder administratieve lasten en meer klantvriendelijkheid.

Met een selectief vervangingsbeleid laten we het aantal personeelsleden verder significant dalen.

We stellen paal en perk aan de **verkokering**. We verminderen het aantal entiteiten en voegen bepaalde beleidsdomeinen samen.

Samenwerking tussen de diensten onderling en een intensievere samenwerking met de regering worden de regel. De Vlaamse overheid zal zich beter organiseren om met één stem te spreken, en daardoor meer duidelijkheid en zekerheid te bieden aan burgers, ondernemingen, lokale besturen en verenigingen. Tegen 2020 kunnen alle administratieve transacties tussen overheid en burgers, lokale besturen en ondernemingen langs digitale weg.





verbinden om vooruit te gaan



Een degelijke verkeersinfrastructuur, een vlotte bereikbaarheid en een soepele doorstroming zijn cruciaal voor onze economie, maar ook voor onze private verplaatsingen. Zeker hier komt het er maximaal op aan om letterlijk en figuurlijk te verbinden, om vooruit te kunnen gaan. De budgettair moeilijke tijden zullen ons niet beletten om extra middelen te investeren in **mobiliteit** en **openbare werken**.

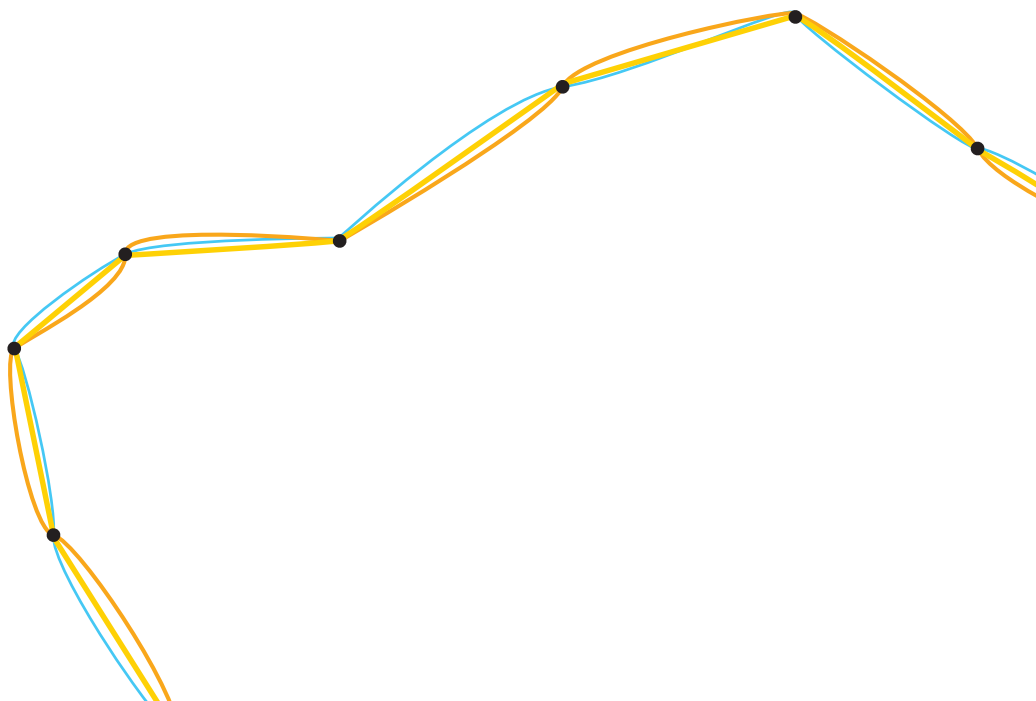
Met het oog op een efficiënter en performanter verkeerswegennet, maken we werk van een reeks grote, probleemoplossende infrastructuurprojecten met focus op de grootste congestiepunten, Brussel en Antwerpen.

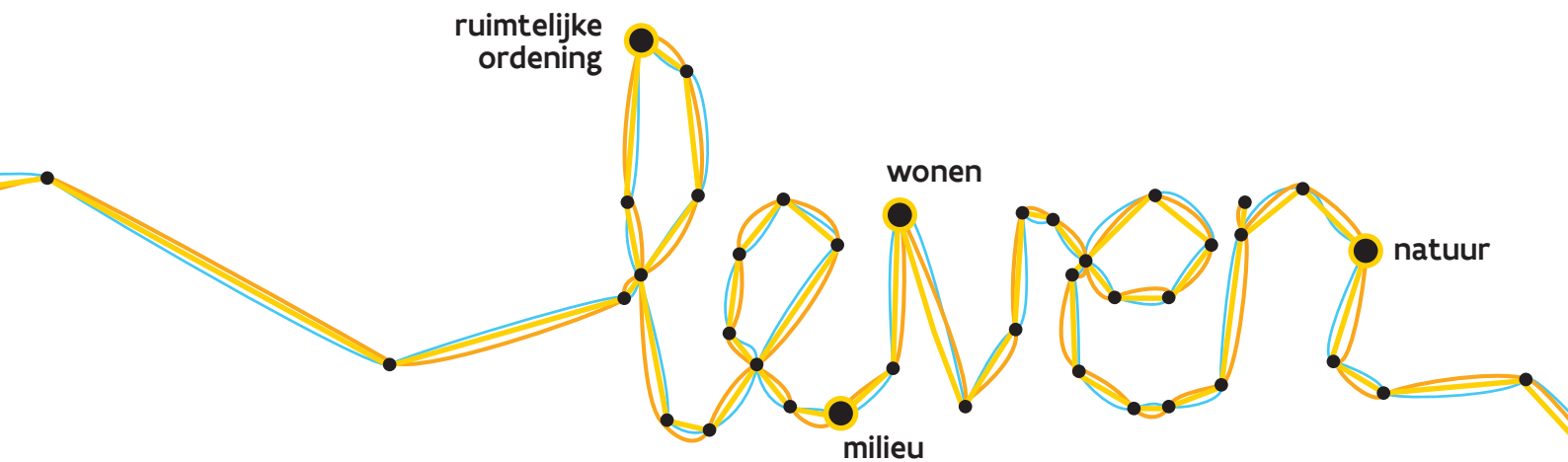
Conform het intergewestelijk samenwerkingsakkoord voeren we in 2016 een **kilometerheffing** in voor het vrachtvervoer over de weg. Voor personenwagens onderzoeken we of en onder welke voorwaarden op termijn en op budgetneutrale wijze een kilometerheffing kan worden ingevoerd of een wegvignet.

Op het traject naar 0 verkeersdoden, mag het verkeer tegen 2020 in Vlaanderen aan niet meer dan 200 mensen het leven kosten. Met een ambitieus **Verkeersveiligheidsplan** zullen we de krachten bundelen en de nieuwe bevoegdheden maximaal inzetten om die doelstelling te halen. Alle verkeersveiligheidsactiviteiten verbinden we met elkaar in een Vlaams Huis voor de Verkeersveiligheid.

Met de realisatie van de Deurganckdoksluis voor Antwerpen, de nieuwe zeesluis in Terneuzen voor Gent en het Ship-project, verzekeren we de toegankelijkheid van onze **zeehavens**. Bij de verdere uitbouw van het waterwegennet geven we bijzondere aandacht aan de hinterlandontsluiting van de zeehaven van Brugge.

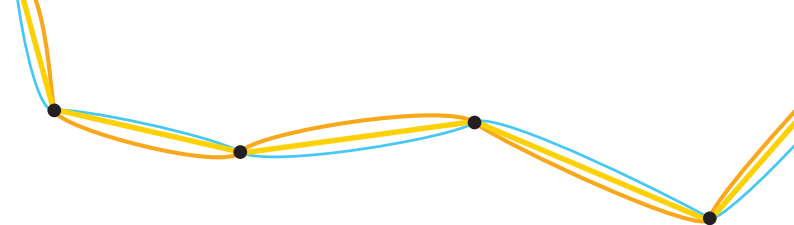
Het **openbaar vervoer** moet aantrekkelijker worden, met comfortabele voertuigen, optimale frequenties, concurrentiële snelheid (o.a. door betere tramverbindingen) en eenvoudig geïntegreerde dienstverlening en tarieven. Het concept basismobiliteit wordt basisbereikbaarheid. We verhogen de kostendekkingsgraad van De Lijn, zodat die vergelijkbaar wordt met buitenlandse voorbeelden. We stappen af van de 'gratis'-politiek en beperken de uitgaven voor de interne organisatie bij De Lijn, zorgen voor extra inkomsten uit reclame, controle op zwartrijden, commercieel medegebruik van infrastructuur en meer rechtvaardige en gedifferentieerde tarieven.





verbinden voor het leven





Het is goed leven in Vlaanderen. Maar in ons dichtbevolkt land moeten we alsmáar doordachter en zuiniger omgaan met de **ruimte**. Het Beleidsplan Ruimte Vlaanderen geeft aan hoe we de waardevolle open ruimte maximaal vrijwaren, mogelijkheden creëren voor een kwalitatief woonaanbod en voldoende ruimte laten om te ondernemen.

We ambiëren 93.000 bijkomende woongelegenheden tegen 2020, voor een belangrijk deel te realiseren door verdichting, renovatie en hergebruik. Daarnaast voeren we, in samenspraak met de andere besturen en private partners, een actief grondbeleid met twee sporen: meer kavels in woonzones op de markt brengen en woonuitbreidingsgebieden verantwoord aansnijden. Met inbreiding, activering en herontwikkeling van bestaande terreinen en de valorisatie van black- en brownfields creëren we ruimte voor bedrijven en handelszaken. Vraag en aanbod volgen we permanent op, om bestaande bedrijventerreinen snel te kunnen realiseren en waar nodig nieuwe terreinen te bestemmen.

Met het oog op omgevingsplanning moderniseren we het planologisch instrumentarium. Volgend jaar implementeren we de omgevingsvergunning, die de milieuvergunning en de stedenbouwkundige vergunning integreert. We verminderen de administratieve lasten en verhogen de efficiëntie door ook de socio-economische vergunning in de omgevingsvergunning te integreren. In dit kader onderzoeken we ook de mogelijke toepasbaarheid van een "lex silentio". En we brengen de bevoegdheden ruimtelijke ordening en milieu samen bij één beleidsdomein.

Verbinden voor het Leven, gaat natuurlijk ook over **natuur**. Met de principes van rentmeesterschap, duurzame ontwikkeling, ecologische voetafdruk en transitiedenken als leidraad, is het onze opdracht om, samen met andere overheden, ondernemingen en burgers, onze leefomgeving te beschermen en gestaag te verbeteren.

Door middel van **vergroening** van de economie in het algemeen en van de fiscaliteit in het bijzonder ontraden en bestraffen we milieuvervuiling, en belonen en bevorderen we milieuzorg. Voor waterafvoer en -zuivering voeren we een vaste maar gezinsgecorrigeerde vergoeding in en verminderen we de variabele vergoedingen.

We voeren onze inspanningen verder op om fijn stof, stikstofoxide, broeikasgassen en ozon te beperken. We relateren de autofiscaliteit aan de impact op de luchtkwaliteit.

Vlaanderen behoort inzake **afvalbeleid** tot de Europese top - en dat willen we zo houden door ons in te schrijven in een innovatieve kringlooeconomie. Zo laten we een impactanalyse doen van de invoering van statiegeld op (plastic) flessen en blik.

In het kader van behoud en versterking van de **natuur** verbinden we via groenblauwe netwerken stedelijk en landelijk gebied met ruimte voor recreatie, toerisme, lokale economie en sociale of educatieve projecten. We voorzien bijkomende middelen voor de realisatie van de instandhoudingsdoelstellingen en flankerend beleid. We beschermen de bijzonder waardevolle historisch permanente kustpolder-graslanden op basis van de na het openbaar onderzoek vastgestelde kaart.

In het verlengde van de milieubevoegdheid worden we ook verantwoordelijk voor **dierenwelzijn**. We brengen de beleidsbevoegdheid en de inspectie onder in het departement Leefmilieu, Natuur en Energie. We zullen een coherent beleid ontwikkelen en op basis daarvan een goed georganiseerd en gericht controlesysteem tot stand brengen, zodat inbreuken op de regelgeving niet langer ongestraft blijven. We zetten een sensibiliseringscampagne op over het houden van huisdieren (inclusief exotische dieren).

Verbinden voor het Leven handelt ook over **wonen**, een bevoegdheid die in deze regering, gelet op de geplande hervormingen, bijzondere aandacht zal krijgen. We willen eigendomsverwerving verder stimuleren. Daarom ontwikkelen we een integrale woonfiscaliteit. Voor lopende leningen handhaven we de woonbonus zoals die vandaag bestaat. Maar om de woonbonus ook voor de toekomst te vrijwaren, voeren we een beperkte hervorming door, uitgaande van onder meer marktstabiliteit en budgettaire beheersbaarheid. We onderzoeken tevens de mogelijkheid om, binnen de contouren van het budgettaire kader, een keuzemogelijkheid te voorzien in de woonfiscaliteit waarbij belastingplichtigen bij de verwerving van hun woning kunnen opteren voor ofwel de toepassing van de woonbonus ofwel voor een verminderd registratierecht.

We objectiveren het stelsel van sociale leningen, door onder meer regionale diversificatie van huizenprijzen in rekening te brengen, en we beperken de toekenningsvoorwaarden door private nieuwbouw, grondaankoop en herfinanciering uit te sluiten. We herstellen het beginsel “wonen in eigen streek”, rekening houdend met de uitspraak van het Grondwettelijk Hof.

Inzake **woninghuur** verzekeren we in een eerste fase de continuïteit, maar we maken ook werk van een Vlaamse Huurcodex die eigen accenten zal leggen. Onze doelstelling zijn: betaalbaarheid, woonzekerheid en bescherming van de woonkwaliteit voor de huurders en garanties en betaalbaarheid voor de verhuurders. We nemen maatregelen opdat sociale huurwoningen ter beschikking komen van de meest behoeftige mensen.

In het **energie**beleid trekt de Vlaamse regering voluit de kaart van de energie-efficiëntie. Verstandiger omgaan met energie doet niet alleen onze energiefactuur minder snel oplopen, het helpt ook om de Europese klimaatdoelstellingen te halen. De middelen uit het Klimaatfonds zetten we prioritair in voor energiebesparende maatregelen in gebouwen, met bijzondere aandacht voor sociale huurwoningen.

Aangezien de ‘gratis stroom’ de oorspronkelijk bedoelde sociale en ecologische doelstellingen niet haalt, schaffen we de maatregel af. We maken daarentegen de maatregelen die energiearmoede tegengaan efficiënter. We versterken het sociaal dakisolatieprogramma en starten een sociaal programma voor hoogrendementsglas en spouwmuurisolatie op.

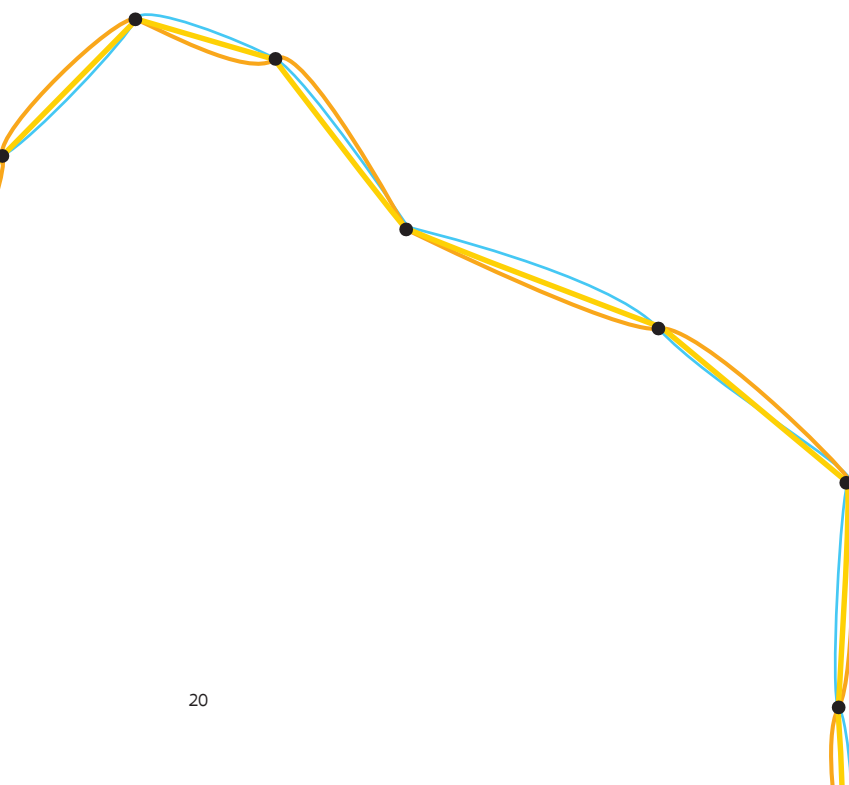
We verhogen het minimaal aandeel hernieuwbare energie bij nieuwbouw en bij grondige renovatie van woningen en niet-residentiële gebouwen, rekening houdend met een kostenoptimaal niveau.

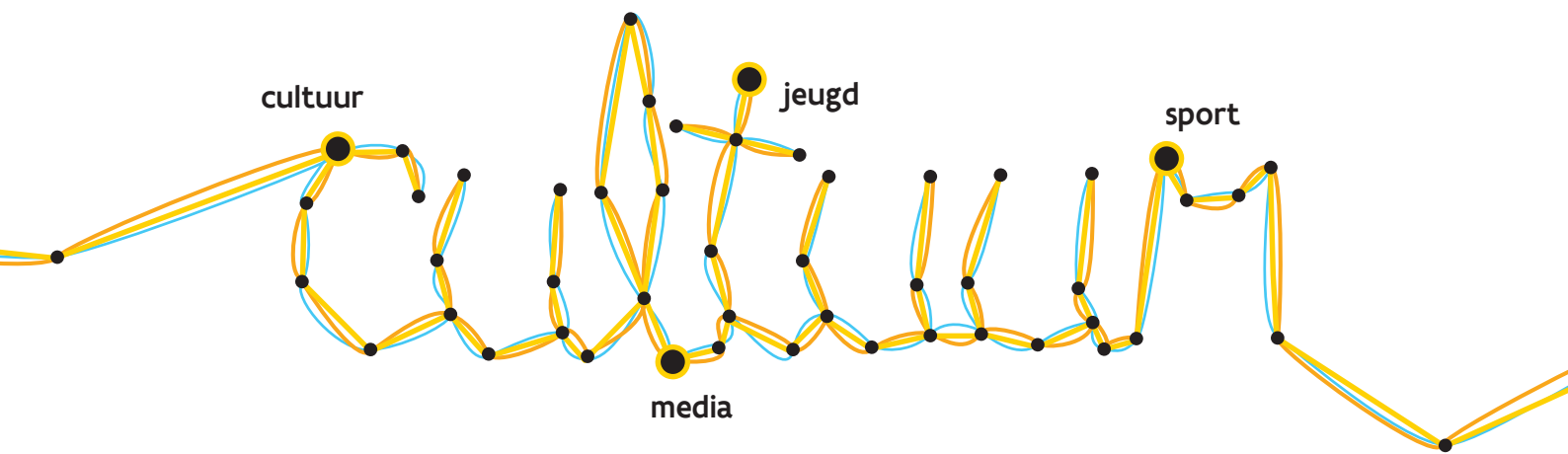
We hervormen en vereenvoudigen het certificatensysteem voor **groene stroom** en warmtekrachtkoppeling, en nemen maatregelen om het certificatenoverschot af te bouwen. Ter voorbereiding van een volledige integratie van hernieuwbare energieproductie in het marktsysteem, bouwen we de steun voor nieuwe installaties af.

Om hun energierekening betaalbaar te houden, krijgen gezinnen de mogelijkheid om hun vraag aan te passen aan de energiekostprijs op verschillende tijdstippen van de dag.

Om de concurrentiepositie van energie-intensieve bedrijven te vrijwaren, zorgen we ervoor dat de som van de meerkosten en nettarieven niet hoger ligt dan in de buurlanden.

We hervormen de distributienettarieven voor elektriciteit en aardgas tot een zuiver netgerelateerd tarief per doelgroep dat de capaciteit die een klant reserveert reflecteert.





cultuur verbindt



Vlaanderen heeft een bloeiende **cultuur**sector, van hoge kwaliteit en bijdragend aan onze internationale uitstraling. In deze regeerperiode krijgt het Kunstendecreet, dat versnippering en overproductie moet tegenaan, volle uitwerking. Het beleid zal focussen op initiatieven met impact, bereik en uitstraling op Vlaams en internationaal niveau, en op relevante presentatieplekken, organisaties en publicaties die het publiek confronteren met gevestigd en nieuw Vlaams talent, en met wat buiten Vlaanderen leeft. Als topambassadeurs krijgen grote kunstinstellingen meer armslag. We investeren in toonaangevende kunst- en cultuurprojecten zoals het kasteel van Gaasbeek, De Singel, het M HKA en de stedelijke operagebouwen van Antwerpen en Gent.

We bewaken en stimuleren de daadwerkelijke uitoefening van eenieders recht op culturele uitplooiing. De UiTpas maken we beschikbaar in heel Vlaanderen, zodat we alle kortings-, voordeel-, klanten- en kansenpassen tot één geautomatiseerd systeem integreren.

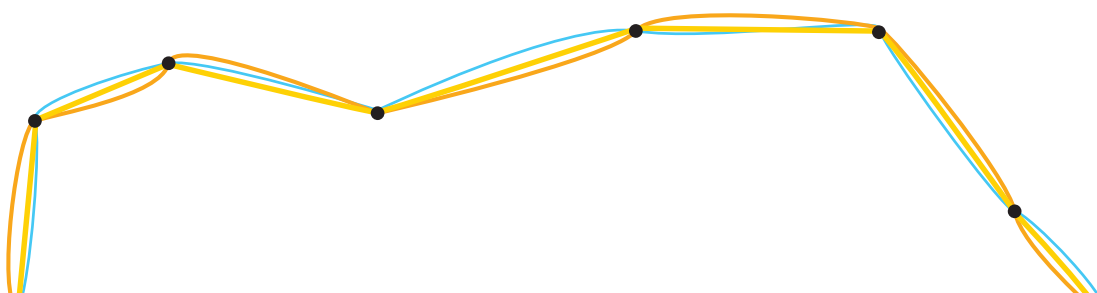
Verenigingen, bewegingen en vormingsinstellingen brengen mensen bij elkaar en werken actief en creatief aan gemeenschapsvorming en zelfontplooiing. We ondersteunen de sociaal-culturele sector zodat die zijn voortrekkersrol kan blijven spelen en houden daarbij rekening met de gewijzigde en diverse vormen waarop de Vlamingen zich maatschappelijk engageren.

Met een gereguleerde boekenprijs, in de vorm van een maximaal kortingsplafond gedurende de eerste zes maanden, geven we de sector ademruimte om te blijven investeren in een rijk en divers boekenaanbod.

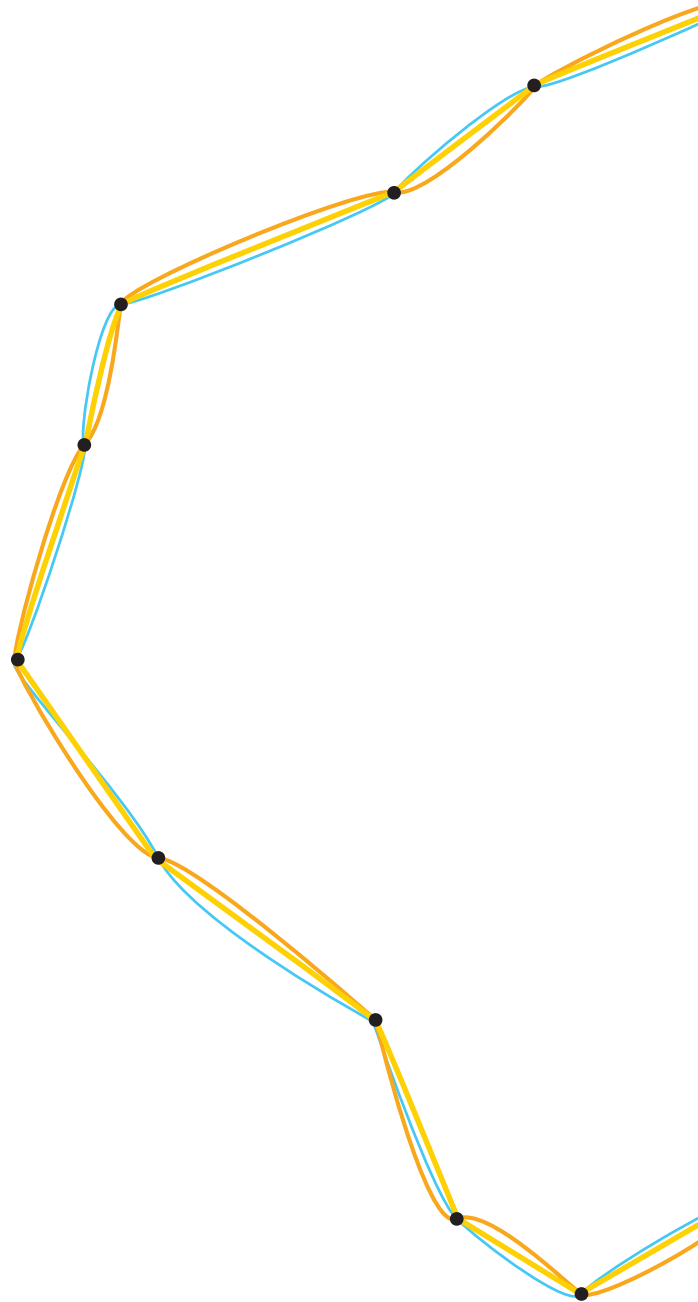
Samen met Nederland zijn we in 2016 gastland op de *Frankfurter Buchmesse*. Daarvan maken we gebruik om ons cultureel partnerschap met Nederland te verstevigen.

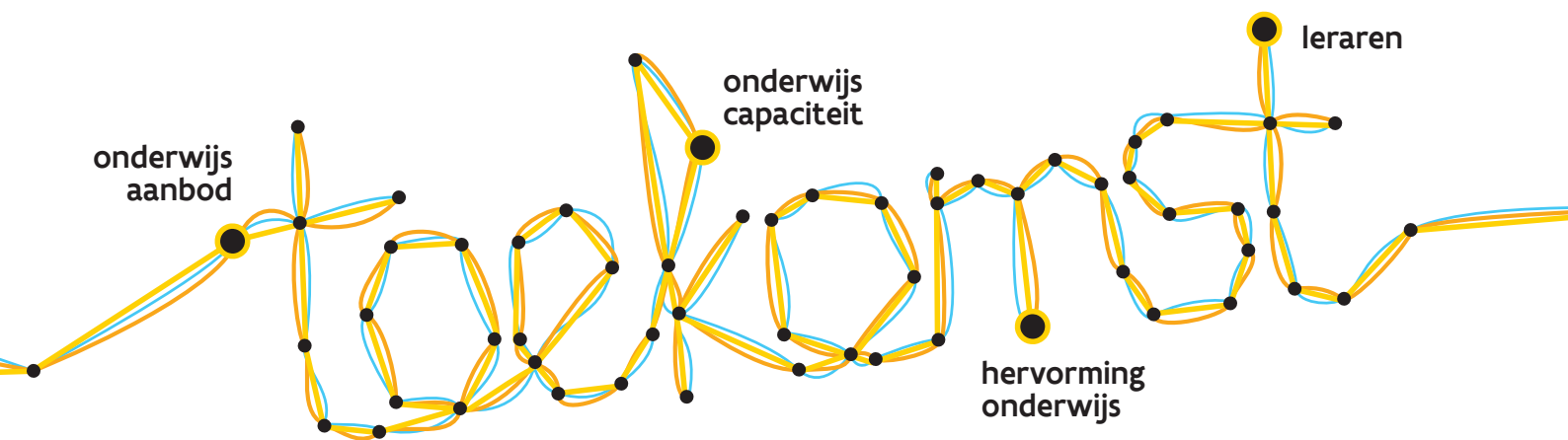
De Vlaamse regering wil dat iedereen in zijn eigen buurt op een kwaliteitsvolle, gezonde en betaalbare manier kan **sporten**, een leven lang. Rekening houdend met een steeds sneller evoluerend sportlandschap, zal de Vlaamse Regering een nieuw decreet op de sportfederaties uitwerken, dat de federaties stimuleert om zich efficiënter te organiseren en meer doelgericht te werken. Verder moeten clubs alle kansen krijgen om voluit te investeren in kwaliteitsvolle sportbegeleiding. We willen dan ook in overleg gaan met het federale niveau voor een nieuw statuut voor de sportbegeleiders. Ten slotte zet de Vlaamse Regering gericht in op sportinfrastructuur, met prioritaire aandacht voor de zwembadproblematiek. Ook hier gaan we voor een verhaal van samenwerking en cofinanciering.

De Vlaamse **media**wereld is in grondige transformatie. We voeren een beleid dat een pluriform en evenwichtig landschap garandeert, dat de negatieve gevolgen van concentratie, verticale integratie en cross-mediale actie bestrijdt, dat verarming en verschraving van de *content* tegengaat, en dat de toegang tot een divers en kwaliteitsvol aanbod voor alle Vlamingen garandeert en betaalbaar houdt. We geven de Vlaamse Regulator voor de Media de nodige ruimte opdat hij nauwgezet zijn taken kan vervullen.



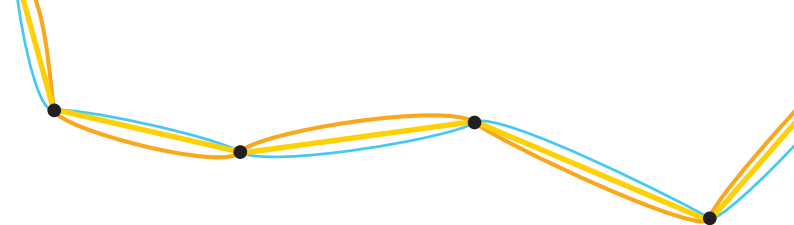
Alvorens een nieuwe beheersovereenkomst te sluiten, zullen we met een benchmarking de publieke opdracht van de **VRT** in het gewijzigd medialandschap evalueren. Het derde net zal nog uitsluitend gebruikt worden voor de ontkoppeling van Ketnet en Canvas. We stellen eisen met betrekking tot een gewaarborgd aanbod aan Vlaamse en Nederlandstalige producties en muziek, in verschillende genres, ook op zenders en tijdens zenduren met een ruim bereik.





verbinden voor de toekomst





Het onderwijs in Vlaanderen is van excellent niveau - en daar mogen we trots op zijn. Op al het goede kunnen we verder bouwen, de knelpunten moeten we gericht en verstandig oplossen. En dus investeren we alvast extra middelen in schoolgebouwen en maken we werk van een moderne, kwaliteitsvolle didactische uitrusting voor (nijverheids-) technische en beroepsgerichte opleidingen in het secundair onderwijs

De kwaliteit van ons onderwijs hangt in hoge mate af van de kwaliteit van de **leerkrachten**: onderwijs gebeurt in de klas en in de school. Met dat doel voor ogen hervormen we de lerarenopleiding en verwachten we van de pedagogische begeleidingsdiensten dat ze zich bijsturen. Instromers zullen moeten deelnemen aan een niet-bindende toelatingsproef. Met de onderwijsverstrekkers en de vakorganisaties sluiten we een pact om de lerarenloopbaan aantrekkelijker te maken en beroepsuitval te verminderen.

We willen **directies** en leerkrachten het nodige vertrouwen geven.
Net daarom maken we ook werk van een forse reductie van de planlast, op alle niveaus.

We streven ernaar kinderen vanaf 3 jaar zoveel mogelijk daadwerkelijk naar school te laten gaan. Het **masterplan** hervorming secundair onderwijs voeren we uit in dialoog met het onderwijsveld. We streven naar minder, maar wel betere studierichtingen, die aansluiten op de arbeidsmarkt en het hoger onderwijs. Onze nieuwe bevoegdheid “industriële leerlingwezen” gebruiken we om een duaal stelsel van leren en werken uit te bouwen. Schooluitval en jeugdwerkloosheid pakken we krachtadig met opleiding aan.

We voeren de initiatieven om de **kennis van het Nederlands** te versterken uit en geven scholen daartoe de nodige aanmoediging. Ook de ouders zetten we aan om Nederlands te leren.

We voeren een actief **talenbeleid** om de talenkennis van het Standaardnederlands en moderne vreemde talen te versterken. Daarom moeten de eindtermen vreemde talen (Frans, Engels of Duits) ambitieuzer worden geformuleerd. Taalinitiatie in het lager onderwijs kan in het Engels, Frans en Duits worden aangeboden wanneer de leerlingen het Standaardnederlands voldoende onder de knie hebben. Projecten rond het gebruik van vreemde talen in zaakvakken in het secundair onderwijs blijven verder mogelijk.

We stimuleren scholen om in grotere verbanden bestuurlijk samen te werken, met respect voor de eigenheid van de pedagogische entiteiten. Met een masterplan **scholenbouw** creëren we bijkomende plaatsen, in de eerste plaats in de steden en gemeenten waar de druk het grootst is. In heel Vlaanderen pakken we de schoolgebouwen op de wachtlijst aan die zich in de meest urgente situatie bevinden. Nieuwe of vernieuwde schoolgebouwen moeten multifunctioneel zijn en ter beschikking staan van de lokale gemeenschap en in de vakantieperiodes voor speel-, jeugd- en sportpleinwerking.

Een nieuwe en eenvoudige regeling voor school**inschrijvingen** maximaliseert de keuzevrijheid van de ouders.

In afwachting zoeken we een oplossing voor de meervoudige aanmeldingen en inschrijvingen en zorgen we ervoor dat het buitengewoon onderwijs niet meer onder de huidige regelgeving van het inschrijvings-decreet valt.

Voor het **hoger onderwijs** voeren we gefaseerd en uiterlijk in 2018-2019 niet-bindende toelatingsproeven voor alle richtingen in. Met de associaties, hogescholen en universiteiten maken we afspraken om ongewenste effecten van de flexibilisering weg te werken en rationaliseren we het hogeronderwijsaanbod.

Dit ambitieus programma vertaalt zich jaar na jaar in de begroting, in inkomsten en uitgaven. Die inkomsten en uitgaven willen we in balans houden terwijl we de uitdagingen toch aanpakken. Vanaf 2015 zal de **begroting in evenwicht** zijn. Door dit evenwicht op korte termijn te realiseren, kunnen we snel nieuwe beleidsruimte creëren en zo een ambitieus programma tot stand brengen.

Dat evenwicht willen we bereiken en vergt zware inspanningen van iedereen, zowel aan inkomstenzijde maar vooral aan de uitgavenkant. We nemen structurele maatregelen en voeren hervormingen door die resulteren in een betere dienstverlening. We leggen de klemtoon op **efficiëntiewinst** in de werking van overheid en de door de overheid gefinancierde instellingen. Soms kan dat door het aantal diensten en instellingen te verminderen, soms door hun taken samen te voegen, soms door ze af te slanken tot hun kerntaken en ondersteunende taken elders onder te brengen.

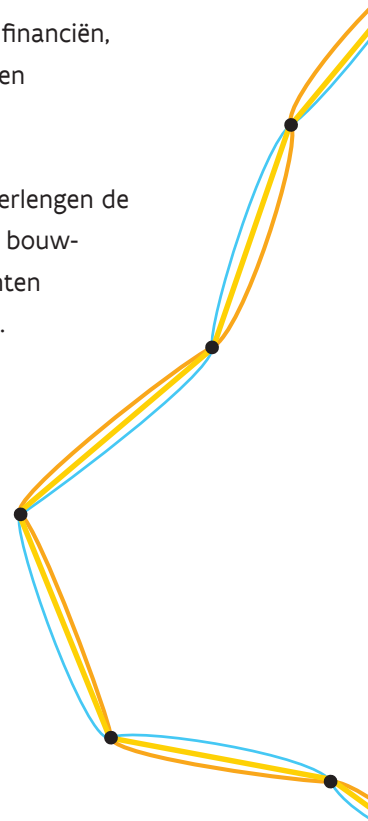
Om verwijlinteressen te vermijden doen alle ministers en beleidsdomeinen een inspanning om niet-betwiste facturen binnen 30 dagen te betalen. Daartoe introduceren we een uniform boekhoudsysteem met *intelligent scanning* van facturen en *e-invoicing*.

De terugbetalingen van KBC en de eventuele valorisatie van andere participaties gaan integraal naar schuldafbouw.

Met het oog op het behoud van onze gunstige rating en de duurzaamheid van de Vlaamse financiën, beperken we tegen het einde van de regeerperiode de geconsolideerde **schuld**, PPS-schuld en waarborgen tot een te bepalen percentage van de ontvangsten.

We maken werk van een budgetneutrale vereenvoudiging van de **registratierechten**. We verlengen de tijdelijke verlaging van de schenkingsrechten op bouwgronden, alsook de koppeling aan de bouwverplichting binnen een bepaalde termijn. Daarnaast vereenvoudigen we de schenkingsrechten voor onroerende goederen. Eenvoudige tarieven zetten minder aan tot belastingontwijking. We passen het verdeelrecht aan, zodat koppels die uit elkaar gaan hoogstens 1 procent verdeelrecht betalen.

Fiscale verminderingen, vrijstellingen en bestaande ondersteuningssystemen zullen we maximaal integreren om de tegemoetkomingen door de overheid eenduidiger en transparanter te maken.



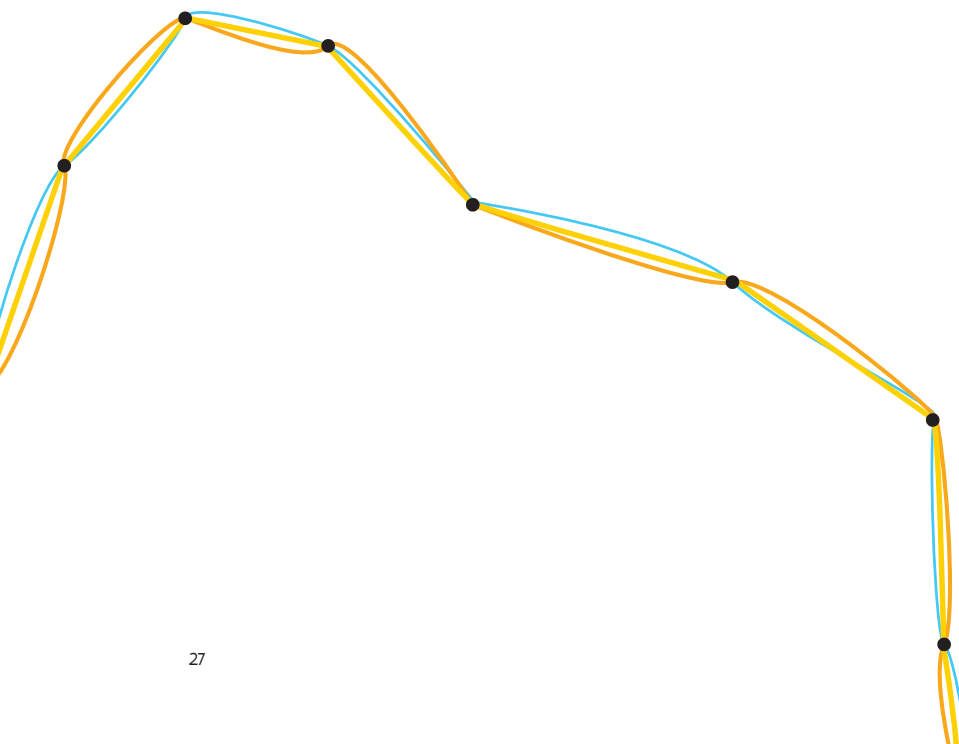
Deze regering staat klaar om voor vijf jaar aan de slag te gaan,
met dit regeerakkoord, onze verbintenis voor vooruitgang.

Wij beseffen ten volle dat we niet alleen goed nieuws brengen, zeker niet op de korte termijn.
Wij verbloemen de werkelijkheid niet. Er moet bespaard worden. Het zijn besparingen op weg naar
groei met onder meer een fikse stroomstoot voor onze economie én voor onze zorg.

Wij belijden met dit regeerakkoord dan ook een standvastig geloof en vertrouwen
in onze gemeenschap, een standvastig geloof en vertrouwen in het pad dat voor ons ligt.

Vertrouwen, verbinden, vooruitgaan: dat is ons drieluik voor de toekomst van de Vlamingen,
het drieluik om de weg in te slaan van moeilijk naar morgen.

Dit regeerakkoord is onze verbintenis voor vooruitgang.
Wij hebben vertrouwen in onze gemeenschap en vertrouwen in de toekomst.
Samen kunnen we verbinden en vooruitgaan.



////////////////////////////////////

REGEERAKKOORD

VLAAMSE REGERING

////////////////////////////////////

INHOUD

I.	BINNENLANDS BESTUUR EN STEDENBELEID	3
II.	BESTUURSZAKEN	9
III.	BRUSSEL	14
IV.	VLAAMSE RAND	17
V.	ECONOMIE EN INNOVATIE	21
VI.	WERK EN SOCIALE ECONOMIE	32
VII.	MOBILITEIT EN OPENBARE WERKEN	39
VIII.	RUIMTELIJKE ORDENING	55
IX.	LANDBOUW, VISSERIJ EN PLATTELAND	66
X.	LEEFMILIEU EN NATUUR	75
XI.	DIERENWELZIJN	82
XII.	ENERGIE EN KLIMAAT	83
XIII.	WONEN	90
XIV.	ONDERWIJS	95
XV.	WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN	104
XVI.	ARMOEDEBELEID	124
XVII.	GELIJKE KANSEN	126
XVIII.	INBURGERING – INTEGRATIE	128
XIX.	CULTUUR, JEUGD, MEDIA	131
XX.	SPORT	140
XXI.	ONROEREND ERFGOED	144
XXII.	TOERISME	147
XXIII.	BUITENLAND EN ONTWIKKELINGSSAMENWERKING	150
XXIV.	FINANCIEN EN BEGROTING	158
XXV.	BIJLAGEN	163

I. BINNENLANDS BESTUUR EN STEDENBELEID

Een slanke, transparante en daadkrachtige overheid stimuleert de welvaart en het welzijn van haar burgers. Dit geldt voor de Vlaamse overheid, de lokale overheden en de interbestuurlijke relaties.

De Vlaamse Regering beoogt een overheidslandschap dat bestaat uit sterke steden en gemeenten met meer bevoegdheden en autonomie. Zij zijn het eerste aanspreekpunt voor de burgers.

De Vlaamse overheid geeft de steden en gemeenten het vertrouwen en de ondersteuning om met hun eigen klemtonen te bouwen aan het Vlaanderen van morgen. Ze leggen daarbij in de eerste plaats verantwoording af aan hun lokale democratie.

De Vlaamse overheid is een kaderstellende overheid die de grote doelstellingen van het Vlaamse beleid bepaalt.

De gemeenten krijgen het vertrouwen om deze doelstellingen binnen hun eigen lokale context te realiseren en bepalen welke middelen en mensen ze daartoe inzetten. Ze rapporteren niet langer tot op het operationele niveau maar wel op hoofdlijnen. Vlaanderen legt de klemtoon op ex post-controle met als uitgangspunt de nieuwe lokale beleids- en beheerscyclus. Het verzamelen van lokale beleidsinformatie gebeurt in functie van het benchmarken van gemeenten, naar het voorbeeld van de stadsmonitor.

Dit alles vergt een cultuuromslag bij de Vlaamse administratie, die verder evolueert van een controlerende naar een kennisadministratie, een partner van de lokale besturen.

In afwachting van verdere hervormingen, ziet de Vlaamse overheid nauw toe op het naleven van de letter en de geest van het planlastendecreet.

We gaan verder in het vereenvoudigen van het administratief toezicht. We schaffen het goedkeuringstoezicht af, het algemeen toezicht (ex post) wordt de norm.

De Vlaamse Regering respecteert bij het uitstippelen van haar beleid het Belfortprincipe. We brengen telkens nauwkeurig de weerslag van regeringsbeslissingen op de organisatie, het personeel, de werking en het investeringsbeleid van lokale besturen in kaart.

Gemeenten kunnen vrijwillig fusioneren. We stimuleren hen hiertoe door een financiële bonus, en door grotere autonomie en extra bevoegdheden toe te kennen aan de middelgrote steden en gemeenten, en de grootste steden.

Vlaanderen zal samen met VVSG extra ondersteuning bieden door zowel beleidsmatige als organisatorische goede praktijken en voorbeelden te verspreiden.

We kennen bijkomende bevoegdheden, taken, autonomie en verantwoordelijkheid toe aan de lokale besturen, ook in het kader van de zesde staatshervorming. Bij het toekennen hiervan kunnen de gemeenten op hun grondgebied, middelen en personeel van Vlaamse overheidsdiensten overnemen.

We differentiëren volgens schaal tussen de grootste steden (+ 100.000 inwoners), de middelgrote gemeenten (+ 25.000 inwoners) en de andere gemeenten. De grootste steden krijgen de mogelijkheid om af te wijken van Vlaamse regelgeving, als dat gemotiveerd kan worden vanuit efficiëntie-oogpunt of de grootstedelijke context, en voor zover in overeenstemming met geldende Europese richtlijnen en verordeningen.

Elke toewijzing van nieuwe taken of bevoegdheden aan steden, gemeenten en OCMW's gebeurt in overleg met de lokale besturen en gaat gepaard met het overhevelen van de nodige middelen naar het lokale bestuursniveau.

In aangelegenheden waar lokale besturen beslissingen nemen binnen een Vlaams reglementair kader (ruimtelijke ordening, onroerend erfgoed, leefmilieu, huisvesting, ...) vergroten we de beleidsruimte van de lokale besturen aanzienlijk. We herzien de Vlaamse regels (decreten en uitvoeringsbesluiten) zodat ze veel meer dan nu het geval is slechts op hoofdlijnen normeren. Daarbinnen kunnen de lokale besturen zelf hun beleid voeren en leggen ze zelf verantwoording af voor het gevoerde beleid. De Vlaamse Regering engageert zich om, in een paritair (Vlaanderen/lokale besturen) samengestelde commissie, na te gaan op welke terreinen de autonomie van de lokale besturen kan verhoogd worden, met name voor welke concrete bevoegdheden van het lokale bestuursniveau het niet meer of minder nodig is dat Vlaanderen sturend optreedt. Deze doorlichting zal het eerste jaar van de legislatuur georganiseerd worden, samen met gemeenten en provincies, en dient voor 31 maart 2015 tot concrete resultaten te leiden.

We integreren volgende sectorale subsidies aan lokale besturen in het Gemeentefonds: lokaal cultuurbeleid, lokaal jeugdbeleid, lokaal sportbeleid, flankerend onderwijsbeleid, bestrijding kinderarmoede, gemeentelijke ontwikkelingssamenwerking, integratiesubsidies. De verdeling van het totale bedrag dat hierdoor wordt toegevoegd aan het Gemeentefonds, zal gebeuren overeenkomstig het aandeel dat de gemeenten in 2014 krijgen uit al deze subsidieregelingen samen. De groeivoet van het Gemeentefonds is niet van toepassing op dit bedrag. Voor de gemeenten in het Brussels hoofdstedelijk gewest en voor de faciliteitengemeenten in de Vlaamse Rand blijft de huidige regeling van kracht.

We hanteren het principe dat lokale besturen, binnen het geldende wettelijk kader, regisseur zijn van het beleid dat gevoerd wordt op hun grondgebied. We passen dit principe onder meer toe in het beleid inzake wonen, buitenschoolse kinderopvang en flankerend onderwijsbeleid.

////////////////////////////////////

We beschouwen de adviezen door de diensten van de Vlaamse overheid als een vorm van dienstverlening ten aanzien van de gemeenten, voor wie deze adviezen niet langer een opgelegde last of een loutere procedurestap mogen betekenen.

We geven de steden en gemeenten meer autonomie met betrekking tot hun interne organisatie. Op het vlak van het personeelsbeleid geven we de gemeenten en in het bijzonder de grootste steden meer vrijheidsgraden om hun plaatselijke rechtspositieregeling vorm te geven. We erkennen de rol van de gemeenten in het syndicaal overleg. We maken mogelijk dat lokale besturen op flexibele manier een beroep kunnen doen op uitzendarbeid. We waken erover dat dienstverlening van de lokale besturen aan de burgers neutraal is en als neutraal ervaren wordt.

De grootste steden krijgen de autonomie om hun binnengemeentelijke decentralisatie te regelen. We investeren intensief in nieuwe mogelijkheden van ICT en van interbestuurlijk e-government. We ondersteunen de gemeenten in de verdere digitalisering van hun werking, door hen generieke toepassingen en platformen aan te bieden.

Bij de verdere uitbouw van Audit Vlaanderen houden we, vanuit het single audit principe, rekening met de bestaande interne auditdiensten in lokale besturen. In gemeenten die beschikken over een onafhankelijke auditdienst die maximaal werkt volgens de IIA-standaarden, beperkt Audit Vlaanderen zich tot een evaluatie van de werking van de onafhankelijke auditdienst.

We integreren de OCMW's uiterlijk tegen de start van de volgende lokale bestuursperiode volledig in de gemeentebesturen (vrijwillig voor de centrumsteden). We werken modellen uit die de gemeenten bij deze integratie kunnen hanteren (bvb. sui generis EVA), zodat ze de taken die ze in het kader van de federale wetgeving moeten uitoefenen kunnen blijven opnemen. We garanderen alleszins de nodige waarborgen voor de persoonlijke levenssfeer en een neutrale dossierbehandeling zoals die in de huidige bijstandscomités bestaat bij toekenning van maatschappelijke dienstverlening en-individuele steun.

We overleggen met de federale overheid om hinderpalen voor deze maximale integratie op te heffen.

We vereenvoudigen de financiële stromen van Vlaanderen naar de lokale besturen drastisch en houden twee fondsen over: het gemeentefonds voor de algemene financiering en een investeringsfonds.

We houden vast aan de jaarlijkse groeivoet van het Gemeentefonds (3.5%).

We schaffen het stedenfonds af en voegen de middelen toe aan de bijzondere financiering voor de centrumsteden van het huidige Gemeentefonds, met respect voor de huidige verhoudingen.

////////////////////////////////////

We bundelen de middelen van het federale grootstedenbeleid, de stadsvernieuwingprojecten en het plattelandsfonds in een investeringsfonds ter ondersteuning van de lokale investeringen, met respect voor de huidige focus en verhoudingen. Ook hier vergroten we de beleidsautonomie van de gemeenten en beperken we de administratieve lasten voor de gemeenten tot het minimum (ex post controle). De grootste steden kunnen desgewenst een trekkingsrecht krijgen op Vlaamse investeringssubsidies, waarbij ze hun aandeel autonoom kunnen besteden en beheren (onderwijs, rioleringen...).

We behouden de Eliacompensatie en de middelen van het lokaal pact om de investeringen in de rioleringen te stimuleren.

Vertrekkend van de in de vorige regeerperiode uitgevoerde regioscreening, versterken we de dynamiek van regiovorming. Het doel is om het aantal intermediaire niveaus drastisch te verminderen en te komen tot zoveel mogelijk samenvallende samenwerkingsverbanden.

We willen dat de gemeenten de bestaande samenwerkingsverbanden zoveel mogelijk samenvoegen en afstemmen op een regionale schaal.

De Vlaamse Regering zal een kaderdecreet opmaken om alle regelingen waarmee de Vlaamse overheid bovengemeentelijke verbanden oplegt, erkent of ondersteunt, maximaal op elkaar af te stemmen.

Vlaanderen initieert slechts nieuwe samenwerkingsverbanden, indien uit een grondige motiveringsnota blijkt dat de beoogde beleidsdoelstellingen niet binnen een bestaand samenwerkingsverband gerealiseerd kunnen worden.

De Vlaamse Regering zal in overleg met de gemeenten, het decreet op de intergemeentelijke samenwerking evalueren en aanpassen. Daarbij krijgen de gemeenten onder meer de mogelijkheid om, met respect voor de Europese regelgeving ter zake, met een private partner in intergemeentelijk verband samen te werken in de sectoren afval en energiedistributie (inzake energie met uitzondering van producenten en leveranciers). De in het huidige decreet opgenomen beperkingen op de doelstellingen zullen versoepeld worden. De provincies treden terug uit de intergemeentelijke samenwerkingsverbanden.

In overleg met de gemeenten ontwikkelen we, vanuit een streven naar efficiëntiewinst en coherenter beleid op het openbaar domein, een geïntegreerde visie op de leidinggebonden nutssectoren (gas, elektriciteit, water, eventueel ook kabel en riolering). We zoeken naar een gepaste bovengemeentelijke schaal om de gemeentelijke participaties in deze sectoren te bundelen.

////////////////////////////////////

23.07.2014

II. BESTUURSZAKEN

VOLUIT VOOR DE OVERHEIDSKLANT

We kiezen voor een Vlaamse overheid die luistert, die open staat voor overleg, die oplossingen aanbiedt, die doet wat ze zegt en zegt wat ze doet, die vertrouwen geeft aan burgers, ondernemingen, verenigingen en lokale besturen, die uitlegt waarom ze iets doet of niet doet, en die zich bezig houdt met echte problemen waarvoor ze ook echte oplossingen uitwerkt. We stimuleren de Vlaamse administratie tot een echte en merkbare mentaliteitswijziging.

We gaan resoluut voor een resultaat- en klantgerichte Vlaamse overheid. De maatschappelijke verwachtingen leiden tot een oplossingsgerichte en integrale benadering van dienstverlening. Zowel beleids- als beheersmatig bepalen we onze acties primordiaal in functie van de gewenste resultaten en maatschappelijke effecten.

“Beter Bestuurlijk Beleid” wordt herdacht, in die zin dat de Vlaamse overheid gaat functioneren als een holdingstructuur, met operationele entiteiten die een zekere autonomie hebben in hun dagelijks functioneren, én met een moedermaatschappij (de Vlaamse Regering) die de gemeenschappelijke dienstverlening bepaalt en beslist door wie ze uitgevoerd wordt.

Binnen elk beleidsdomein wordt door de bevoegde minister, na overleg met de leidend ambtenaren, een voorzitter aangesteld, die het Managementcomité voorziet. Deze voorzitter moet iemand zijn die entiteiten kan doen samenwerken en ook de samenwerking met de minister bevordert. De minister kan desgewenst deelnemen aan de vergaderingen van het managementcomité, of er zich laten vertegenwoordigen door iemand van zijn kabinet. Wanneer de minister dit doet, kan dit in de plaats komen van de beleidsraad. Een voorzitterscollege, waarin de voorzitters van alle beleidsdomein samen komen en dat in de plaats komt van het College van Ambtenaren-Generaal, neemt organisatorische beslissingen in functie van de samenwerking tussen de entiteiten, binnen de delegatie gegeven door de Vlaamse Regering.

We kiezen voor een slanke Vlaamse overheid, die betere resultaten levert met minder maar meer doelgericht ingezette middelen. In elk beleidsdomein waarop de Vlaamse overheid actief is, wordt tegen 1 januari 2015 een kerntakenplan opgemaakt, dat aangeeft welke van de huidige activiteiten van de departementen en agentschappen meer en minder essentieel zijn om de beleidsdoelstellingen te bereiken en de dienstverlening te verzekeren. Elk domein komt daarbij, na het nodige politiek-ambtelijke overleg, tot een lijst van af te bouwen activiteiten. De middelen die daardoor vrijkomen, worden deels ingebracht in de noodzakelijke besparingsoperatie, en, indien mogelijk, deels aangewend om kerntaken te versterken, bijvoorbeeld door informatiseringstrajecten.

We laten het aantal personeelsleden in dienst van de Vlaamse overheid verder en significant dalen door het voeren van een selectief vervangingsbeleid, met blijvende aandacht voor een kwaliteitsvolle dienstverlening. We verbeteren de interne mobiliteit.

Bovenop de door vorige Vlaamse Regering reeds besliste eerste rationalisatie van de MOD's (management-ondersteunende diensten) bij de Vlaamse overheid, realiseren we op basis van een benchmarking een bijkomende efficiëntieverhoging en een afbouw van het aantal personeelsleden in MOD-functies. Tegen het einde van de regeerperiode mag het aantal MOD-functies bij de Vlaamse overheid nog maximaal 6% bedragen van het totaal aantal personeelsleden, zonder dat dit leidt tot een verhoging van het aantal personeelsleden in andere overhead-functies.

Vanuit een sterke focus op resultaatsgerichtheid, erkennen we onze administratie, zowel op entiteitsniveau als op overkoepelend niveau, als een cruciale partner in het beleid. Zo'n partnerschap vergt een dynamisch interactiemodel tussen administratie en regering, alsook een vertrouwen in de loyauteit en expertise in de administratie. We stellen paal en perk aan de verkokering van de Vlaamse overheid. Samenwerking tussen de overheidsdiensten onderling en een intensievere samenwerking tussen de administratie en de regering in functie van gedragen doelen en oplossingen, wordt de regel. De Vlaamse overheid zal zich beter organiseren om met één stem te spreken, en daardoor meer duidelijkheid en zekerheid bieden aan burgers, ondernemingen, lokale besturen en verenigingen. De leidend ambtenaren van de Vlaamse administratie worden collectief en individueel verantwoordelijk om de naleving hiervan te bevorderen en te bewaken. We pakken belangrijke en grote projecten aan door tijdelijke projectorganisaties, met deelname van experts uit de verschillende betrokken entiteiten, duidelijke aansturingslijnen en voldoende projectmiddelen. We sturen belangrijke uitdagingen die de ministeriële bevoegdheidsdomeinen overstijgen, aan door politiek-ambtelijke projectgroepen onder toezicht van ministeriële comités.

We voegen een aantal beleidsdomeinen samen en verminderen het aantal entiteiten en strategische adviesraden (zie nieuw organogram van de Vlaamse overheid in bijlage).

Door vroeger adviezen in te winnen bijvoorbeeld op basis van conceptnota's, organiseren we een meer kwalitatieve dialoog en winnen we snelheid in het besluitvormingsproces. Met groen- en witboeken zorgen we voor een bredere participatie, ook van het Vlaams Parlement.

We verminderen de planlasten die gepaard gaan met het opstellen en opvolgen van de jaarlijkse ondernemingsplannen. De management- en beheersovereenkomsten schaffen we, behalve voor de VRT en De Lijn, af en integreren we in de jaarlijkse of meerjarige ondernemingsplannen die een operationele vertaling zijn van de doelstellingen in de beleidsbrieven.

TOEKOMSTGERICHT EN RADICAAL DIGITAAL, ZONDER REGULITIS

We verbeteren de legistieke kwaliteit en de praktische toepasbaarheid van decreten en uitvoeringsbesluiten in alle domeinen. We hanteren daarbij de stelregel dat regels of decreten die meer problemen en kosten veroorzaken dan ze problemen oplossen, afgeschaft worden.

We zetten in op een integrale benadering van de beleids- en dienstverleningsprocessen en zetten hiervoor een grote digitale sprong voorwaarts. Tegen 2020 biedt de Vlaamse overheid alle administratieve transacties tussen overheid en burgers of lokale besturen of ondernemingen via digitale kanalen aan. Hierbij benaderen we onze doelgroepen maximaal vanuit een virtueel en digitaal loket. Door verdere digitalisering vereenvoudigen we de werking van de overheid in de interactie met haar klanten. In de mate dat dit nog niet het geval is, worden interne en externe processen gedigitaliseerd en worden papierstromen afgeschaft. Daarbij investeren we verder in de toepassing van het MAGDA-principe: de overheid vraagt aan burgers en bedrijven geen gegevens waarover ze al beschikt of die ze uit authentieke gegevensbronnen kan halen, bij welke overheid ook. We voegen de verschillende bestaande e-government- en informatie-ondersteunende diensten van de Vlaamse overheid (Corve, AGIV, GDI, VDI, 1700, team informatiebeleid, meldpunten) samen. Open data zijn de norm bij de Vlaamse overheid en worden versneld in praktijk gebracht. Bij dit alles respecteren en bewaken we steeds de persoonlijke levenssfeer van mensen, en hebben we ook voldoende aandacht voor mensen die nog niet mee zijn met de nieuwe informatietechnologie.

We coördineren een aantal bestaande decreten (decreet bestuurlijk beleid, decreet deugdelijk bestuur, decreet openbaarheid van bestuur, klachtendecreet, e-governmentdecreet) tot één Vlaams Bestuursdecreet. Uitgangspunten van dit nieuwe decreet zullen zijn: het recht op kwaliteitsvolle dienstverlening, en het recht op digitale dienstverlening.

De Vlaamse overheid blijft de kaart van duurzaamheid trekken en wil hierin blijvend een voorbeeldrol opnemen. Voor de werkomgeving van onze medewerkers gaan we zoveel mogelijk voor passiefbouw, herbruikbare materialen en hergebruik van afgeschreven toestellen en materialen, duurzame catering en facilitair beheer en maximale toegankelijkheid. Door verdere digitalisering stimuleren we plaats- en tijdsonafhankelijk werken voor de medewerkers met een positief effect op de balans werk-privé. In ons aankoopbeleid willen we grotere stappen zetten richting volledige duurzaamheid door voor pilootprojecten en innovatief aanbesteden te gaan en resoluut te kiezen voor oplossingen die de minste impact hebben op het milieu gedurende de volledige levenscyclus en bovendien sociaal en ethisch verantwoord zijn.

ENTHOUSIASTE MEDEWERKERS DOOR EEN MODERN HR-BELEID

We voeren het tijdens de vorige regeerperiode goedgekeurde sleutelproject “Modern HR-beleid” verder uit. We zetten in op een personeelsbeleid dat oog heeft voor een correcte verloning (gebaseerd op functieweging binnen budgettaire mogelijkheden en i.s.m. vakorganisaties) en een goede verhouding tussen werk en privéleven. We bieden meer mogelijkheden om op basis van elders verworven competenties (EVC) in de organisatie binnen te komen. We rationaliseren de bestaande verlofregelingen bij de Vlaamse overheid. Op vlak van diversiteit maken we werk van ambitieuze, maar haalbare streefcijfers tegen 2020. Voor personen van allochtone afkomst wijzigen we de definitie door deze voortaan te koppelen aan de Belgische nationaliteit (i.p.v. de nationaliteit van de EU-15), en trekken we het streefcijfer op tot 10%. Voor vrouwen in top- en middenkader trekken we het streefcijfer op tot 40%. Voor personen met een arbeidshandicap behouden we het huidige streefcijfer van 3%, maar doen we verhoogde inspanningen om dit percentage effectief te bereiken.

In overleg met de vakorganisaties werken we aan een eenvormig statuut voor alle personeelsleden van de Vlaamse overheid, alsook aan de uitbouw van een tweede pensioenpijler voor contractuele medewerkers.

In overleg met de vakbonden maken we het mogelijk dat de diensten en agentschappen van de Vlaamse overheid een beroep doen op uitzendarbeid, onder dezelfde voorwaarden als ondernemingen in de privésector.

We waken erover dat dienstverlening van de Vlaamse overheid aan de burgers neutraal is en als neutraal ervaren wordt. De leidend ambtenaren zorgen ervoor dat vooral de ambtenaren die in contact staan met het publiek, aan deze vereiste beantwoorden.

VLAAMSE JUSTITIE 1.0

We zorgen ervoor dat de Dienst van de Vlaamse bestuursrechtscolleges zo snel mogelijk operationeel is. We volgen de werking van de bestuursrechtscolleges nauw op, met het oog op een snelle en efficiënte rechtsbedeling. We treffen de nodige maatregelen opdat de bestuursrechtscolleges zo snel mogelijk het instrument van de bestuurlijke lus kunnen toepassen.

We duiden binnen de Vlaamse Regering een minister aan die, in nauw overleg met zijn collega's bevoegd voor de betrokken materies, verantwoordelijk wordt voor het uitoefenen van het positief injunctierecht en voor het vertegenwoordigen van de Vlaamse Regering in het College van Procureurs-Generaal. We vertalen de beleidsprioriteiten van de Vlaamse Regering zo snel mogelijk in richtlijnen voor het strafrechtelijk beleid.

We zorgen, op initiatief van de minister die ook verantwoordelijk is voor het uitoefenen van het positief injunctierecht, voor een efficiëntieverhoging bij, en meer samenwerking en afstemming tussen alle diensten die als taak hebben om Vlaamse regelgeving te handhaven en overtredingen te beteugelen. We stroomlijnen de procedures in de bestaande Vlaamse handhavingsregelingen.

OVERHEIDSPATRIMONIUM ALS TROEF

We voeren als Vlaamse overheid een pro-actief en centraal aangestuurd vastgoedbeleid. Entiteiten van de Vlaamse overheid werken met elkaar en met lokale besturen samen om overheidseigendommen te gebruiken en te ontwikkelen. Door zelf initiatief te nemen wordt de waarde van het overheidsvastgoed beter gevaloriseerd en aangewend voor maatschappelijke behoeften, ook als gekozen wordt voor publiek-private samenwerking.

We werken een Onteigeningsdecreet uit, ter vervanging van de wetten van 1835 en 1962, met eenvoudige en rechtszekere procedures, en met oog voor de belangen van zowel de onteigenende overheden als zij die onteigend worden. Het Dijkendecreet blijft daarbij behouden. We erkennen het recht van particulieren om, binnen een redelijke termijn, zelf sommige maatschappelijke doelstellingen (bijvoorbeeld de realisatie van woongelegenheden of bouwrijpe industrieterreinen), te realiseren en zo onteigening te vermijden. We maken een administratief rechtscollege dat deel uitmaakt van de Dienst van de Vlaamse bestuursrechtscolleges bevoegd om betwistingen inzake onteigeningen snel en correct te beslechten.

We voegen de aankoopcomités samen met de dienst Vastgoedakten van de Vlaamse overheid, en doen stelselmatig meer een beroep op zelfstandige schatters, landmeters en notarissen. Alle vastgoedtransacties van en schattingen over eigendommen van overheden houden we bij in een authentieke, raadpleegbare databank.

Na het aflopen van het mandaat van de huidige Vlaams Bouwmeester, richten we een Bouwmeestercollege met een adviserende rol op bij het departement Ruimtelijke Ordening. Het bestaat uit een vijftal parttime expert-architecten met een tijdelijk mandaat en (gedeeltelijk) mee gekozen door het architecturale middenveld. Elk lid van het college kan advies verlenen bij projecten van de Vlaamse overheid en bij lokale besturen. De voorzitter van het Bouwmeestercollege draagt de titel van Vlaams Bouwmeester. We herbekijken de instrumenten en het team van de Vlaams Bouwmeester in functie van de nieuwe opdracht onder het departement Ruimtelijke Ordening. We blijven de lokale besturen ondersteunen en adviseren bij het voeren van een beleid gericht op ruimtelijke en architecturale kwaliteit.

III. BRUSSEL

Vlaanderen blijft resoluut kiezen voor zijn hoofdstad, Brussel en wil de band tussen Brussel en Vlaanderen verder versterken. De Vlaamse Gemeenschap blijft investeren in infrastructuur en dienstverlening ten behoeve van de Brusselaars. We blijven daarbij de Brusselnorm hanteren, wat betekent dat de Vlaamse Gemeenschap voor haar beleid in Brussel 30% van de Brusselse bevolking als haar doelgroep beschouwt en dat 5% van de middelen die besteed worden voor gemeenschapsbevoegdheden aangewend worden voor beleid in en voor Brussel. In het bijzonder hebben we oog voor voorzieningen voor kinderopvang, gezondheidszorg, thuiszorg en woonzorg. Jaarlijks bekijken we, aan de hand van een rapport van de bestaande ambtelijke Task Force Brussel, met de hele Vlaamse Regering hoe het staat met de toepassing van de Brusselnorm, en welke maatregelen we desgevallend nemen om bij te sturen waar nodig.

We kiezen voor een correcte toepassing van de “Brusseltoets” als beleidsinstrument, dat gebruikt wordt om alle Vlaamse regelgeving te toetsen op de toepasbaarheid in Brussel en op de band van Brussel met Vlaanderen. Indien uit deze toets blijkt dat dit nodig is, worden decreten of regelgeving aangevuld met “Brussel-paragrafen”.

Het Brusselbeleid moet een overlegd en geïntegreerd beleid zijn. In dat opzicht is de relatie tussen de Vlaamse Gemeenschap en de Vlaamse gemeenschapscommissie (VGC) essentieel. Deze laatste is een belangrijke partner in het beleid van en voor Brussel, een internationale stad met hoofdstedelijke functies. We gaan daarbij uit van een partnerschap tussen de Vlaamse Gemeenschap en de VGC, met duidelijke aansturingslijnen en klare taakafspraken. De Vlaamse minister bevoegd voor Brussel zal systematisch en conform de wet op de Brusselse Instellingen deelnemen aan de vergaderingen van het VGC-college en het GGC-college, en zal telkens een vertegenwoordiger afvaardigen naar beleidsvoorbereidende vergaderingen. We nodigen het Vlaams Parlement uit om regelmatig gemeenschappelijke vergaderingen te organiseren van de Commissie-Brussel met de Raad van de Vlaamse Gemeenschapscommissie. We gaan ook in dialoog met de Brusselse lokale besturen, en benutten concrete mogelijkheden die zich aandienen om met hen samen te werken.

We wenden de middelen uit het Brusselfonds binnen de door de Vlaamse Regering bepaalde prioriteiten en in alle transparantie aan om de Nederlandstalige voorzieningen in Brussel te versterken en om zinvolle proefprojecten te ondersteunen.

Aansluitend bij het Vlaams merkenbeleid en het bestaande logo voor het Nederlandstalig onderwijs in Brussel, ontwerpen en lanceren we in overleg met de VGC één herkenbaar logo voor de Vlaamse instellingen (cultuur, welzijn...) in Brussel, dat symbool staat voor het kwaliteitsvol en open aanbod van de Vlaamse Gemeenschap in Brussel. We voeren met Muntpunt een sensibiliseringscampagne om te tonen wat de Vlaamse Gemeenschap in Brussel te bieden heeft. Samen met de Vlaamse Gemeenschapscommissie schakelen we zo veel mogelijk de Vlaamse

Muntpunt is niet alleen een bibliotheek, maar ook een ontmoetingsplaats van Vlamingen in de hoofdstad. Het wordt het venster van Vlaanderen in Brussel. We komen de engagementen die zijn opgenomen in het samenwerkingsakkoord over Muntpunt consequent na, en verwachten hetzelfde van de Vlaamse Gemeenschapscommissie. We geven Muntpunt alle kansen om zijn rol als belevingsbibliotheek, informatie- en communicatiecentrum en cultureel onthaalcentrum waar te maken. We zorgen ervoor dat Muntpunt zijn opdracht waarmaakt om een fysiek en virtueel loket te ontwikkelen voor het verstrekken van informatie over cultuur en vrije tijd, onderwijs en vorming, welzijn en gezondheid, werken en wonen in Brussel. Om Muntpunt toe te laten deze opdracht waar te maken, wordt werk gemaakt van een informatiearchitectuur, gevoed door een databank en door nauwe samenwerking met de betrokken stakeholders.

We blijven investeren in het Brusselse toerisme. Onder meer de vernieuwing en uitbreiding van de jeugdherberg Bruegel in het hartje van de stad wordt doorgezet. We blijven Brussel als toeristische topbestemming promoten in het buitenland, als kunststad samen met Antwerpen, Brugge, Gent, Mechelen en Leuven. We promoten in het buitenland het merk “Brussel(s)” en koppelen het consequent aan het merk “Vlaanderen/Flanders”.

We blijven voldoende middelen inzetten voor inburgering in Brussel en voor toeleiding naar lessen Nederlands. We vragen het nieuwe Agentschap Integratie en Inburgering om bijzondere aandacht te besteden aan inburgering en integratie in Brussel. We blijven ijveren voor de invoering van verplichte inburgering in Brussel, zoals dit al jarenlang succesvol wordt toegepast in het Vlaamse Gewest. We willen daarover zo snel als mogelijk een samenwerkingsakkoord sluiten. Zodra dit het geval is zullen we als Vlaamse Gemeenschap ook extra investeren in inburgering in Brussel.

pagina 15 van 167

Door het voeren van een taalpromotiebeleid en het voorzien van een voldoende aanbod Nederlands Tweede Taal, stimuleren we de kennis en het gebruik van het Nederlands in Brussel. Met verenigingen die we ondersteunen maken we klare afspraken over het gebruik van en communicatie in het Nederlands. Doel is om te komen tot een echte en doorleefde tweetaligheid in Brussel.

We zullen de naleving van de taalwetgeving in Brussel actief opvolgen, en ondersteuning bieden aan burgers die het slachtoffer zijn van taalwantoestanden in Brussel, in het bijzonder in de ziekenhuizen, in de welzijnsvoorzieningen (in het bijzonder de voorzieningen erkend door de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie), bij de politie, bij de brandweerdiensten, en bij de lokale besturen. We gebruiken daarvoor onder meer de dienstverlening van het Steunpunt Taalwetwijzer en het Vlaams Meldpunt taalklachten in de Brusselse ziekenhuizen.

Ook in Brussel maken we werk van een voldoende capaciteitsuitbreiding voor het kleuter- en leerplichtonderwijs zodat gezinnen die zich naar de Vlaamse Gemeenschap richten ook effectief een plaats vinden voor hun kind, en rekenen erop dat de Franse Gemeenschap een evenwaardige inspanning doet en gaan daartoe in overleg.

We werken een gecoördineerd welzijns- en gezondheidszorgbeleid voor Brussel uit, in overleg met alle relevante partners.

Ter gelegenheid van de Vlaamse feestdag organiseren we jaarlijks een breed toegankelijke 11-juliviering op de Brusselse Grote Markt, een Vlaams volksfeest met maximale zichtbaarheid in de media.

We onderzoeken de mogelijkheid van het oprichten van een Vlaams sportcentrum in Brussel. We stimuleren en ondersteunen de Vlaams-Brusselse sportverenigingen.

We willen in bilateraal overleg gaan met de regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en desgevallend van het Waals Gewest over dossiers met betrekking tot onder meer mobiliteit, werk en ruimtelijke ordening die de beide gewesten aanbelangen, en samenwerken om concrete uitdagingen die zich ter zake stellen aan te pakken.

De Vlaamse Regering engageert zich om mee te werken aan de spoedige renovatie van het Koninklijk Muziekconservatorium te Brussel. Deze renovatie zal gebeuren overeenkomstig de voorwaarden die hiervoor zijn onderhandeld tussen de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap en de Federale Overheid.

////////////////////////////////////

IV. VLAAMSE RAND

We voeren een sterk beleid voor het leefbaar en groen houden van de 19 gemeenten van de Vlaamse Rand, en bij uitbreiding de gemeenten van de ruime Rand-regio, die geconfronteerd worden met ontnederlandsing, internationalisering en verstedelijkingsdruk met gevolgen voor de grond- en woonprijzen, mobiliteitsproblemen, bijzondere noden op het vlak van onderwijs, kinderopvang, sociale en welzijns-voorzieningen, enz. Het behoud van het Nederlandstalig en groene karakter van de streek en de openheid voor wie als anderstalige in de Rand komt wonen en zich er wil integreren, zijn daarbij de uitgangspunten. We smeden een hechte coalitie om deze ambitie te realiseren, in de eerste plaats met de gemeentebesturen in de Vlaamse Rand. We richten ons echter ook op de Rand-regio gemeenten, die zich verenigd hebben in het Toekomstforum Halle-Vilvoorde. Vanuit het plattelandsbeleid wordt voldoende aandacht besteed aan de leefbaarheid van delen van de Rand die een plattelandskarakter hebben en moeten behouden.

Alle actoren worden betrokken bij een globaal, geïntegreerd beleid voor de inwoners van de Vlaamse Rand, met name de provincie Vlaams-Brabant, de vzw De Rand, de gemeenschapscentra, de gemeentebesturen, de sociaal-culturele verenigingen, enz.

In het geïntegreerd beleid voor de inwoners van de Vlaamse Rand worden de inspanningen verder gezet op het vlak van onderwijs, arbeidsbemiddeling en trajectbegeleiding van werkzoekenden, taalonderwijs, versterking van aanbod van welzijns- en gezondheidsvoorzieningen.

We blijven samenwerken met Ring TV, om de hele bevolking te betrekken bij het culturele, politieke en maatschappelijke gebeuren in de Vlaamse Rand.

We voeren een actief en open onthaal- en communicatiebeleid, gericht op de anderstaligen. Daartoe wordt nauw samengewerkt met alle actoren in de Rand en met de plaatselijke besturen.

We houden vast aan het territorialiteitsbeginsel en aan de status van het Nederlands als bestuurs taal, ook in de faciliteitengemeenten. We treden kordaat op wanneer we vaststellen dat gemeentebesturen of mandatarissen de taalwetgeving overtreden. We blijven de principes die aan de basis liggen van de omzendbrieven van de Vlaamse Regering hanteren bij de communicatie van de overheden met de inwoners in de faciliteitengemeenten: deze gemeenten behoren onverkort tot het Nederlandse taalgebied, en Franstaligen moeten er de taalfaciliteiten waar ze wettelijk recht op hebben uitdrukkelijk aanvragen.

Op basis van onze bevoegdheden om het taalgebruik in bestuurszaken te regelen treffen we een decretale regeling voor het taalgebruik bij de opmaak van notariële akten.

////////////////////////////////////

We investeren in de toeristische ontwikkeling van de Vlaamse Rand, onder meer door gerichte investeringen in de ontsluiting van domeinen die de Vlaamse overheid beheert, zoals het kasteel van Gaasbeek, de Plantentuin van Meise en het Zoniënwoud.

23.07.2014

V. ECONOMIE EN INNOVATIE

VISIE

Om de duurzame economische groei en de welvaart in Vlaanderen te bestendigen, versterken we innovatie en ondernemerschap als de economische grondstroom in Vlaanderen. We willen uitmunten als kennisgedreven groeiregio. Innovatie en ondernemerschap moeten een dynamiek opleveren van groei en jobcreatie in een internationaal competitieve omgeving. Innovatie en ondernemerschap zijn bij uitstek de hefboomen voor duurzame oplossingen voor grote maatschappelijke uitdagingen op het vlak van o.m. leefmilieu, energie, zorg en inclusie. Dit economisch- en innovatiebeleid wil nieuwe toekomstgerichte economische activiteiten ontwikkelen en bestaande activiteiten versterken. Het is een beleid van 'backing winners' of potentiële winnaars en niet van krampachtig (met overheidssteun) vasthouden aan de economie van het verleden.

Wie een eigen zaak begint of een onderneming leidt, steekt de nek uit en neemt verantwoordelijkheid. Dat willen wij belonen en ondersteunen, want ondernemen creëert toegevoegde waarde en werkgelegenheid, zorgt voor inkomen en winst, en schept zo welvaart én welzijn. De overheid moet het signaal geven dat ze ondernemen en ondernemers waardeert: door bij jongeren ondernemingszin aan te kweken, door beginnende ondernemers en zelfstandigen te steunen en zich bedrijfsvriendelijk te gedragen en door zo weinig mogelijk administratieve lasten op de schouders van zelfstandigen en ondernemers te leggen.

Daarom zetten we tijdens deze regeerperiode resoluut in op de volgende drie uitgangspunten:

- Een vraaggericht en marktgedreven overheidsbeleid op vlak van Economie en Innovatie dat vertrouwen wekt, ondernemen waardeert en stimuleert en rechtszekerheid biedt om in Vlaanderen succesvol te ondernemen en welvaart en werkgelegenheid te genereren;
- Een vereenvoudiging en rationalisatie van structuren en instrumenten met snellere en eenvoudigere procedures, meer transparantie en klantvriendelijkheid en een duidelijke eenloketfunctie;
- Een grotere focus op bedrijfsgericht innoveren en valoriseren, sterke kennisinstellingen met excellent onderzoek en een groeipad voor de 3%-norm voor O&O waarbij we streven naar 1% overheidsuitgaven tegen 2020.

Om dit slagkrachtig beleid vorm te geven, passen we de principes van klantgerichtheid en efficiënt bestuur toe. Overheidsinstanties positioneren we duidelijk en richten we efficiënt in. We verlagen de drempels voor bedrijven naar informatie en overheidssteun en vereenvoudigen de instrumentenmix voor meer doelgerichtheid met minder rompslomp. We gaan voor minder apparaat. We erkennen de meerwaarde van partnerschappen en projectwerking maar we

////////////////////////////////////

stroomlijnen intermediaire structuren en we dringen versnippering terug. Vanuit het economisch- en innovatiebeleid stimuleren we ook andere beleidsdomeinen naar meer ondernemingsgerichtheid en valorisatie van innovatie. Het samengevoegd Agentschap Ondernemen en IWT richten we in als het uniek ondernemingsloket, het frontoffice van de Vlaamse overheid waar de ondernemer met al zijn vragen terecht kan.

We rekenen erop dat elk beleidsniveau (zowel federaal als lokale besturen) verantwoordelijkheid neemt voor het creëren van een gunstig ondernemingsklimaat. In het bijzonder voor wat betreft de kostencompetitiviteit moet een krachtig federaal beleid gevoerd worden voor o.a. het verlagen van loon- en energiekosten.

We zetten de overheidsmiddelen voor economie en innovatie zo efficiënt mogelijk in om een maximaal hefboomeffect en valorisatie en vermarkting te bewerkstelligen. De innovatiemiddelen worden ingezet op basis van het excellentieprincipe. Elke overheidseuro die in O&O wordt geïnvesteerd, moet zorgen voor een multiplicatoreffect waarbij private investeringen in O&O worden aangetrokken. De vermarkting, valorisatie en commercialisatie van onderzoek en innovatie versterken ons economisch weefsel. Het economisch- en innovatiebeleid wordt daarom resoluut gericht op de transformatie van het industrieel weefsel en de groei van Vlaamse KMO's.

We hanteren gekwantificeerde en gedragen langetermijndoelstellingen die internationaal vergelijkbaar zijn als kompas voor het beleid. De engagementen in het kader van het Vlaams HervormingsProgramma Europa 2020 en het Pact 2020 blijven we daarom nastreven. De indicatoren actualiseren we i.f.v. gewijzigde externe omstandigheden na overleg met de SERV en de Verenigde Verenigingen.

We bouwen verder op verworvenheden van ‘Vlaanderen in Actie’, dragen de goede praktijken en succesverhalen van de afgelopen regeerperiode verder uit en voeren een langetermijnbeleid om de noodzakelijke transitie in onze samenleving, zoals o.m. in de industrie, de omgang met materialen en energie, mobiliteit en zorg, te versnellen. Dit vereist systeeminnovaties waarbij we de inbreng van maatschappelijk stakeholders (sociale partners, ondernemerswereld, innovatieve spelers, breder middenveld,...) valoriseren. Dit vraagt ook samenwerking tussen ministers en over beleidsdomeinen en –niveaus heen, toegewezen middelen en een slagkrachtig transitie management. Voor de geselecteerde transitie voorzien we ook een eigen begroting en per transitie één verantwoordelijk minister. De Vlaamse Regering zal hiervoor een transversale beleidsnota opstellen waarbij de roadmap voor de realisatie van de transitie naar 2040 wordt uitgetekend.

concept). We focussen ook de economische steun op de doelstelling om innovatie beter te vermarkten. We bekijken bovendien de mogelijkheden om middelen voor economisch beleid meer te focussen op O&O.

- We verhogen de slaagkansen voor projecten en mandaten bij IWT. We verbeteren de doorlooptijd voor IWT-dossiers en maken de procedures eenvoudiger en transparanter.
- We zorgen voor een 'strategische innovatiesteun' (naast Strategische TransformatieSteun en STRategische EcologieSteun) ter ondersteuning van de focusstrategie van FIT om gericht buitenlandse investeringen aan te trekken.
- We ontwikkelen een beleid inzake digitale infrastructuren en netwerken. Hiermee zorgen we ervoor dat Vlaanderen de opportuniteiten van o.a. Internet of Things, the cloud en big data industrieel kan valoriseren en bereiden we de zgn. vierde industriële revolutie (industrie 4.0) voor. We ondersteunen de verankering van de chemiesector door o.a. samen te werken met Nederland en Noordrein-Westfalen, (indirecte) carbon leakage te vermijden door bedrijfskosten te compenseren en de realisatie van de Bluechem-incubator als EFRO-project. We stimuleren ook de ontwikkeling van de farma- en lifescience sector.
- Een daadkrachtige implementatie en opvolging van SALK is essentieel om de beoogde resultaten te behalen. We evalueren SALK medio 2015 en houden de focus gericht op het aantrekken van nieuwe projecten die werkgelegenheid opleveren in de private sector, economische groei en ondernemerschap. We zorgen bovendien voor een sterke regie op het terrein.
- We ondersteunen verder de reconversie van de Opelsterreinen als 'TechCity Antwerp', implementeren de besliste federale steunzones rond Genk en Turnhout en houden de optie open om elders in Vlaanderen nog twee steunzones aan te duiden.
- Om onze regio uit te bouwen tot een innovatieve mobiele logistieke groeipool stemmen we de verschillende ondersteunende initiatieven inzake duurzame logistiek en mobiliteit nog sterker op elkaar af. We zorgen voor een geïntegreerd ondersteunings-, onderzoeks- en kennisbeleid door de oprichting van een SIP die kan evolueren naar een SOC. Gelet op het beleidskader voor de SIP's spelen naast de universiteiten ook het VIM (Vlaams Instituut voor Mobiliteit) en het VIL (Vlaams Instituut voor de Logistiek) spelen hierin een essentiële rol. Beide organisaties werken hiervoor doelgericht samen. Ze stimuleren, ontwikkelen en testen vernieuwende mobiliteits- en logistieke concepten uit, met als doel de realisatie van duurzame multimodale logistieke vervoersstromen. Op die manier wordt het specifieke kennisaanbod ontwikkeld, geïmplementeerd en verspreid samen met alle bedrijven actief in de logistieke en transportsector.
- Als onafhankelijk klankbord bij dit beleid waarderen we de rol van de industrieraad op. We zorgen voor een zuivere samenstelling met enkel industriële en duidelijke positionering t.a.v. de strategische adviesraden.
- We wensen internationaal een voortrekkersrol op te nemen en de EU-agenda te beïnvloeden via het Vanguard Initiative en de EU-raad voor concurrentievermogen. We spelen meer in op

////////////////////////////////////

internationale initiatieven en Europese onderzoeksprogramma's. Voor goede industriële projecten die wegens grote Europese of internationale concurrentie niet aan bod kunnen komen, maken we financiering op Vlaams niveau mogelijk, met minimale bijkomende administratieve rompslomp.

KMO-GERICHT INNOVATIEBELEID

Doelstellingen

Industriële vernieuwing zal in belangrijke mate gebeuren door nieuwe en jonge Vlaamse bedrijven. Daarom hoort het innovatiebeleid in het bijzonder KMO's te begunstigen. We willen de achterstand op het vlak van innovatie bij KMO's aanpakken, hen meer begeleiden en een betere toegang geven tot het overheidsinstrumentarium. Zo zorgen we voor een grotere betrokkenheid van KMO's bij financiële innovatiesteun. Het ontketenen van het innovatiepotentieel in het brede KMO-weefsel biedt immers grote economische opportuniteiten.

Concrete acties

We realiseren een doorbraak in de betrokkenheid van KMO's bij het innovatiebeleid en de middelen die naar KMO's gaan met zeer laagdrempelige projectsteun op KMO-maat (o.a. voor haalbaarheidsstudies, projecten, intellectuele eigendom en onderzoeksinfrastructuur). We schenken daarbij ook specifieke aandacht aan onze familiebedrijven en stellen de ondersteuningsinstrumenten zoveel mogelijk open voor de zelfstandige kleinhandel, vrije beroepen, zorgberoepen en KMO's.

- We versterken de spillovereffecten van innovatie in internationale grote ondernemingen. We ontwikkelen daarvoor een innovatie-instrument dat de samenwerking tussen deze ondernemingen en KMO's stimuleert en bijdraagt aan een meer evenwichtige verdeling van de publieke onderzoeksmiddelen tussen KMO's en grote ondernemingen. Dit moet een cultuur van open innovatie aanmoedigen, KMO's versterken en buitenlandse vestigingen verankeren in een netwerk van partners in Vlaanderen.
- We verbeteren de kennisdiffusie naar KMO's en innovatievolgers. We zorgen voor een optimale afstemming van LED's bij hogescholen en VIS-projecten van IWT.

////////////////////////////////////

INVESTEREN IN EEN EXCELLENTE KENNISBASIS

Doelstellingen

Naast gericht onderzoek versterken we ook de kennisbasis in Vlaanderen via het niet-gericht wetenschappelijk onderzoek. Fundamenteel wetenschappelijk onderzoek levert vaak de basis voor toekomstige radicale doorbraken en economische omwentelingen. We gaan voor niets minder dan excellentie, zowel qua hoger onderwijs, onderzoekers, research-infrastructuur als op het vlak van internationalisering. We realiseren een doorbraak voor meer mensen in STEM-opleidingen en -beroepen.

Concrete acties

- We versterken onderzoeksmiddelen voor het hoger onderwijs, waaronder PWO en behouden het huidige transparante financieringssysteem. We stimuleren de samenwerking tussen het hoger onderwijs en de bedrijfswereld en moedigen crosssectorale onderzoeksamenwerking aan.
- We verhogen de slaagkansen voor projecten en mandaten bij het FWO en maken procedures eenvoudiger en transparanter.
- We ontwikkelen een strategie voor onderzoekers en andere kenniswerkers, met aandacht voor loopbaanaspecten, flexibele arbeid, het aantrekken van buitenlandse talenten, mobiliteit van en naar de industrie, doorstroom en multidisciplinaire training. We werken een systeem van innovatiestages uit.
- Om het openstellen van datasets en spillovereffecten te bevorderen, steunen we open data en open access.
- We blijven investeren in onderzoekinfrastructuur (zoals o.a. ESFRI) en de supercomputer. We voorzien in een formule om meer toegankelijkheid van deze ondersteuning voor bedrijven te realiseren.
- We voeren een STEM-beleid met meer slagkracht met het oog op meer mensen in STEM-opleidingen en beroepen. We enten de middelen voor wetenschapscommunicatie hier maximaal op en voorzien een centrale rol voor FTI-Technopolis als kenniscentrum.
- We voeren een proactief beleid rond de Vlaamse wetenschappelijke instellingen. Zo zorgen we ook voor een nieuwe huisvesting voor het VLIZ zodat de nieuwe vismijn in Oostende kan gerealiseerd worden.
- We voeren een duidelijke internationaliseringsstrategie voor onderwijs en onderzoek. We benutten maximaal de mogelijkheden van Europese programma's. We nemen ook initiatieven om in te spelen op Massive Open Online Courses voor onze instellingen van wereldklasse.
- We werken samen met de federale overheid aan de defiscalisatie van onderzoekers, het Belgisch Ruimtevaart Bureau en nieuwe fiscale maatregelen ter stimulering van innovatie (taxshelter, aftrek voor licenties,...). We bepleiten bij de federale overheid een verruiming van de grondslag en het toepassingsgebied van de fiscale gunstmaatregelen voor O&O naar een

////////////////////////////////////

breder groep van kenniswerkers en KMO's met een betere betrokkenheid van de innovatieagentschappen van de gewesten.

ONDERNEMERS WAARDEREN EN STIMULEREN

Doelstellingen

Een innovatieve economische dynamiek is gestoeld op een ondernemende cultuur. Het zijn ondernemers die kennis en technologie omzetten in producten en naar de klant brengen. Zonder ondernemerschap is er geen waardecreatie en zijn er geen jobs. We zullen een ondernemende cultuur stimuleren met meer waardering voor de economische en maatschappelijke impact van KMO's. We promoten een ondernemerschap, meer starters en meer kennisgedrevenheid en doorgroei. We ondersteunen KMO's in cruciale levensfasen en zorgen er ook voor dat falen geen stigma is. We voeren een omkaderend beleid voor ondernemerscompetenties, bedrijventerreinen en levendige winkelkernen.

Concrete acties

- Via gerichte initiatieven in de media en het onderwijs dragen we Vlaamse succesverhalen en goede praktijken uit en creëren we een positieve attitude tegenover ondernemingszin en ondernemerschap. Daartoe maken we sluitende afspraken in de eindtermen en de beheersovereenkomst van de VRT. We voorzien in een speciaal statuut voor student-ondernemers.
- We rollen het 'recht op een ondernemingsplan' uit via de startersinitiatieven van het Agentschap Ondernemen. We behouden de centrale rol van de Syntra in de ondernemersvorming. We voeren een beleid voor high potential starters waaronder spin-offs en spin-outs. We hebben bijzondere aandacht voor doelgroepen en de problematiek van opvolging en overname.
- We zetten verder in op internationale doorgroei. Daarbij optimaliseren we de gazellesprong en de aanwervingspremies en we onderzoeken een beurssysteem voor internationale stages.
- We werken hard aan het voorkomen van armoede bij zelfstandigen en faillissementspreventie. EFREM en Tussenstap laten we fusioneren. Als de SERV geen consensus kan bereiken, schaffen we het Comité Preventief Bedrijfsbeleid af.
- We voegen de verschillende initiatieven voor ondernemerschap en innovatie in de culturele en creatieve sectoren samen in één ecosysteem. Het Agentschap Ondernemen maakt hiervoor het draaiboek dat zorgt voor vereenvoudiging en rationalisatie in het landschap. We verbeteren ook de toegankelijkheid van de bestaande steuninstrumenten voor deze sectoren. We implementeren de vestigingswetgeving voor toegang tot beroepen en de examencommissie met het Agentschap Ondernemen als coördinator. We actualiseren de voorwaarden in overleg met de sectoren.

////////////////////////////////////

- We blijven vraag en aanbod van bedrijventerreinen in kaart brengen en voorzien de nodige kredieten voor de ontwikkeling van terreinen. Activeringsteams en de aanpak van brownfields via de brownfieldconvenanten zetten we verder. We maken werk van de zonevreemde economie.
- We zetten het beleid inzake kernversterking verder en we keuren het decreet Integraal Handelsvestigingsbeleid definitief goed, rekening houdend met de geformuleerde adviezen. We operationaliseren de gekozen instrumentenkoffer (RUP's/verordeningen voor afbakening kernwinkelgebieden- en winkelarme gebieden, kleinhandelsreglementen, handelsconvenanten, maximaal geïntegreerde vergunning...) met het oog op het voeren van een integraal handelsvestigingsbeleid. We bereiden de handelaars voor op de uitdagingen van de online handel.
- We integreren de federale inkomenscompensatievergoeding met de rentetoelage bij hinder bij openbare werken tot één maatregel die handelaars die het economisch nodig hebben ondersteunt. De sluitingsverplichting wordt geschrapt.

EEN ONDERNEMERSVRIENDELIJKE OVERHEID

Doelstellingen

We zetten in op een ondernemingsvriendelijke overheid. De entiteiten die betrokken zijn bij het beleid voor economie, ondernemen, wetenschap en innovatie worden op strategisch niveau en qua dienstenverlening naar bedrijven veel sterker geïntegreerd. We benutten de kansen van e-government en partnerschappen, we rationaliseren en vereenvoudigen de structuren en stemmen instrumenten op elkaar af.

Concrete acties

- We realiseren een unieke beleidsvisie en aansturing door één Vlaams minister van Economie en Innovatie. We responsabiliseren het EWI-managementcomité voor meer samenwerking en we implementeren waar zinvol de aanbevelingen van de rapporten Soete.
- We richten een nieuw Agentschap voor Ondernemen en Innovatie (AOI) op dat het Agentschap Ondernemen en het IWT via een fusie integreert. Met het oog op meer klantvriendelijkheid en een betere toegankelijkheid stemmen we de instrumenten van deze entiteiten op elkaar af om tot een geïntegreerd steunkader te komen. De raad van bestuur van IWT vormen we om tot een raadgevend comité van het nieuwe AOI. We voegen de Herculesstichting en het Fonds voor Wetenschappelijk Onderzoek samen en we bekijken nog welke taken van IWT beter in het Fonds voor Wetenschappelijk Onderzoek geïntegreerd kunnen worden.
- Instrumenten, procedures en processen laten we beter op elkaar aansluiten. Overlappenden worden geschrapt of herverdeeld.

- We optimaliseren de afstemming tussen de front-office functies van het nieuwe AOI, PMV en FIT tot een eengemaakt klantenmanagement voor ondernemers. Vanuit een gezamenlijke strategie worden ondernemers, incl. de zelfstandige kleinhandel, benaderd met een geïntegreerde toolbox met instrumenten voor ondernemen, innovatie, financiering, groei en internationalisering.
- We rationaliseren echter het landschap van intermediaire structuren zowel op het vlak van ondernemerschap als innovatie.
 - Succesvolle initiatieven versterken we waar mogelijk
 - We realiseren afstemming en consolidaties waar nodig en nuttig
 - Initiatieven met een tijdelijke opdracht of overlappende initiatieven laten we uitdoven.
 - Initiatieven die niet goed werken of met te beperkte (economische) meerwaarde schaffen we af.
 - Voor nieuwe tijdelijke initiatieven hanteren we een duidelijke ‘uitdoofclausule’ (sunset).
- We bouwen het geïntegreerd e-loket voor ondernemers sterk uit als regeringsbreedproject en realiseren zo snel als mogelijk de elektronische transactiemogelijkheden, in het bijzonder voor wat betreft vergunningen. Het only once en single sign on-principe wordt daarbij geïmplementeerd. Alle beleidsdomeinen werken hieraan mee.
- Vanuit een regiefunctie schakelen we voor prioritaire beleidsthema’s de ondernemersorganisaties en andere spelers in voor stimulering, adviseringen begeleiding van bedrijven. We zorgen voor een transparantie financieringsmethode met kwaliteits- en additionaliteitgaranties, vraaggedrevenheid en outputmonitoring. We valoriseren ook de rol van de economische vrije beroepen als partners voor de verspreiding van overheidsinformatie naar KMO’s en zelfstandigen.
- We ontwikkelen een ambitieus en vernieuwend plan voor innovatief aankopen en aanbesteden. We ondersteunen hiermee de vermarkting van innovatie en groeikansen, in het bijzonder bij KMO’s. We leggen aan de beleidsdomeinen een minimumnorm op en benutten zo de rol van de overheid als early adopter.
- We stimuleren een meer evenredige aanwezigheid van de Vlaamse ondernemerswereld in verschillende bestuurs- en adviesorganen.
- Om beter naar de wensen en noden van Vlaamse ondernemers te luisteren, betrekken we de Vlaamse bedrijfswereld bij het uittekenen van het beleid. We organiseren daarom overleg met relevante economische spelers en sectoren.
- We monitoren voor onze ondernemingen de fiscale lasten en de administratieve vereenvoudiging. We voeren een ontradend beleid waarbij we de drempels voor ondernemerschap wegnemen. We zetten de lokale besturen ertoe aan om een ondernemingsvriendelijke strategie uit te tekenen.

- We hanteren systematische beleidsevaluaties zowel wat betreft het niet-gericht innovatiebeleid, het industrieel innovatiebeleid als het economisch en financieringsbeleid. We kwantificeren periodiek de impact van instrumenten en meten of de doelstellingen worden bereikt. We houden daarbij niet alleen rekening met de prestatie-indicatoren maar ook met de blijvende functionaliteit in het licht van de algemene strategie van Vlaanderen op het vlak van economie, ondernemen, wetenschap en innovatie.

FINANCIERING EN INVESTERINGEN T.B.V. BEDRIJVEN

Doelstellingen

In het Vlaams overheidsinstrumentarium hebben de diverse vennootschappen een eigen finaliteit: PMV vult de financieringsgap (naast activiteiten in vastgoed en infrastructuur en publiek private samenwerking), VPM verankert GIMV en ondersteunt de GIMV activiteiten gericht op Vlaanderen, en LRM richt zich specifiek op het ondersteunen en faciliteren van economische bedrijvigheid in de provincie Limburg.

We optimaliseren het economisch overheidsinstrumentarium, creëren efficiëntiewinsten en synergieën, definiëren duidelijke doelstellingen en vermijden overlappingsen. We vermijden meervoudige subsidiëring of participaties vanuit PMV en LRM voor dezelfde infrastructuur, bedrijven of activiteiten, door uitbouw van een subsidie- en participatiedatabank. Nieuwe participaties kunnen genomen worden op voorwaarde dat ze een duidelijk beleidsmatige meerwaarde of een strategisch belang hebben. Een nieuwe participatie vereist een realistisch businessplan, met een verwacht rendement dat in lijn ligt met een marktconform rendement in de betrokken sector.

Concrete acties

- We volstorten de kapitaalsverhoging bij PMV en onderzoeken of we extra kapitaalsmiddelen kunnen vrij maken opdat PMV in functie van de equity-gap ook hogere bedragen kan investeren, conform de ruimere mogelijkheden van de EU-regels. We breiden ook de SOFI-fondsen voor spin-offs uit.
- We evalueren het TINA-fonds voor een bredere inzetbaarheid van het instrument in het kader van het gericht clusterbeleid.
- We volgen de impact van Basel-III goed op en spelen waar nuttig hierop in met het instrumentarium (cfr. hervorming Gigarant). We verankeren ook de kredietbemiddelaar bij het Agentschap Ondernemen en innovatie.
- We bouwen een sterk Vlaams Participatiefonds uit dat we maximaal afstemmen op de PMV-instrumenten en -structuren. Naast een nader te bepalen beheersvergoeding voorzien we begin 2015 een kapitaalverhoging. We evalueren de kredietpolitiek en de kostenstructuur en

////////////////////////////////////

op basis daarvan bekijken we of er nog bijkomend kapitaal nodig is. Trajectbegeleiding voor ondernemers breiden we uit.

- We onderzoeken hoe we de win-winlening nog aantrekkelijker kunnen maken en zorgen dat ze breder inzetbaar wordt qua bedragen, intresten en investeringsvorm (naast leningen ook participaties). Zo voorzien we ook in een aansluiting van de win-winlening op crowdfunding, voor projecten met een duidelijke economische meerwaarde.
- LRM concentreert zich op het ondersteunen van de uitvoering van het SALK om te zorgen voor nieuwe economische activiteit met tewerkstelling in Limburg. Zij doet dit op een professionele en onafhankelijke wijze. Haar hoofddoelstelling wordt de ondersteuning van de creatie van nieuwe tewerkstelling, ondernemerschap en economische groei in Limburg.

////////////////////////////////////

VI. WERK EN SOCIALE ECONOMIE

De Vlaamse arbeidsmarkt staat voor grote uitdagingen. De werkzaamheidsgraad moet omhoog en vraag en aanbod moeten dicht bij elkaar. De toenemende vergrijzing en economische transformaties vragen andere, soms nieuwe competenties. Daarom is het van belang om elk talent in Vlaanderen te benutten en meer mensen gemiddeld langer aan het werk te houden in meer werkbaar loopbanen. Binnen een loopbaangerichte aanpak focussen we op individuele talenten en ambities. Ook mensen met een grotere afstand tot de arbeidsmarkt ondersteunen we volop in hun zoektocht naar werk.

De kern is meer maatwerk in de begeleiding en ondersteuning van werkzoekenden en werkenden, en een doorgedreven competentiebeleid in de bedrijven. Deze visie vereist zowel bij werkgevers als werknemers een omslag in het klassieke denken, van jobzekerheid naar loopbaanzekerheid. We willen daarom mensen versterken in hun loopbaan zodat ze de overgang kunnen maken van werkloosheid naar werk, van gezin naar werk,.... en hun loopbaan waar nodig kunnen bijsturen.

Om de ambitieuze doelstelling van een werkzaamheidsgraad van 76% tegen 2020 effectief te kunnen realiseren, zetten we alle bestaande en nieuwe bevoegdheden in op een samenhangende en effectieve manier. In opvolging van het loopbaanakkoord werken we hiervoor een Banenpact uit tussen de Vlaamse Regering en sociale partners. Daarna plegen we overleg met de federale regering over die aspecten die tot de federale bevoegdheid behoren.

De 6de Staatshervorming hevelt een aantal bevoegdheden binnen Werk over naar Vlaanderen. De Vlaamse en de federale overheid blijven elk op hun domein bevoegd voor het werkgelegenheidsbeleid. Om een succesvol activerings- en competentiebeleid te voeren, is het van belang dat de visie die de Vlaamse Regering hierover samen met de Vlaamse sociale partners heeft ontwikkeld, versterkt wordt met de instrumenten waarover de federale overheid beschikt. We sluiten hierover een samenwerkingsakkoord af.

IEDEREEN AAN HET WERK

In overleg met de sociale partners wordt het activeringsbeleid versterkt door nog meer in te zetten op maatwerk en competentiegerichte matching.

Om knelpuntvacatures en knelpuntberoepen beter in te vullen, zullen werkzoekenden voor de start van de opleiding een betere screening ondergaan en maken we opleidingen en stages meer praktijkgericht. Zo worden de competenties van werkzoekenden versterkt in functie van wat de arbeidsmarkt nodig heeft en in functie van de loopbaan van de betrokkene. Hierdoor kan de uitstroom naar werk na een knelpuntopleiding verder toenemen. Tegen het einde van de

legislatuur verdubbelen we het aantal praktijkgerichte opleidingen en stages. We werken hiervoor actief samen met alle werkgevers (privé en openbaar), sectoren en sectorale opleidingspartners.

We bouwen de competentiegerichte matching verder uit naar de verschillende partners op de arbeidsmarkt met het oog op een betere afstemming tussen vraag en aanbod, alsook op een verhoogde inzetbaarheid van alle werkzoekenden.

De verschillende onderwijs- en publieke opleidingssystemen moeten nog beter complementair ingezet worden in functie van de arbeidsmarkt- en loopbaanmoden. Vanuit efficiëntie-oogpunt wordt structurele samenwerking op vlak van opleidingsinfrastructuur tussen al deze partijen aangemoedigd.

Iedereen die kan participeren op de arbeidsmarkt, participeert, elk binnen zijn of haar mogelijkheden. In principe werkt iedereen die kan, op de reguliere arbeidsmarkt, met of zonder ondersteuning. Anderen willen graag zelfstandige worden. Voor sommigen echter is een gesubsidieerde tewerkstelling in de reguliere economie niet mogelijk en is de sociale economie het meest aangewezen. Voor bepaalde mensen (bv. mensen met een medische, mentale, psychische, psychiatrische problematiek of mensen in armoede) is het moeilijk om onmiddellijk de stap naar (betaald) werk te zetten. We voeren voor hen, samen met het beleidsdomein welzijn, het decreet werk- en zorgtrajecten op een geleidelijke manier uit en dit binnen de bestaande budgettaire mogelijkheden.

We investeren in het invullen van jobs via een Vlaams doelgroepenbeleid. Aangezien we uitgaan van een federale structurele lineaire loonlastenverlaging stimuleren we het aanwerven en aan het werk houden van bepaalde doelgroepen met een grotere afstand tot de arbeidsmarkt. Om de efficiëntie en effectiviteit van ons doelgroepenbeleid te verhogen, voeren we een drastische vereenvoudiging door. We beperken het aantal maatregelen tot drie doelgroepen, met name jongeren, 55-plussers en personen met een arbeidshandicap. Zo creëren we extra ruimte om de loonkosten van deze doelgroepen te verlagen en hen zo meer kansen te bieden op de arbeidsmarkt. We concretiseren deze hervorming na overleg met de sociale partners.

Maatregelen die focussen op gesubsidieerde tewerkstelling vormen we om naar tewerkstellingsinstrumenten in de private en publieke sector (waaronder ook het lokale niveau) die de instroom en doorstroom van werkzoekenden bevorderen. Hierbinnen voorzien we één systeem van tijdelijke werkervaring waarbij o.a. volgende maatregelen (gedeeltelijk) worden geïntegreerd: PWA, artikel 60§7 en artikel 61, GESCO's en WEP+.

Als onderdeel van dit nieuwe tijdelijke werkervaringsprogramma wordt het PWA-stelsel drastisch hervormd. De focus ligt hierbij op het activeren van langdurig werkzoekenden door het aanbieden van tijdelijke werkervaring op lokaal niveau. Lokale besturen worden hier uiteraard

bij betrokken. De huidige PWA-werknemers worden - waar mogelijk - geheroriënteerd naar bestaande instrumenten of naar het nieuwe werkervaringsprogramma, de anderen kunnen in het stelsel blijven tot vertrek of pensionering. De tewerkstellingsmaatregelen artikel 60,§7 en artikel 61 worden ingekanteld in het Vlaamse activeringsbeleid met het oog op het activeren van meer mensen met een leefloon. Het werk-zorgdecreet biedt hiertoe het kader. OCMW-cliënten met enkel een welzijnsproblematiek worden door het OCMW begeleid. OCMW-cliënten waarbij een integrale aanpak van de niet-arbeidsmarktgerelateerde problemen en begeleiding naar werk haalbaar is worden toegeleid naar een activeringstraject. VDAB maakt werk van structurele samenwerkingsverbanden met de OCMW's, die op lokaal vlak aangevuld kunnen worden met andere actoren.

Gesubsidieerde contractuelen (GESCO's) bij lokale besturen regulariseren we door 95% van de betrokken loonsubsidie en RSZ-korting over te dragen aan het personeelsbudget van het betrokken lokaal bestuur met het oog op het regulariseren van de tewerkstelling. Voor de overige GESCO's voorzien we, in overleg met de betrokken beleidsdomeinen, drie mogelijkheden: (1) een regularisatie van de tewerkstelling door de huidige werkgever of betrokken beleidsdomein met overdracht van 95% van de betrokken loonsubsidie en RSZ-korting; (2) het omschakelen naar een tijdelijk werkervaringsprogramma dat maximaal is gericht op doorstroom naar reguliere jobs; (3) het uitdoven door de huidige werknemers bij vertrek of pensionering niet te vervangen. Subsidies in functie van doelgroepkorting of in functie van begeleiding of opleiding op de werkvloer worden waar mogelijk via het rugzakprincipe gekoppeld aan een individu (in functie van zijn/haar afstand tot de arbeidsmarkt). Op die manier bieden we dezelfde ondersteuning aan werkgevers ongeacht de sector of type organisatie en vermijden we oversubsidiëring en realiseren we naast het collectieve maatwerk, ook het individuele maatwerk door een hervorming van de bestaande instrumenten.

We starten – zoals voorzien - begin 2015 met de uitvoering van het collectief maatwerkdecreet en het decreet lokale diensteneconomie en besteden bijzondere aandacht aan doorstroomtrajecten. We evalueren de decreten Maatwerk en Lokale Diensteneconomie op o.a. de gerealiseerde doorstroom en de duurzaamheid ervan, de duurtijd van de trajecten en de competentieversterking van de individuele werknemers, de effecten op de organisaties en sturen we bij waar nodig. In uitvoering van het maatwerkdecreet streven we naar een maximale gelijkschakeling van alle overheidstussenskomsten. We voorzien een beperkt groeipad voor de sociale economie. We maken het SIFO efficiënter.

In het toekomstig Vlaams activeringsbeleid leggen we volgende accenten:

- Jongeren en in het bijzonder ongekwalificeerde schoolverlaters: In overleg met het beleidsdomein onderwijs zetten we verder in op een betere aansluiting onderwijs-arbeidsmarkt en op het remediëren van vroegtijdig schoolverlaten. We garanderen voor alle jonge werkzoekenden binnen de vier maanden een aanbod op maat: een persoonlijke ondersteuning bij het zoeken naar een job, een intensieve begeleiding, beroepsopleiding of

(tijdelijke) werkervaring. We blijven inzetten op individuele beroepsopleiding (IBO) en andere formules van werkplekleren zoals de Wij!-trajecten voor ongekwalificeerde schoolverlaters/jongeren. Ten slotte stimuleren we de aanwerving en duurzame inzetbaarheid van laaggeschoolde jongeren door een lastenverlaging en de versterking van hun competenties.

- Langdurige werkzoekenden: Het uitgangspunt is dat langdurig werklozen zo maximaal mogelijk betrokken blijven bij de arbeidsmarkt en niet sociaal geïsoleerd raken. We voorzien één systeem van tijdelijke werkervaring dat openstaat voor alle werkgevers met als doel competenties en werkervaring op te bouwen binnen een reële arbeidsomgeving. Gemeenschapdienst kan als werkervaring beschouwd worden. Daarnaast breiden we het aanbod begeleiding op de werkvloer uit voor werknemers die uitstromen uit langdurige werkloosheid.
- 55- plussers: We breiden de activering uit van oudere werkzoekenden tot de leeftijd van 65 jaar, rekening houdend met de capaciteit van VDAB en met de situatie op de arbeidsmarkt. Daarnaast voorzien we één doelgroepkorting om de loonkost te verlagen bij het aanwerven van 55-plussers.
- Inspelen op de latente arbeidsreserve, in het bijzonder de herintreders, inactieven als gevolg van een (tijdelijke) ziekte, mensen in armoede en alleenstaande ouders. Voor hen ondernemen we specifieke acties van sensibilisering en toeleiding.
- Via het activerings- en competentiebeleid verbeteren we de arbeidsmarktpositie van allochtone werkzoekenden. Zo zetten we sterker in op een geïntegreerd taalbeleid, competentieversterkende acties en specifieke toeleidings- en werkervaringstrajecten voor laaggeschoolde jongeren, met een bijzondere focus voor de stedelijke problematiek. We bestrijden ook discriminatie op de arbeidsmarkt, preventief zowel als curatief.

We versterken de opvolging en controle van de beschikbaarheid van de werklozen. In overleg met de federale overheid verfijnen we het normatief kader voor de regelgeving inzake passende betrekking, actief zoekgedrag, administratieve controle en sancties.

De VDAB zal deze bevoegdheid efficiënter kunnen uitvoeren door een volledige integratie in haar maatgericht bemiddelings- en begeleidingsmodel. De VDAB die de werkzoekende begeleidt, wordt ook bevoegd om het zoekgedrag te controleren. Indien een werkzoekende onvoldoende inspanning levert of afspraken niet nakomt, zal een sanctie opgelegd worden door een apart orgaan binnen de VDAB, waardoor de neutraliteit en onafhankelijkheid wordt gewaarborgd. Bij de implementatie wordt rekening gehouden met de geografische inbedding van de arbeidsrechtbanken. De vrijstelling van controle op beschikbaarheid voor de arbeidsmarkt kan enkel binnen een VDAB erkend traject naar werk (waaronder een erkende opleiding of traject naar ondernemerschap). De VDAB zal het kader voor de rechten en plichten van de werkzoekenden, de werkgever en de bemiddelingsdienst actualiseren en vervolgens helder en transparant communiceren.

////////////////////////////////////

We bestendigen de verschillende rollen van de VDAB, namelijk de actor- en regisseursrol. In de regisseursrol kan de dienst een beroep doen op de complementaire expertise van privébedrijven en non-profitorganisaties of haar eigen aanbod voor het opleiden en begeleiden van werkzoekenden en werknemers in functie van efficiëntie en effectiviteit van de dienstverlening. De werkzoekenden kunnen binnen hun vastgelegd traject naar werk beslissen op welke diensten en bij welke organisatie zij een beroep doen voor begeleiding, bemiddeling en opleiding.

Vlaanderen maakt werk van een arbeidsmigratiebeleid dat deel uitmaakt van een globaal Vlaams arbeidsmarktbeleid. De Vlaamse arbeidsmarkt stopt immers niet aan de grenzen. Samenwerking met Wallonië, Brussel, de buurlanden en de rest van Europa is aangewezen.

Vooreerst moet ingezet worden op de activering van de aanwezige arbeidsreserve, alsook een verdere verhoging van de interregionale mobiliteit met Brussel en Wallonië.

Daarnaast moet werk gemaakt worden van een actief arbeidsmigratiebeleid voor werknemers en zelfstandigen dat afgestemd is op de specifieke noden van de Vlaamse arbeidsmarkt. We voorzien hierbij een flexibele instroom van hooggeschoolde werknemers, alsook van middengeschoolden via een dynamische knelpuntberoepenlijst. Het nieuwe kader ten gevolge van de Single Permit richtlijn dient transparant, eenvoudig en rechtszeker te zijn, rekening houdend met de gecombineerde vergunning voor arbeid en verblijf.

STERKERE LOOPBANEN

Als we willen dat werknemers langer aan de slag blijven, moeten we ervoor zorgen dat ze op een werkplek zitten waar ze zich goed voelen, dat ze hun competenties kunnen gebruiken, kunnen leren en met goesting aan het werk kunnen blijven. We zetten daarom in op de waardering van elk talent en op competentieontwikkeling met aandacht voor werkbare loopbanen. Dit zal de toegang tot de arbeidsmarkt verhogen en leiden tot een hogere werkzaamheidsgraad met een evenredige arbeidsdeelname.

Om elk talent een kans te geven, bestrijden we discriminatie op de arbeidsmarkt. De mogelijkheden om deze strijd op Vlaams niveau te voeren zijn echter beperkt. We zullen in overleg met de Vlaamse sociale partners informatiecampagnes starten die slachtoffers en getuigen informeren over hun rechten en hen sensibiliseren om hiervan melding te maken bij de bevoegde instanties. In de strijd tegen discriminatie in de arbeidsbemiddeling voeren we, in overleg met de betrokken actoren, een preventief en sensibiliserend beleid, in geval van inbreuken geeft inspectie een passend gevolg.

Werknemers moeten aangemoedigd worden om hun eigen loopbaan in de hand te nemen. Wie hierbij ondersteuning nodig heeft, kan genieten van een professionele ondersteuning door een

loopbaancoach via het systeem van loopbaancheques. Ook bedrijven dienen meer maatregelen te nemen om de aanwezige talenten in Vlaanderen op lange termijn te kunnen inzetten. Eén van de belangrijke pijlers om bij te blijven in de huidige en toekomstige arbeidsmarkt is investeren in opleiding. Zowel werkgevers, overheid als werknemers hebben een verantwoordelijkheid op dat gebied.

We voeren een coherent beleid rond arbeidsmarktgerichte opleiding. Dit betekent een integratie van verschillende bestaande instrumenten (opleidingscheques, betaald educatief verlof, opleidingskrediet) in een instrument dat werkenden toelaat om zich bij te scholen of te heroriënteren om een andere beroepsloopbaan te starten. De ondersteuning kan bestaan uit financiële ondersteuning of bijkomend verlof of een combinatie van beide. De ondersteuning gebeurt via maatwerk en een vraaggericht financieringssysteem.

Omdat een gebrekkige kennis van het Nederlands een grote drempel is naar tewerkstelling - in het bijzonder voor personen met een vreemde herkomst - voeren we een verplichte taalscreening in voor alle anderstalige werkzoekenden in functie van hun traject naar werk. Bij onvoldoende kennis van het Nederlands geven we hen een opleiding Nederlands in een begeleidingstraject bij VDAB of partners van VDAB. De opleiding Nederlands kan geïntegreerd gevolgd worden met een beroepsopleiding of op de werkvloer. Wie een opleiding Nederlands weigert, wordt gesanctioneerd zoals bij een weigering van andere opleidingen.

Voor de basisopleiding Nederlands (NT2) wordt het huidige afsprakenkader bijgesteld tot concrete afdwingbare afspraken. Het NT2-aanbod wordt afgestemd op de noden van cursisten, onder meer door te voorzien in meer gespreide instapmomenten en meer intensieve basisopleiding en meer geïntegreerde leertrajecten. We zorgen voor een optimale geografische spreiding. Hiertoe worden het aanbod opleidingsverstrekkers voor de basisopleiding uitgebreid.

De Vlaamse Regering blijft inzetten op opleidingen naar ondernemerschap. Om hierbij te kunnen inspelen op economische opportuniteiten binnen slimme clusters van sectoren en om flexibele trajecten aan te bieden, geeft de Vlaamse Regering aan Syntra-Vlaanderen de opdracht het opleidingsaanbod te oriënteren en hiertoe een sturend financieel beleid uit te werken binnen de beschikbare enveloppe. Aanvullend kunnen hiervoor ook partnerschappen met o.a. sectoren en bedrijven worden ontwikkeld. Met deze aanpak wil de Vlaamse Regering bijdragen aan de innovatie in bedrijven.

LEREN EN WERKEN

Samen met het beleidsdomein onderwijs creëren we een geïntegreerd duaal stelsel van leren en werken, dat beleidsmatig en maatschappelijk als gelijkwaardig wordt beschouwd met alle andere vormen van secundair onderwijs en dat perspectief biedt voor jongeren én ondernemers. De nieuwe Vlaamse bevoegdheid - het industriële leerlingwezen - is hiervoor een hefboom. De

sectorale vertaling van dit beleid gebeurt via het instrument van de sectorconvenants. Duale opleidingsvormen zijn een volwaardige kwalificerende opleiding en een nuttig instrument in de strijd tegen ongekwalficeerde uitstroom en jeugdwerkloosheid. Ook voor jongeren zonder diploma die ouder zijn dan 18 jaar, kan een duaal leer-werktraject een passende oplossing zijn om een kwalificatie te halen.

In het stelsel van leren en werken bieden we leerlingen maatwerk aan op basis van een grondige en neutrale screening en toeleiding door de relevante onderwijs- en arbeidsmarktinstanties. De screening van de arbeidsmarktrijpheid gebeurt door de relevante arbeidsmarktactoren. We garanderen elke leerling die instapt in een duaal traject voor leren en werken een concrete werkervaring in een (private) onderneming. Een resultaatgerichte financiering dient bij te dragen aan de realisatie van de werkcomponent. Verschillen in statuut en verloning nemen we weg.

Syntra-Vlaanderen krijgt een duidelijke regie-rol in de realisatie van de werkcomponent van arbeidsmarktrijpe jongeren. We werken aan het ombuigen van de neerwaartse trend in deelname van de Leertijd.

Een interministerieel comité werk-onderwijs stuurt de hervorming aan.

COMBINATIE ARBEID-GEZIN

De regionalisering van dienstencheques biedt de mogelijkheid om een blijvende impuls te geven aan de werkzaamheidsgraad door de werkenden te ondersteunen in hun combinatie arbeid-privé. Daarnaast is het stelsel van de dienstencheques een belangrijk instrument in de strijd tegen het zwartwerk en de activering van laaggeschoolde en langdurig werkzoekenden.

Na uitwerking van afdoende alternatieven om de toeleiding van werkzoekenden naar het dienstencheque-circuit te verzekeren, schaffen we de verplichting om 60% werkzoekenden of leefloners aan te werven schaffen we af. We zorgen voor een betere integratie en taalverwerving van werknemers van vreemde origine.

Aanvullende thuiszorg en dienstencheques zijn complementair maar toch duidelijk van elkaar gescheiden.

We ondersteunen de combinatie arbeid- gezin. Voor alle werknemers werken we één Vlaams systeem uit ter ondersteuning van thematische verloven voor zorg, complementair aan de federale uitkering voor deze thematische verloven.

////////////////////////////////////

VII. MOBILITEIT EN OPENBARE WERKEN

MOBILITEITSPLAN VLAANDEREN

Het Mobiliteitsplan Vlaanderen wordt afgewerkt en goedgekeurd in samenhang met het Beleidsplan Ruimte Vlaanderen en het Klimaatbeleidsplan. Het geeft aan hoe we via een duurzaam langetermijnbeleid inzake mobiliteit en openbare werken vorm zullen geven aan de uitdagingen op vlak van bereikbaarheid, veiligheid, toegankelijkheid, duurzaamheid en leefbaarheid. We werken op basis daarvan actieplannen uit, ook op korte termijn (2020), middellange en lange termijn.

BEREIKBAARHEID

Investeren in een samenhangend en performant vervoersnetwerk

We vertrekken bij het uitwerken van infrastructuuringrepen en mobiliteitsturende maatregelen van sterke en betrouwbare netwerken die elke deelnemer recht geven op een betrouwbare reistijd en een kwaliteitsvolle, veilige verplaatsing. De veiligheid van voetgangers, fietsers en motorrijders vormt een belangrijk aandachtspunt. In de meerjareninvesteringsprogramma's wordt een lijst van quick wins opgenomen die de doorstroming voor alle verkeersmodi verbetert. De wegcategorisering van de secundaire wegen wordt geëvalueerd om ook deze wegen maximaal in te schakelen in het vervoersnetwerk.

Verknoping van netwerken

We benadrukken de complementariteit van de verschillende modi die we als evenwaardig beschouwen en sturen aan op een meer gevarieerd gebruik ervan. We besteden extra aandacht aan het ontwikkelen van de knooppunten waar de verschillende vervoerssystemen elkaar ontmoeten, zodat overstappen vlot en logisch verloopt. Voldoende grote P+R's met vlotte en comfortabele overstapmogelijkheden voor reizigers en een vlotte dienstverlening zijn essentieel om de ketenmobiliteit te versterken.

Intelligente mobilität

We maken ons verplaatsingsgedrag slimmer door in te spelen op technologische innovaties en het aanbieden van multimodale real-time-informatie aan alle weggebruikers. We investeren intensief in ITS-maatregelen om de doorstroming te optimaliseren voor alle vervoerswijzen. Sluipverkeer wordt vermeden door het aansturen van het verkeer op het vlak van snelheid en routekeuze en door het verbeteren van de verkeersafwikkeling. We stimuleren de versnelde uitwisseling van verkeers- en mobiliteitsgerelateerde informatie en andere open data tussen alle mogelijke actoren.

////////////////////////////////////

We verhogen de aantrekkelijkheid van het openbaar vervoer. Prioriteit gaat naar het vraaggestuurd versterken van het bestaande netwerk door de uitbouw van het stedelijk, voorstedelijk en kustnetwerk tot een samenhangend openbaarvervoerssysteem waar de belangrijke vervoersassen tussen kleinere steden en gemeenten op aansluiten. Zo blijft de ontsluiting van het platteland voldoende gewaarborgd.

We investeren in bijkomende traminfrastructuur daar waar via objectivering de meerwaarde duidelijk aantoonbaar is. De MKBA-methodiek wordt toegepast. We richten ons hiervoor in het bijzonder op congestiegevoelige gebieden in de Vlaamse Ruit. Het streekvervoer op het basisnetwerk wordt verder versterkt en beter afgestemd op het spoorvervoer. We dringen er bij de spoorwegen op aan te investeren in die gebieden die vandaag onvoldoende bediend worden.

Via cofinanciering en in overleg met de lokale besturen bouwen we vraaggestuurd laatavond- of nachtnetten uit om in te spelen op het vrijetijdsverkeer. Een gedifferentieerd tarief voor dit specifiek aanbod wordt ingevoerd.

We realiseren een betere doorstroming voor het openbaar vervoer in overleg met de betrokken lokale besturen. De prioriteit gaat naar dichte vervoersassen (tramlijnen, hoogfrequente lijnen) in de grootsteden en centrumsteden die we met een actieplan as per as aanpakken d.m.v. beproefde maatregelen zoals verkeerslichtenbeïnvloeding en vrije beddingen. We realiseren dit op basis van een samenwerkingsengagement tussen De Lijn, AWV en de lokale besturen.

Bij het vernieuwen van het tram- en bussenpark opteren we voor eigentijdse, integraal toegankelijke en milieuvriendelijke voertuigen. Zo moedigen we de uitrol van LEZ-zones aan. Voor innovaties in het ontwikkelen van dergelijke voertuigen en het uitrollen van proefprojecten m.b.t. het gebruik van deze voertuigen werken we samen met diverse beleidsdomeinen.

Een geïntegreerd openbaarvervoeraanbod vergt structureel overleg en informatie-uitwisseling tussen De Lijn en de NMBS, de regionale OV bedrijven en de lokale besturen. De samenwerking tussen de verschillende openbare vervoersbedrijven in de verschillende regio's, in de grensgebieden en met de buurlanden wordt verbeterd.

We versterken het openbaar vervoeraanbod door:

- de volgende besliste investeringen prioritair uit te werken:
 - Brabo II
 - The Loop
 - tramlijn Hasselt-Maastricht in samenwerking met Nederland
 - de tramtunnel in het kader van Ship
 - de drie prioritaire tramlijnen van het Brabantnet: ringtram tussen Jette en Zaventem, Brussel Airport - Brussel, Willebroek - Brussel
 - de vervanging van de kusttram

////////////////////////////////////

- ## Ontsluiting bedrijventerreinen

Investerings in spoorvervoer / NMBS – voorrang aan de reiziger

NMBS en De Lijn moeten proactief nauw samenwerken. De NMBS betreft De Lijn voldoende én voldoende ruim op voorhand bij de opmaak van een nieuw vervoersplan. Efficiënte interactieve overlegstructuren zijn het sleutelwoord.

We werken maximaal mee aan de realisatie van multimodale knooppunten aan treinstations en het verbeteren van de toegankelijkheid ervan.

pagina 42 van 167

Samen met de havens en de industriële partners werken we aan een bedrijfszekere en betaalbare oplossing om het goederenvervoer over het spoor te behouden. Zo versterken we de economische positie van onze havens.

Investerings in de optimale ontsluiting van de havens

Om de concurrentiepositie van de Vlaamse zeehavens te behouden, is het uiterst belangrijk dat de bereikbaarheid van de Vlaamse zeehavens verzekerd blijft. Het verzekeren van de maritieme toegang tot de Vlaamse havens en hun hinterland is daarom een prioritaire opdracht.

Bij het uitvoeren van de baggerwerken in het waterwegennetwerk geven we prioriteit aan de secties waarin de scheepvaartfunctie het meest in het gedrang komt.

De bouw van de Deurganckdoksluis verzekert de toegang tot de haven van Antwerpen. Voor de nieuwe zeesluis kanaal Gent-Terneuzen worden de procedures doorlopen en een bijkomend verdrag tussen Vlaanderen en Nederland wordt afgesloten. Voor een betere ontsluiting van de haven van Zeebrugge wordt het voorkeursalternatief “beperkte open-getijzone” voor het SHIP-project uitgewerkt, met een nieuwe zeesluis ter hoogte van de Carcokesite en een tramtunnel onder het doorvaartkanaal. We streven naar maximale Europese co-financiering voor de studie- en uitvoeringsfase van de verschillende sluisprojecten.

Door de voortdurende schaalvergroting van de scheepvaart in het algemeen en van de containervaart in het bijzonder, de verworven positie van de havens in de vaarschema's van de grote, mondiale allianties van rederijen en de eruit voortvloeiende trafieken, is er een grote kans dat we tegen 2021 over bijkomende behandelingscapaciteit moeten kunnen beschikken. Ingebed binnen een afgebakend havengebied en deel uitmakend van een gefaseerde ontwikkeling van de zone Saeftinghe, kan een Saeftinghedok hierin voorzien. De Vlaamse regering zal het besluitvormingstraject ronde de progressieve aanleg van deze zone opstarten. Met het oog op de gefaseerde natuurontwikkeling zullen de rechtmatige bewoners en de landbouwers in de te ontwikkelen natuurgebieden die daartoe vereist zijn, pas in functie van de havenontwikkeling de woningen en gronden moeten verlaten.

De havencommissaris wordt bevestigd en versterkt in zijn rol als bruggenbouwer in de verhoudingen tussen de Vlaamse havens onderling enerzijds en in de verhoudingen tussen het Vlaams Gewest en de Vlaamse havenbesturen anderzijds.

We versterken het Flanders Port Area samenwerkingsverband door de implementatie van de dertig reeds gedetecteerde actiepunten. We stimuleren interportuaire commerciële samenwerkingsprojecten om het marktaandeel van de Vlaamse havens te vergroten. Samenwerkingsinitiatieven van de havens verlopen succesvol wanneer ze van onderuit worden tot stand gebracht en een win-win opleveren voor de betrokkenen. In die geest zullen verdere initiatieven genomen worden.

Investerings in een betrouwbaar, efficiënt en slim waterwegennetwerk

verder uitbouwen van overslagmogelijkheden. We werken aan de uitbouw van de dienstverlening langs alle waterwegen die voorzieningen zoals walstroom en afvalafgifte mogelijk maken.

Op het waterwegennet bouwen we het dynamisch verkeersmanagement op het water uit waarbij het accent ligt op de River Information Services conform de Europese richtlijnen en standaarden. In combinatie met de verdere uitrol van het Automatic Identification System en het verplichte gebruik ervan zorgen we voor een snelle, accurate en gebruiksvriendelijke communicatie en informatieoverdracht tussen de infrastructuurbeheerder en de schipperij.

De promotie, de gerichte communicatie, de marktprospectie en de marketing stimuleren het vervoer via de binnenvaart. Om de binnenvaartsector te stimuleren, streven we naar een gelijk speelveld met de buurlanden.

Dankzij een geactualiseerd waterrecreatieplan bouwen we het toeristisch en recreatief potentieel van de waterwegen en de kust uit.

Grote infrastructuurwerken inclusief Masterplan Antwerpen en Ring rond Brussel

We voeren de meest probleemoplossende infrastructuurprojecten uit om de huidige verkeers- en vervoersnetwerken nog performanter, efficiënter en meer samenhangend te maken.

De prioritaire PPS-infrastructuurprojecten zijn:

- Oosterweel, R11 bis en A102
- Optimalisatie ring om Brussel
- Omleidingsweg NZ Limburg
- Omvorming van de N8 Veurne-leper
- Ombouw van de R4-Oost en R4-West tot primaire wegen
- N60 Ronse op het gekozen tracé
- Steenbruggebrug
- Dampoortsluis
- Verhogen van 15 bruggen boven het Albertkanaal

In het kader van het meerjareninvesteringsprogramma worden een hele reeks projecten verder voorbereid.

Om de rol van Vlaanderen als economische poort in Europa te stimuleren betrekken we de andere gewesten en onze buurlanden actief bij infrastructuurwerken met transregionale en -nationale impact.

////////////////////////////////////

DUURZAAM MASTERPLAN ANTWERPEN

In onze ambities voor het Masterplan 2020 bouwen we, gezien het grote economische belang voor Vlaanderen, prioritair de derde Scheldekruising. We voeren hiermee de beslissing van de vorige Vlaamse Regering uit. Eveneens in uitvoering van het Masterplan versterken we het aanbod aan alternatieve mobiliteitsoplossingen door sterk in te zetten op de interactie tussen de verschillende netwerken voor openbaar vervoer, vracht, water, fiets en weg. Dat versterkt de rendabiliteit van de inspanningen die verschillende overheden binnen dit kader leveren.

We nemen de nodige maatregelen om een projectoverschrijdend impactmanagement van de vele werven gestalte te geven.

We werken de 33 (quick win) maatregelen voor de Antwerpse regio af.

De Antwerpse Ring ligt in een sterk bevolkt en verstedelijkt gebied. Dat vraagt om een aanpak die leefbaarheid en ruimtelijke kwaliteit over het geheel van de zate van de R1 en de aankomende snelwegen verbetert. We werken een programma van milderende maatregelen uit. Voor de Antwerpse Ring onderzoeken we de mogelijkheden om de barrièrewerking van de Ring op te heffen met overkappingen die de Ring ruimtelijk beter integreren en positieve effecten hebben voor de volksgezondheid.

Voor en tijdens de werken zorgen we, samen met de stad en de randgemeenten, voor een projectoverschrijdend impactmanagement en voorzien we de nodige tussentijdse maatregelen in het kader van betere mobiliteit en Minder Hinder maatregelen in het kader van de werven.

We overleggen met de NMBS om het spoornet sterker te integreren in het Masterplan 2020. We sluiten met de NMBS een convenant af voor een versterkte exploitatie van het voorstadsnet rondom Antwerpen tijdens de werken aan het Masterplan 2020. Dat convenant vormt de aanzet van een A-GEN.

RING ROND BRUSSEL

Om de mobiliteit rond Brussel te verbeteren, heeft de Vlaamse Regering na overleg met het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, lokale besturen en heel wat stakeholders de plannen voor de optimalisatie van de Ring rond Brussel van de zone tussen E40 Kust tot E40 Leuven goedgekeurd. Er is gekozen voor meer verkeersveiligheid en een verbeterde doorstroming door een scheiding van doorgaand en lokaal verkeer. In het kader van het START-programma wordt een actieplan uitgewerkt om de ontlasting van het onderliggende wegennet ten gevolge van de geoptimaliseerde infrastructuur duurzaam te verankeren. De aanpak van de Ring rond Brussel maakt bovendien deel uit van een geïntegreerde aanpak, waar ook de aanleg van het fiets-GEN en drie bijkomende tramverbindingen (Brabantnet) worden voorzien.

Objectiveren van toekomstige grote infrastructuurprojecten

We objectiveren nieuwe grote infrastructuurprojecten en er zal voorafgaandelijk een maatschappelijke kosten-batenanalyse (MKBA) worden uitgevoerd waarbij ook het nulalternatief en mogelijke multimodale alternatieven in rekening worden gebracht. De MKBA-methodiek, als een aspect van het globale beslissingsproces, kan achteraf getoetst worden met ex-post analyses om het proces te optimaliseren.

Investeringsen in luchthavens

We voeren samen met de federale overheid en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest het luchthavenplan van 2008, aangevuld in 2010 cfr het advies van de Vlaamse Regering, uit. Met het oog op een homogeen en coherent beleid over de luchthaven van Brussel-Nationaal, streven we naar een samenwerkingsakkoord met de Federale staat en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Dit akkoord moet een evenwichtig en duidelijk exploitatiekader vaststellen waarbij de leefbaarheid van de luchthavenregio gegarandeerd wordt en de economische ontwikkeling van de nationale luchthaven gestimuleerd. In dat verband stellen we als Vlaams gewest het geluidsactieplan over de luchthaven Brussel-Nationaal vast, waarin concrete maatregelen worden uitgewerkt om de geluidshinder tot een aanvaardbaar niveau te beperken.

Om de toekomst van drie Vlaamse regionale luchthavens te versterken worden in het kader van de nieuwe beheersvorm de nodige investeringen in de luchthaveninfrastructuur gerealiseerd om de vereiste ICAO-certificatie van die internationale poorten te behouden. We schakelen onze regionale luchthavens in de toeristische onthaalinfrastructuur in van de Vlaamse kunststeden en het MICE-toerisme en ontsluiten de regionale luchthavens optimaal via openbaar vervoer. Tot slot blijven we onze luchthavens openstellen voor de opleiding van piloten en het uitvoeren van oefenvluchten.

Veilige mobiliteit

Onze ambitie is absoluut duidelijk: 0 verkeersdoden tegen 2050, gebaseerd op de 'vision zero'. Tegen 2020 mag Vlaanderen niet meer dan 200 verkeersdoden en 1.500 zwaargewonden in het verkeer tellen.

Een nieuw ambitieus Verkeersveiligheidsplan Vlaanderen, in overeenstemming met het Mobiliteitsplan Vlaanderen, vormt de grondslag van de te behalen doelstellingen. Er gaat daarbij extra aandacht naar kwetsbare weggebruikers (voetgangers, fietsers, motorrijders, kinderen en senioren).

We bundelen de krachten efficiënter en werken de versnippering inzake verkeersveiligheidsbeleid weg. Op basis van een evaluatie van de werking van de verschillende Vlaamse actoren inzake verkeersveiligheid werken we aan de volledige integratie van alle verkeersveiligheidsactiviteiten

Vlaanderen maakt daarbij maximaal gebruik van de overgehevelde bevoegdheden in het kader van de zesde staatshervorming inzake rijopleiding, educatie en sensibilisering, normering, toezicht en handhaving.

De verhoging van de objectieve en subjectieve pakkans vergt doel(groep)gerichte handhavingscampagnes het hele jaar door, waarbij controles moeten focussen zowel op risicomomenten (bv. 's nachts, in het weekend) als op risicoplaatsen als op risicogedragingen (bv.

pagina 49 van 167

Toegankelijke mobiliteit

We streven naar aangepast, betaalbaar en gegarandeerd deur-tot-deur-vervoer en centrale aanspreekpunten voor personen met een mobiele beperking die geen gebruik kunnen maken van het openbaar halte-tot-haltevervoer.

We zetten meer in op het vrijwilligersvervoer van de mindermobielen centrales en starten een overleg met de federale overheid om de knelpunten voor de vrijwilligers m.b.t. de cumul van vrijwilligers- en onkostenvergoedingen op te lossen.

We investeren verder in de integrale toegankelijkheid en bereikbaarheid van stations, perrons, haltes en voertuigen voor personen met een handicap of een ernstige mobiele beperking. We stimuleren lokale besturen aan de hand van het Vademecum Voetgangersvoorzieningen te investeren in obstakelvrije comfortabele voetpaden en een kwaliteitsvolle publieke ruimte.

Voor mensen met een verstandelijke beperking is het niet eenvoudig om de bus of de tram te nemen, om gebruik te maken van het openbaar vervoer. Door de ondersteuning van innovaties zoals Blue Assist maken we hen mobieler en weerbaarder.

Duurzame leefomgeving

Geluidshinder is een bron van ergernis en vermindert de levenskwaliteit. Door het nemen van geluidsmilderende maatregelen willen we de leefbaarheid verbeteren. Hierbij besteden we expliciet aandacht aan onder meer geluidsarme toplagen. Bij nieuwe woonontwikkelingen en bij herbestemming van geluidsbelaste gebieden tot woongebied leggen we de initiatiefnemers milderende maatregelen op om het geluidsniveau tot een aanvaardbaar peil te brengen.

Leefbare mobiliteit

Duurzame logistiek

Vlaanderen wil de Europese draaischijf voor logistiek en transport blijven. Het is van groot belang dat alle belangrijke economische poorten goed bereikbaar zijn. De logistieke sector moet in 2020 een maximum aan toegevoegde waarde creëren en mag zich niet tot transportactiviteiten beperken. Door een modale verschuiving te stimuleren kan Vlaanderen de impact op mens en milieu beperken.

Logistieke consultants ondersteunen de logistieke actoren om efficiëntiewinsten en de bijhorende kostenbesparingen te realiseren door logistieke stromen op een meer duurzame manier te organiseren. We evalueren de inzet van de Flanders Logistics-consulenten na 2 jaar werking en breiden we ze gebeurlijk uit na een positieve evaluatie.

We ondersteunen onderzoek naar duurzame en innovatieve logistieke concepten om de logistieke, multimodale ketens in Vlaanderen zo concurrentieel mogelijk te maken en starten hiervoor concrete proefprojecten op.

Bijzonder aandachtspunt blijft het aanbod, het onderhoud en de veiligheid van de parkings langs de autosnelwegen.

Duurzame stedelijke logistiek

Binnen een globaal Vlaams kader voor stedelijke distributie zoeken we in samenwerking met de lokale overheden en de bedrijfswereld naar duurzame en economisch rendabele oplossingen voor de levering van goederen binnen stedelijke omgevingen. Daarbij kan bij het aanleveren van goederen in watergebonden depots in de periferie van steden ook binnenvaart ingeschakeld worden. Zo verzoenen we stedelijke logistieke noden en de leefbaarheid door het verminderen van de verkeers- en milieudruk en het verhogen van de verkeersveiligheid. We spelen ook in op nieuwe initiatieven die tot een duurzame stedelijke logistiek over de weg leiden met gemotoriseerd vervoer of fietscargo's.

De opmaak van een Vlaams beleidskader stedelijke distributie dient als leidraad voor steden en gemeenten bij het opstellen van een eigen lokaal beleid inzake stedelijke distributie.

Duurzame beleving in een stedelijke omgeving faciliteren we via het PIEK-project en stedelijke distributiecentra. We laten laden en lossen toe buiten de spitsmomenten en maximaal vanop centrale verdeelplaatsen. De beleving gebeurt met stillere voertuigen en met geluidsarm laad- en losmateriaal. Hiervoor ontwikkelen we samen met Leefmilieu en Ruimtelijke Ordening een werkbaar (geluids)kader.

Lange en Zware Vrachtwagens (LZV's)

Het proefproject Lange en Zware Vrachtwagens wordt uitgevoerd. Na een positieve evaluatie wordt het toepassingsgebied verder uitgebreid, waarbij de regelgeving de inzet van LZV's op grotere schaal mogelijk maakt met garanties voor de verkeersveiligheid van alle verkeersdeelnemers.

De juiste mobiliteitsprijs

Vergroening van het voertuigenpark

Innovaties in het ontwikkelen van duurzame voertuigen en het uitrollen van proefprojecten m.b.t. het gebruik van dergelijke voertuigen (bv. de trambus, de lichtgewicht bus) worden financieel ondersteund vanuit diverse beleidsdomeinen.

Mobiliteitssturing via financiële stimuli

Mobiliteitssturend optreden via financiële stimuli kan een positieve impact hebben op de doorstroming in congestiegevoelige gebieden. Het is daarbij belangrijk dat alle weggebruikers, ook de buitenlandse, een bijdrage betalen voor het gebruik van onze infrastructuur. Het gaat dan over vrachtvervoer én personenvervoer.

Slimme kilometerheffing vrachtwagens

De Vlaamse Regering zal daarom, in overeenstemming met het samenwerkingsakkoord van 31/1/2014 met de andere gewesten, een kilometerheffing voor het vrachtvervoer over de weg invoeren in 2016. Inzake tarifiering wordt daarbij gewaakt over de concurrentiepositie van onze bedrijven en economische poorten, zoals onze havens, in vergelijking met onze buurlanden. Daartoe wordt een flankerend beleid uitgewerkt.

Vergroening verkeersfiscaliteit

Voor personenwagens kunnen we een wegbeprijzing realiseren met een vignet of een heffing per kilometer. Op basis van de resultaten van het uitgevoerde proefproject in de GEN-zone wordt in overleg met de andere gewesten en de betrokken actoren onderzocht of en onder welke voorwaarden (mobiliteitsimpact, sociale impact, impact op leefbaarheid, haalbaarheid, voldoende alternatieven ...) op termijn een kilometerheffing voor personenwagens budgetneutraal kan worden ingevoerd. Als we rekeningrijden voor personenwagens invoeren, dan worden de vaste belastingen afgeschaft. Het betreft de belasting op de inverkeerstelling (BIV) en de jaarlijkse verkeersbelasting. In tussentijd kan een wegvignet het principe van “de gebruiker betaalt” al realiseren. We volgen de evoluties in het buitenland, zoals bijvoorbeeld de Duitse intenties voor een vignet, op de voet en sluiten erbij aan indien dit leidt tot een goedkoper en beter geïntegreerd systeem. We vergroenen de jaarlijkse verkeersbelasting binnen een budgetneutraal kader

De Lijn: inkomsten en tarieven

Het 'gratis beleid' wordt afgeschaft. We verzekeren de toekomst van het openbaar vervoer door een duurzame verhoging van de kostendeckingsgraad. Om dit te realiseren gaat er bijzondere aandacht naar het beheersen van de uitgaven eigen aan de interne organisatie. Daarnaast worden er extra inkomsten gegenereerd via reclame, verhoging controles zwartrijders, commercieel medegebruik van infrastructuur en rechtvaardige en gedifferentieerde tarieven. Dit wordt afgestemd op tarieven in vergelijkbare vervoersregio's in Europa. We voeren gedifferentieerde tarieven in bijvoorbeeld volgens doelgroep (bv. sociale tarieven), kwaliteit, afstand en tijd. Na de uitrol van Retibo is bijsturing mogelijk.

We passen de beheersovereenkomst van De Lijn aan om de tarieven in grotere vrijheid te bepalen. Hiervoor wordt het tarievenbesluit aangepast.

- ## Samenwerking met de andere gewesten

- Gewestgrensoverschrijdende verplaatsingen
- Tarief- en ticketintegratie met o.a. MIVB, TEC, één ticketsysteem (gewestgrensoverschrijdende (arbeids)mobiliteit)
- Kilometerheffing/ wegenvignet

VIII. RUIMTELIJKE ORDENING

AMBITIENIVEAU

De ruimtelijke uitdagingen waar Vlaanderen als dichtbevolkte regio voor staat maken duidelijk dat we nood hebben aan een dynamisch ruimtelijk ontwikkelingsbeleid met een hoog ambitieniveau.

De rode draad is doordacht en zuinig ruimtegebruik die de ruimtelijke organisatie van Vlaanderen versterkt en waarbij tegelijkertijd de leefbaarheid verbetert. We vrijwaren maximaal de waardevolle open ruimte, creëren mogelijkheden voor een kwalitatief woonaanbod en voldoende ruimte voor de ondernemingen. Multifunctioneel ruimtegebruik en het verweven van functies zijn hierbij essentieel zonder de hoofdbestemming in het gedrang te brengen.

De bouwstenen van deze ambitie liggen in een nieuw strategisch en dynamisch beleidskader – het Beleidsplan Ruimte Vlaanderen – dat voortbouwt op de krachtlijnen van het ruimtelijk structuurplan Vlaanderen.

Daarnaast blijven we streven naar eenvoudige en rechtszekere procedures. Regelgeving die uitgaat van een vermindering van administratieve lasten voor burgers en ondernemers blijft een topprioriteit. Inspraakprocedures gebeuren op de meest nuttige en efficiënte wijze. Het planologisch instrumentarium wordt gemoderniseerd, met het oog op uitvoeringsgerichtheid, juridische houdbaarheid en flexibiliteit. Het nieuwe instrumentarium integreert de huidige ruimtelijke planning en de milieueffectrapportage.

We ambiëren een slanke en performante overheid, waar correcte beslissingen op het meest geëigende niveau gebeuren en waar een oplossingsgerichte administratie de burger of ondernemer ondersteunt.

VERTROUWEN IN DE GEMEENTEN

Vlaanderen hanteert een vertrouwensmodel ten opzichte van gemeentelijke overheden en bouwt het huidige controlemodel verder af. Dit betekent dat de Vlaamse overheid geen betuttelende houding aanneemt richting gemeenten en enkel de strategische krijtlijnen uitzet zonder afbreuk te doen aan de gemeentelijke beleidsruimte.

We leggen verantwoordelijkheid bij de lokale besturen en stimuleren een pro-actieve en oplossingsgerichte houding, hierbij ondersteunen we de gemeenten (vorming, subsidies...). Daarnaast worden de lokale besturen blijvend gestimuleerd om samenwerkingsverbanden op te zetten met naburige gemeenten, dit met het oog op een optimale dienstverlening.

NAAR EEN NIEUW STRATEGISCH KADER VOOR HET RUIMTELIJK BELEID IN VLAANDEREN - BELEIDSPAN RUIMTE VLAANDEREN

We realiseren het Beleidsplan Ruimte Vlaanderen als opvolger van het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen. Het BRV is de basis voor een strategisch, dynamisch en realisatiegericht ruimtelijk ontwikkelingsbeleid.

Het BRV is een niet-bindende robuuste visie waarbij de ruimtelijke principes en de evenwichten van het RSV worden meegenomen.

Er wordt gewerkt vanuit een bottum up benadering waarbij de betrokken bestuursniveaus mekaar versterken en complementair fungeren, eerder dan mekaar te domineren.

Het beleidsplan zal een meer dynamische opbouw hebben waardoor het beter kan inspelen op nieuwe uitdagingen en inzichten.

Het participatietraject dat gestart is tijdens de vorige legislatuur zetten we verder. We evalueren het proces en de adviezen geformuleerd op het groenboek en we sturen bij. Het participatief proces wordt verdergezet met het oog op het maken van belangrijke ruimtelijke keuzes.

We stimuleren een samenwerking op bovenlokaal niveau. Denken vanuit een regionaal belang in plaats van de som van individuele lokale belangen maakt het mogelijk om tot breed gedragen oplossingen te komen voor ruimtelijke vraagstukken.

VERDER BOUWEN AAN VLAANDEREN, INZETTEN OP VERANDERING

Wanneer we mensen willen aanzetten om mee te bouwen aan een welvarende samenleving, dan moeten we ervoor zorgen dat ze ook kunnen wonen, werken en zich ontspannen in een kwaliteitsvolle leefomgeving.

We moeten deze functies met elkaar verzoenen. Vlaanderen is te klein om het op te delen in aparte ruimtes waar we al die functies kunnen beleven. Waar het kan, combineren we functies zonder daarbij de hoofdbestemming in het gedrang te brengen. Dat doen we zowel in de stedelijke agglomeraties, het bebouwd perifeer landschap als op het platteland. Beide hebben hun specifieke pluspunten en uitdagingen. Beide verdienen een beleid op maat. We stimuleren de verweving van functies en het meervoudig ruimtegebruik.

OPEN RUIMTE

Multifunctioneel landelijk gebied

Bij de planning en inrichting van de open ruimte gaat Vlaanderen uit van voldoende draagvlak, wenselijkheid en haalbaarheid. De leefbaarheid van het platteland, voldoende ruimte voor veilige voedselproductie en kwalitatieve opwaardering van onze natuur zijn belangrijke aandachtspunten.

We voeren een dynamisch openruimtebeleid, vertrekkende vanuit een gebiedsgerichte en geïntegreerde ruimtelijke visie, waarbij rekening gehouden wordt met waterbeheer, landschap en natuur, maar bijvoorbeeld ook met recreatie, mogelijke ecosysteemdiensten, landbouw, voedselproductie en onroerend erfgoed.

Een multifunctionele gebiedsgerichte benadering van de open ruimte dringt zich op. Het landelijk gebied wordt maximaal ingericht in functie van een kwalitatieve open ruimte en de economische leefbaarheid van het platteland en al zijn functies. We hebben aandacht voor de maximale bescherming van kwetsbare natuur. Anderzijds moet de samenleving in haar verwachtingen ook rekening houden met de bedrijfseconomische doelstellingen van de Vlaamse land- en tuinbouw.

Het openruimtebeleid zal vertrekken van een gebiedsgerichte en geïntegreerde aanpak. We installeren een sterk overlegmodel en coördinatie tussen de verschillende overheden en sectoren. Dit overleg moet afstemming zoeken tussen de verschillende sectorale programma's zodat de optelsom van alle ruimtevragen de draagkracht van het gebied niet overstijgt.

De invulling van de ruimtebalans, met zijn sectorale doelstellingen uit het RSV blijft de ambitie. Maar dit doel hoeft niet noodzakelijk bereikt te worden door voor elke m2 planningsprocessen te doorlopen. Voor het grootste deel van Vlaanderen liggen de bestemmingen reeds vast sinds de gewestplannen. We focussen onze planningscapaciteit op die gebieden waar ruimtelijke winsten te boeken zijn, waar transities te faciliteren zijn.

Met het oog op een duurzame en kwalitatieve inrichting en beheer van de open ruimte evalueren en optimaliseren we het AGNAS-proces.

Landbouw met een actieve rol in het landelijk gebied

De land- en tuinbouwsector neemt een belangrijke plaats in op het platteland en moet die rol ook in de toekomst kunnen blijven spelen. We geven voldoende ruimte aan een economisch rendabele landbouw.

belangrijke criteria om nieuwe planprocessen op te starten. Projectmatige incentives vanuit de problematiek van brownfields, ruimtelijk bedreigde bossen, het verbeteren van de infrastructuur, bescherming van aaneengesloten landbouwgebieden en het bereiken van instandhoudingsdoelstellingen zijn hier goede voorbeelden van. Bij de opmaak en evaluatie van het regelgevend kader is het van groot belang dat een level playing field wordt gewaarborgd. Ondernemingen moeten met gelijke wapens kunnen concurreren met hun partners in Europa. We zetten daarom welbewust in op een level playing field door Europese richtlijnen correct om te zetten .

MER en ruimtelijk planproces dienen onderdeel te zijn van eenzelfde en geïntegreerd maatschappelijk keuzeprocess. Door de directe koppeling van het alternativedebat – dat in wezen een ruimtelijk debat is – aan het ruimtelijk planproces versterkt het ruimtelijk ontwikkelingsbeleid en worden structurele en procedurele inconsistenties die optreden bij de overgang van het mer-proces naar het planproces uitgesloten. Daarnaast betekent de integratie een verkorting van de duurtijd van het planproces en een versterking van het draagvlak.

We zorgen in uitvoering van de conceptnota “Opmaak van een wetgevend kader voor de integratie van de plan-mer en andere effectbeoordelingen in planprocessen voor ruimtelijke ordening”, goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 29 november 2013, voor een meer procesmatige aanpak van de effectbeoordelingsprocedures voor plannen en programma’s. Naast de maximale integratie van de verschillende effectbeoordelingen, beogen we een continue kwaliteitsbeoordeling van deze beoordelingen. Binnen die filosofie participeert de dienst MER van in het begin aan het ruimtelijk planningsproces en maakt op gewestelijk niveau deel uit van het planningsteam. Ze werkt in het planningsteam en gedurende het gehele planningsproces constructief mee aan de onderbouwing van milieubeoordeling over het betrokken plan.

We herwerken het uitvoeringsbesluit inzake de vorm en inhoud van RUPS. We zorgen ervoor dat verouderde voorschriften op een eenvoudige wijze kunnen opgeheven worden. Voor kleine wijzigingen aan de stedenbouwkundige voorschriften of het verordenend plan van bestaande ruimtelijke uitvoeringsplannen werken we een snelle korte procedure uit.

We optimaliseren het flankerend instrumentarium en stemmen de verschillende financiële compensatiemogelijkheden op mekaar af. Door te streven naar een billijke compensatie voor geleden nadelen als gevolg van ruimtelijke plannen wordt de kans op de effectieve uitvoering van ruimtelijke uitvoeringsplannen verhoogd.

We werken de conceptnota 'Harmonisering van de compenserende vergoedingen' goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 20 december 2012 verder uit.

[illegible]

Vergunningen

We promoten de digitalisering van de vergunningsprocedure om de administratieve lasten te reduceren.

Bij de invoering van de Omgevingsvergunning evalueren we de bestaande meldings-plichtige en vrijgestelde handelingen zowel binnen de sectorale regelgeving van RO en milieu. Daarnaast nemen we maximaal administratieve hinderpalen weg voor kleinere innovatieve projecten.

We starten een multisectoraal onderzoek met het oog op de maximale integratie en vereenvoudiging van allerlei attesten (elektriciteit, riolering, EPB, afkoppeling water, ...) om de administratieve lasten en de kosten voor de bouwheer (en de overheid) tot een minimum te beperken. Met dit onderzoek streven we naar de invoering van een attest dat tegelijk de correcte uitvoering van een recent afgeleverde vergunning voor nieuwbouw attesteert.

We evalueren de bestaande instrumenten in de VCRO met het oog op meer duidelijkheid en rechtszekerheid ten aanzien van de stedenbouwkundige vergunningstoestand van bestaande gebouwen. Deze evaluatie kan leiden tot bijsturing en/of integratie van bepaalde instrumenten. Hierbij is de nodige aandacht voor informatie naar de eigenaar of overnemer en voor kostenbesparing en vermindering van de administratieve lasten.

Als referentiekader om milieuvorwaarden te bepalen implementeren we de Europese Beste Beschikbare Technieken voor milieuprestaties van bedrijven en we hanteren hierbij het principe van het Level Playing Field.

We verkorten de termijnen voor de Raad voor Vergunningsbetwistingen en evalueren de capaciteit van de Raad om een snelle, efficiënte en kwaliteitsvolle rechtsbescherming te garanderen.

Projectmatige aanpak

We operationaliseren het decreet complexe projecten en starten met een aantal pilootprojecten op Vlaams niveau. Na ervaring breiden we het toepassingsgebied verder uit voor eenvoudigere projecten. Door al in het voortraject in inspraak te investeren versnellen we de afhandeling van procedures en vergroten we het draagvlak voor dossiers.

In functie van de operationalisering bouwen we de werking van de VIP-Cel binnen het departement Ruimte Vlaanderen verder uit en stellen we projectmanagers ter beschikking van de Vlaamse overheid. De procesmanager begeleidt het hele project en zorgt voor een actief relatiebeheer tussen de aanvrager en de adviesinstanties.

Leegstand en verwaarlozing

We evalueren en stellen het decreet tot bestrijding en voorkomen van leegstand en verwaarlozing van bedrijfsruimten bij. Het decreet moet een duidelijk kader scheppen waarbij we maximaal focussen op een herbenutting van de gebouwen en de bedrijfsruimte in functie van nieuwe activiteiten. De leegstandsheffing wordt herwerkt tot een billijke heffing met soepele

Handhaving

Buurtwegenwet

Oplossingsgerichte en klantvriendelijke Omgevingsadministratie

Het is duidelijk dat - de Omgevingsvergunning en de ambitie om te evolueren naar een geïntegreerde Omgevingsplanning, ruimtelijke ordening en milieu steeds meer met elkaar verweven geraken. Het is evident dat naast regelgeving dit ook bereikt worden door een efficiëntere overheid met een structurele integratie van ruimtelijke planning, MER en milieuhinderbeleid, en van de vergunningverlening en handhaving. Dit brengt belangrijke efficiëntiewinsten met zich mee zowel op het vlak van resultaat van de besluitvorming, handhaving als op vlak van benodigd personeel.

Om een consequent en efficiënt beleid te kunnen voeren is het noodzakelijk dat zowel leefmilieu als ruimtelijke ordening onder de bevoegdheid van 1 minister van Omgevingsbeleid valt.

[illegible]

IX. LANDBOUW, VISSERIJ EN PLATTELAND

Boeren en tuinders zijn ondernemers in het kwadraat. Vlaanderen wil ontwikkelingskansen scheppen voor het hele palet aan bedrijven: voor gespecialiseerde bedrijven met vee, akkerbouw, groenten en fruit, maar ook voor verbrede landbouw met hoevetoerisme en thuisverkoop, stadslandbouwinitiatieven, biobedrijven, zorgboerderijen, en elke nieuwe vorm van verbreding en/of diversificatie. Essentieel is dat ze duurzaam zijn. Wij werken voor elk maatregelen op maat uit. Jongeren en nieuwe starters moeten optimaal begeleid worden met speciale aandacht voor generatiewissel, de weerbaarheid van de sector (economisch, ecologisch en sociaal) moet verhoogd worden en de stevige marktpositie in binnen- en buitenland moet behouden en verstevigd worden terwijl de absolute milieudruk moet verminderen. Boeren en tuinders zullen grondstoffen en productiefactoren doordacht beheren en blijvende aandacht besteden aan maatschappelijke verwachtingen (biodiversiteit, klimaat, dierenwelzijn, water, ...).

Daarbij aligneren wij ons qua duurzaamheid (milieu, dierenwelzijn, voedselveiligheid,....) op de Europese wetgeving om een level playing field te garanderen. Verschillende product- en productievoorwaarden leiden immers tot concurrentievervalsing tussen regio's en landen. Enkel indien de sector akkoord gaat, willen we verder gaan dan wat Europees bepaald is. Zoals andere sectoren zal ook landbouw bijdragen tot de realisatie van de EU-milieudoelstellingen.

De agrovoedingssector is onlosmakelijk verbonden met deze Vlaamse landbouw, die gekenmerkt wordt door hoge voedselveiligheidsstandaarden, een zeer hoge productiviteit, een hoog kwaliteitsniveau en vakmanschap. De agrovoedingscluster is de sterkst in Vlaanderen verankerde cluster van onze Vlaamse economie en telt meer dan 40.000 bedrijven met een tewerkstelling van 155.000 personen. De sector heeft een dominante positie in zijn thuismarkt maar is daarnaast - en in toenemende mate - een sector die veel exporteert. De sector heeft daardoor een positief handelssaldo van meer dan 4,7 miljard euro en levert een bijdrage van 10% in het globale exportcijfer van ons land. Op die manier draagt deze industriële cluster nadrukkelijk bij tot de verwezenlijking van welvaart in ons land. Voor sommige producten voeren we de wereldrondtrek aan qua export.

FLANDERS FOOD VALLEY

Vlaanderen is in tal van domeinen een voorloper, een baanbreker. In de landbouw- en voedingssector is dit niet anders. Door de hervorming van het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid komt de sector echter in een nieuwe wereld terecht. Een wereld waarin ze nog meer dan tevoren zal moeten concurreren op wereldschaal.

Net als in andere domeinen is het daarom van cruciaal belang dat we innoveren. Dat we producten van topkwaliteit maken met vernieuwende processen. Daarom willen we van Vlaanderen de Food Valley van Europa maken. Land- en tuinbouwers en agrovoedingsbedrijven

milieuvriendelijke landbouw, waarbij investeringssteun geen stijging mag veroorzaken van de milieudruk.

- Er wordt ingezet op starters in de landbouwsector en op de nieuwe starters in de bio-landbouw of de korte keten. Bedrijven die omwille van de aard (te klein, starters) en de omvang telkens uit de boot vielen bij het aanvragen van investerings- of overnamesteun, krijgen de mogelijkheid om 'in te groeien' en kunnen daartoe een opstartpremie aanvragen. De leeftijd van de aanvrager is in deze regeling geen uitsluitingsvoorwaarde maar wel een beoordelingscriterium.
- Er zal voortaan ook steun voorzien worden voor niet-productieve investeringen waarbij alle landbouwers steun kunnen krijgen voor kleine landschapselementen, niet-productieve investeringen in water- of bodembeheer en groenschermen.
- Wij zorgen ervoor dat actieve landbouwers die een bedrijf hebben dat rendabel is of rendabel zal worden, toegang hebben tot overheidssteun bij investeringen. Hierbij worden kansen geboden aan de ganse waaier van bedrijven: zowel gespecialiseerde bedrijven als bedrijven die zoeken naar het realiseren van het verhogen van de toegevoegde waarde, als de bedrijven die diversifiëren.
- Er wordt een steunmaatregel ingevoerd die pure innovatie en vernieuwing stimuleert en waarvan de realisatie investeringen vereist. Deze maatregel is gericht op landbouwers of groepen van landbouwers.

De integrale duurzaamheid wordt verzekerd:

- Op de lijst van potentieel subsidiabele investeringen worden geen investeringen opgenomen die onvoldoende bijdragen tot het verduurzamen van de sector.
- Er wordt een selectiesysteem opgezet. Dit is er op gericht investeringen te subsidiëren die een wezenlijke bijdrage leveren aan de verduurzaming (sociaal, economisch en milieu). Op die manier wordt een belangrijke verdere stap gezet in de verduurzaming van de door VLIF verleende subsidies.

De effectiviteit van de maatregelen, vooruitgang en financiële uitvoering van het vernieuwde VLIF zal opgevolgd worden via uitgebreide monitoring. Door betere, meer effectieve en verhoogde monitoring zal nagegaan worden of de investering die de land- en tuinbouwer uitvoert de beoogde milieu-efficiëntie oplevert. Zo zal voor de periode 2014-2020 het aantal milieugerelateerde indicatoren verhoogd worden en zullen ook economische en sociale duurzaamheidsindicatoren toegevoegd worden. De landbouw- en milieuorganisaties zullen onder andere via het toezichtscomité van PDPO III daarbij betrokken worden.

Innovatie en onderzoek

De wereldwijde concurrentiestrijd wordt gewonnen door diegenen die de best mogelijke producten op de meest efficiënte manier kunnen produceren. Vlaanderen beschikt onder andere met het Instituut voor Landbouw- en Visserijonderzoek en de Flanders Food Pilot over

////////////////////////////////////

De resultaten van het innovatief onderzoek moeten nog meer ingang vinden bij de individuele landbouwers zodat ook zij efficiëntiewinsten kunnen boeken. Binnen het landbouwonderzoek zetten we ook in op agro-ecologische innovatie.

Tot slot zullen we de unieke samenwerking die momenteel op touw wordt gezet in het onderzoek in de primaire sector structureel ondersteunen (cfr. Agrolink Vlaanderen). Alle Vlaamse onderzoekspartners in de primaire sector slaan via Agrolink Vlaanderen voor de eerste maal op een structurele wijze de handen in elkaar. Dat verhoogt de efficiëntie, betreft de ganse keten, en biedt ruimere toegang tot onderzoeksmiddelen. Het moet op die manier mogelijk worden om in te spelen op de sterk toegenomen Europese middelen voor landbouw- en voedingsonderzoek.

Duurzaam ondernemen

Er dient meer onderzoek te gebeuren op Europees niveau naar de sterfte van bijen en de impact van gewasbeschermingsmiddelen. Wij werken een actieplan uit m.b.t. de bijen-problematiek.

[illegible]

We waarborgen een evenwichtige opbouw en een effectieve en efficiënte uitvoering van het vijfde mestactieplan alsook van het flankerend beleid met aandacht voor de rol van de waterkwaliteitsgroepen en het Coördinatiecentrum voorlichting en begeleiding duurzame bemesting.

Er wordt een regelgeving uitgewerkt die het mogelijk maakt om afspraken/engagementen binnen een sector (landbouwbeleidsovereenkomsten) te verankeren en de uitwerking ervan op te volgen.

Voedselverliezen: In een wereld waar 1 op 8 mensen chronisch honger lijdt, zijn verlies en verspilling van voedsel en grondstoffen, zowel in de productie- als consumptieketen, ethisch onaanvaardbaar. Maar het heeft ook een financiële implicaties en een milieu-impact.

Wij ontwikkelen actieplannen i.s.m. agrovoedingssector en de consumenten om preventief zoveel mogelijk voedselverliezen te voorkomen.

Voor onvermijdbare verliezen en niet-eetbare nevenstromen zoeken we een zo hoog mogelijke valorisatie.

Multifunctionele bedrijfsvoering

Het land- en tuinbouwbeleid kan niet geïsoleerd gevoerd worden. De land- en tuinbouwers maken deel uit van een samenleving waarin vragen als ruimtegebruik, rust en ontspanning, natuur ook erg belangrijk zijn. De land- en tuinbouw houdt binnen de Flanders Food Valley dus rekening met de bezorgdheden van de samenleving én vice versa.

Land- en tuinbouw crisisbestendiger maken bij sterk schommelende marktomstandigheden

- Het risicobeheer moet een nieuwe fase ingaan waarbij concreet wordt nagegaan hoe ver we kunnen gaan in het verzekeren van bepaalde risico's:
 - De werking van het landbouwrampenfonds wordt geoptimaliseerd: de administratieve afhandeling moet eenvoudiger en sneller, meer duidelijkheid over de inzet van het instrument moet meer rechtszekerheid geven, en er moeten garanties komen op voldoende middelen].
We onderzoeken of een all-weersverzekering haalbaar is.
 - De landbouwsector blijft jammer genoeg een sector met een relatief hoog aantal arbeidsongevallen. De sensibilisering wordt opgevoerd en actieplannen worden verder uitgewerkt. Preventagri kan hierbij een sleutelrol spelen. Het doel is 'go for zero' naar analogie met het verkeersveiligheidsbeleid.
- Prijsvorming en –transparantie:
 - We zetten pilootprojecten op om marktrisico's in de sector af te dekken
 - We creëren informatieplatformen waar voor de diverse sectoren de allerlaatste tendensen op economisch, technisch, sanitair en fytosanitair vlak worden opgevolgd zowel in binnen- als buitenland. Op die manier stellen we up-to-date informatie ter

////////////////////////////////////

- Wie geïnformeerd is, zal zich beter kunnen indekken tegen prijschommelingen. Daarom informeren we over de inzichten die leven bij landbouwers en bedrijven in de agro-voedingssector en bij de consument, zodat de productie beter afgestemd kan worden op de wensen van de markt.
- Het overleg binnen de agro-voedingsketen moet versterkt en moet leiden tot redelijke prijzen voor de producenten. Coöperaties, Producenten- en brancheorganisaties moeten dit overleg onderbouwen. Wij versterken de coöperatieve gedachte. Vlaanderen zal het ketenoverleg als gesprekspartner erkennen en zal op vraag afspraken binnen de keten via landbouwbeleidsovereenkomsten (LBO's) vastleggen.
- We voeren het 'Strategisch plan korte keten' uit en stimuleren initiatieven die directe verkoop producent-consument tot doel hebben.

Ruimte om rechtszeker te ondernemen:

- De schaarse open ruimte in Vlaanderen moet zuinig en zorgvuldig beheerd worden. Hierbij moet oog zijn voor de nood aan voldoende ruimte voor land- en tuinbouwactiviteiten.
- De klimaatverandering, de terechte vraag om meer zorg te dragen voor het milieu en de noodzaak om economische en ecologische doelen met elkaar te verzoenen, vereisen een ‘Verstandig groen’-beleid. De Vlaamse Regering zorgt voor bijkomende middelen zodat de instandhoudingsdoelstellingen onverkort uitgevoerd kunnen worden, inclusief de uitwerking van een programmatische aanpak stikstof en het herstructureringsprogramma stikstof. Het principe sterkste schouders, zwaarste lasten wordt gerespecteerd, en de focus wordt op de Europese natuurdoelstellingen gelegd. De effectiviteit en de haalbaarheid op het terrein van de implementatie van de natuurdoelen word ge-evalueerd. We creëren een wettelijk kader voor vormen van vrijwillige natuurontwikkeling.
- Landbouwers zullen aangemoedigd worden om het natuurlijk karakter van en de biodiversiteit binnen het agrarisch gebied te versterken. Voorrang zal daarbij gegeven worden aan initiatieven die door de landbouwers zelf kunnen genomen worden

Vlaamse beleidsagenda 's voor het buitengebied zijn talrijk: bekkenbeheerplannen, het Sigma-plan, mobiliteitsplannen, havenbeleid, landbouwbeleid, milieu- en natuurbeleidsplannen, erfgoedbeleid,..... Deze uitwerking van projecten in het buitengebied worden vandaag al te veel naast elkaar uitgevoerd waardoor burgers en bedrijven (meestal landbouwbedrijven) geconfronteerd worden met een veelheid van initiatieven waarvan de samenhang niet duidelijk is. Dit leidt tot onnodige onzekerheid bij burgers en bedrijven en wantrouwen t.a.v. de overheid. Bovendien is dit verkokerd optreden van de overheid minder efficiënt voor haar interne werking en investeringen.

In het landelijk gebied wordt maximaal ingezet op een kwalitatieve open ruimte en de economische leefbaarheid van het platteland en al zijn functies. Hiertoe is een

De geïntegreerde aanpak combineert de verschillende Vlaamse doelen in een gebied (economie, mobiliteit, omgeving, landbouw, natuur, water, landschap), maakt de koppeling met lokale agenda's en streeft naar kwaliteit. Hierdoor besparen we kosten, neemt het draagvlak toe, verzekeren we de realisatie en zetten we kwaliteitsvolle uitvoeringen neer die ook buiten Vlaanderen mogen gezien worden.

Oog voor welzijn:

- ## Zesde Staatshervorming

Vlaanderen zal vanaf nu de volledige controle hebben over Europese uitbetalingen aan de land- en tuibouwers. De Vlaamse Regering zal onderzoeken hoe dit op een coherente en efficiënte manier kan gebeuren met als doel de vlotte uitbetaling van alle mogelijke Europese steun.

De regionalisering van het landbouwrampenfonds geeft ons de mogelijkheid om vlotter te kunnen beslissen over landbouwrampen . Wij onderzoeken de mogelijkheden van een all-weersverzekering als alternatief.

Het Beleidsdomein Landbouw en Visserij wordt verder versterkt met aangelegenheden die direct impact hebben op de doelgroep van land- en, tuinbouw, visserij, platteland en (agro)-voeding. Op die manier kunnen die doelgroepen op één plaats terecht. Die één loket functie van het

beleidsdomein is van cruciaal belang binnen de Flanders Food Valley strategie. Dit zal immers leiden tot efficiëntiewinsten in benadering en controle van die doelgroep. Een enig doelgroepenbeleid binnen de Vlaamse overheid gericht op land-, tuinbouwers, vissers en de (agro)voedingssector, wordt gecoördineerd vanuit het beleidsdomein landbouw en visserij.

Visserij

Ook de zeevisserij gaat een nieuw tijdperk in. Het hervormd Gemeenschappelijk Visserijbeleid verhoogt nog meer de sense of urgency om over te schakelen naar nog duurzamere en selectievere technieken. De uitvoering van het GVB, via het nieuwe Europees Visserijfonds, wordt het speerpunt in de komende legislatuur.

We zullen daarom eerst en vooral het Operationeel Programma finaliseren en tegen eind 2014 indienen bij Europa. Daarin is de verdere verduurzaming van de visserijsector inderdaad de rode draad.

Belangrijke uitdagingen voor de komende jaren zijn onder andere:

- De aanlandingsplicht implementeren.
- Met de kustvisserij inspelen op nieuwe beperkingen vanuit het Maritiem Ruimtelijk Plan.
- Onderzoek door ILVO als motor voor transitie verder versterken. De samenwerking met het VLIZ wordt verder uitgediept.
- Het Aquacultuurbeleid dat in de voorbije legislatuur werd opgestart, verder stimuleren via het opgerichte platform.
- Marktgeoriënteerd beheer met actieve rol voor de producentenorganisatie.
- Op EU-niveau pleiten wij voor gelijke visserij-voorwaarden voor zowel de ganse Europese als de niet-Europese vloot die importeert.

Plattelandsbeleid

Zoals eerder gesteld, gaat de rol van de land- en tuinbouw verder dan enkel de primaire productie. Het heeft evenzeer een cruciale functie als hoeder van het platteland. De Vlaamse Regering blijft in de komende jaren een krachtig plattelandsbeleid voeren, geënt op het Vlaams Programma voor Plattelandsontwikkeling 2014-2020.

Wij voeren een effectief dorpenbeleid.

Het Vlaamse platteland is zeer divers, van open vlaktes tot sterk bebouwde gebieden nabij steden. Vlaanderen wil de leefbaarheid van dit platteland versterken. Naast stedelijk beleid hoort een kwaliteitsvol en volwaardig plattelandsbeleid, gericht op het behoud en de versterking van zijn eigenheid van dorpen, verder ontwikkeld te worden.

X. LEEFMILIEU EN NATUUR

Onze omgeving wordt gekenmerkt door een hoge en nog steeds toenemende bevolkingsdichtheid. Die bevolking wordt welvarender, neemt ruimte in beslag, verplaatst zich, verbruikt grondstoffen, heeft voedsel nodig, brengt afval voort, weegt aldus op bodem, water, lucht, natuur en klimaat en levert ook hinder op inzake geur, geluid, trillingen, slagschaduw en stof. Zo komt die omgeving -nochtans bron van leven, ontspanning, schoonheid en geluk- onder druk te staan van uitstoot, lozingen, uitputting enzovoort. Het vergt een oordeelkundig beleid en doortastende maatregelen om dergelijke uitdagingen aan te gaan. Vanuit rentmeesterschap, duurzame ontwikkeling, ecologische voetafdruk en transitiedenken is het de rol van de Vlaamse overheid om -samen met andere overheden, ondernemingen, huishoudens en het middenveld- werk te maken van een afdoende bescherming en een gestage verbetering van onze leefomgeving.

Horizontale oriëntaties

Het beleid inzake leefomgeving wordt voornamelijk aangestuurd vanuit de Europese Unie. De doelstellingen die Europa politiek naar voor schuift en de richtlijnen die Vlaanderen juridisch binden, bepalen in belangrijke mate de maatregelen die moeten genomen worden om de leefomgeving te kunnen handhaven. Als uitgangspunten bij de totstandkoming en bij de omzetting en de toepassing van Europese regelgeving gelden Level Playing Field respectievelijk No Gold Plating, om er voor te zorgen dat ecologische waarde en economische groei hand in hand gaan. Enerzijds streven we naar een tijdige, volledige en juiste vertaling en toepassing van Europese regels, om te voorkomen dat milieu en natuur slachtoffer zouden worden van markt of mededinging. Anderzijds ijveren we voor een doeltreffende, doelmatige en evenwichtige uitvoering van 'niet vergulde' Europese regels, om bedrijven inzake productie en producten op een 'gelijk speelveld' te laten aantreden.

Zowel de Europese regelgeving als de Vlaamse maatregelen veronderstellen een oplossingsgerichte en klantvriendelijke administratie die met één stem spreekt (dus geen tegenstrijdige adviezen) en slechts eenmaal dezelfde gegevens opvraagt. We gaan voort op de weg van de vereenvoudiging en de versnelling van administratieve procedures en de vermindering van administratieve lasten door onder andere digitalisering en het uniek loket.

Het samenwerken tussen de departementen Ruimte Vlaanderen en Leefmilieu, Natuur en Energie zal bijdragen tot administratieve efficiëntiewinsten en een samenhangend en slagvaardig beleid inzake leefomgeving. We zetten dan ook in op de reorganisatie van de betrokken beleidsvelden op voorwaarde dat efficiëntiewinsten worden geboekt.

Ten aanzien van de gemeenten hanteren we een vertrouwensmodel en vermijden we bevoogding, betutteling en controle. Aan de ene kant leggen we krijtlijnen op om gewestelijke en

Europese engagementen mee te helpen realiseren en responsabiliseren we hen, zonder de lokale autonomie te schenden. Aan de andere kant bieden we ondersteuning aan om de bestuurskracht te verhogen, binnen het kader van de subsidiariteit.

Door middel van vergroening van de economie in het algemeen en van de fiscaliteit in het bijzonder -gepaard gaand met een flankerende aanpak- ontraden en bestraffen we milieuvervuiling en belonen en bevorderen we milieuzorg. Want het saneren van verontreiniging kost geld; daarom hanteren we het principe van de vervuiler betaalt. Maar het zorgen voor milieu en natuur brengt op; daarvoor blijven we onder andere innovatie stimuleren en implementeren.

Verticale prioriteiten

Water

Water is letterlijk levensnoodzakelijk en moet dan ook drinkbaar, beschikbaar en betaalbaar zijn. Met Aquafin, de rioolnetbeheerders en de drinkwatermaatschappijen waarborgen we de kwaliteit en de kwantiteit van water voor consumptie en verzekeren we de toegankelijkheid tot de nutsvoorziening. De kosten van waterwinning, -afvoer en -zuivering moeten in de prijs worden doorgerekend volgens het beginsel dat de vervuiler betaalt en met voldoende prikkels om verspilling tegen te gaan en met sociale correcties voor beschermde klanten en aandacht voor de competitiviteit en de concurrentiepositie van bedrijven.

- We bewaken de prijszetting door de bevoegdheden aan te wenden die ter zake ingevolge de zesde staatshervorming aan de gewesten zijn overgelaten, en brengen niet alleen de tariefcontrole onder bij de Vlaamse Milieumaatschappij, maar ontwikkelen ook een tariefregulering ter beïnvloeding van de drinkwaterprijs -rekening houdend met zowel de vaste kosten als het dalend verbruik - en ter beoordeling van de prijsvoorstellen van de drinkwatermaatschappijen. We waken er ook over dat drinkwatermaatschappijen en rioolnetbeheerders de nodige investeringen doen in productiecentra, distributie-infrastructuur en saneringsinstallaties.
- Ter beperking van de administratieve lasten voor ondernemingen maken we werk van een elektronische aangifte en een integrale en transparante factuur.
- We bevorderen de samenwerking tussen de drinkwatermaatschappijen om via interconnectiviteit productie en consumptie onderling af te stemmen en zodoende de zelfvoorzieningsgraad te verhogen en de afhankelijkheidsgraad ten aanzien van andere landen en andere gewesten te verlagen.
- Door drinkwatermaatschappijen en rioolnetbeheerders worden efficiëntietrajecten uitgestippeld.
- In het kader van de met de zesde staatshervorming overgedragen tarifaire bevoegdheden schaffen we met ingang van 1 januari 2016 de 'gratis' kWh elektriciteit en de 'gratis' m³ water af, voeren we tegelijkertijd voor waterafvoer en -zuivering een vaste vergoeding in die

////////////////////////////////////

gepaard gaat met een vermindering van de variabele vergoedingen voor waterlevering en waterafvoer en –zuivering en verminderen we tegelijkertijd beide vaste vergoedingen in verhouding tot het kindertal of de gezinsomvang.

In het Vlaamse waterzuiveringslandschap speelt Aquafin een belangrijke rol.

- Gezien de bouwtijd en de levensduur van zowel zuiveringsinstallaties als zuiveringsinfrastructuur ondersteunen we verder het onderhoud en de vervanging om gebreken tijdig te voorkomen.
- We responsabiliseren Aquafin door middel van ecologische en economische prestatie-indicatoren en een prestatiebudget.

Voorts moet ook de bescherming tegen wateroverlast worden verzekerd, door protectie, preventie en partners die paraat staan in geval van nood.

- Om overstromingen te voorkomen blijven we investeren in het (tijdelijk) vast-houden, het bergen en het (vertraagd) afvoeren van water door middel van infiltratievoorzieningen, wachtbekkens, oeverzones, overstromingsgebieden, dijken, stuwen, pompstations... We gaan verharding tegen en promoten groendaken en groengebieden. We gaan erosie tegen via de randvoorwaarden van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en door overeenkomsten met gemeenten en beheersovereenkomsten met landbouwers. We voorzien occasionele buffering in openbare ruimten zoals parken en speelpleinen. En we zetten in op voorspellings- en waarschuwingssystemen en interventiediensten om schade ingevolge overstromingen te beperken.
- We bevorderen afkoppeling door in begeleiding te voorzien waar dit economisch en ecologisch zinvol is. In stadskernen bakenen we het gemengd gebied af als bij de heraanleg de milieuwinst van een gescheiden stelsel beperkt is. Erbuiten zetten we in op het scheiden van hemel- en afvalwater als de milieuwinst aantoonbaar is.
- In signaalgebieden moet afstemming worden gezocht tussen bestemming en waterbergend vermogen, bijvoorbeeld door aangepast bouwen, voorwaarden in de watertoets, stedenbouwkundige voorschriften of verordeningen, planologische ruil of herbestemming.
- Voor de waterhuishouding is, naast waterloopbeheer en waterpeilbeheersing, ook riolering een belangrijke hefboom. We steunen de steden en de gemeenten of de rioolnetbeheerders bij het aanleggen, het herstellen en het onderhouden van de rioleringen. De opbrengst van de gemeentelijke saneringsbijdrage dient voor de uitbouw van het lokaal rioleringsstelsel.

Om schaarste en droogte tegen te gaan moeten naast regelgeving, handhaving, vergunningen en heffingen ook andere instrumenten worden ingezet ter ontlasting van grondwaterlichamen die zich in een ontoereikende toestand bevinden.

- We bevorderen zowel waterbesparing als hergebruik van water en vooral in kwetsbare regio's en kwetsbare sectoren.

- Behalve de kwantiteit moet ook de kwaliteit van waterlagen en waterlopen worden gegarandeerd, inzonderheid in het kader van de Kaderrichtlijn Water en de Nitraatrichtlijn. We blijven met de beschikbare middelen de nodige inspanningen leveren voor het in regel brengen van een zo hoog mogelijk aantal grond- en oppervlaktewaterlichamen.

- ## Bodem en ondergrond

Tegen 2019 zijn alle saneringen van verontreinigde bodems in kwetsbare gebieden in uitvoering. Prioriteit gaat naar gronden met het grootste ontwikkelingspotentieel en de meeste bevolkingsimpact. We ondersteunen privé-initiatieven voor de herontwikkeling van brownfields. Blackfields saneren we van overheidswege met voorrang voor acute risico's en verankerde bestemmingen. We saneren bodems, waar zinvol door middel van planten en bacteriën om grondverzet te vermijden.

[illegible]

Lucht

Rekening houdend met Europese doelstellingen en met het grensoverschrijdend karakter van de uitstoot leveren we inspanningen om de aanwezigheid van onder andere fijn stof, stikstofoxides en ozon te beperken. We implementeren het luchtkwaliteitsplan, evalueren de effecten en sturen desgevallend bij.

- We faciliteren de Lage Emissie-zones en pakken de hot spots in agglomeraties aan.
- We relateren de autofiscaliteit aan de impact van de luchtkwaliteit .

Afval als/of grondstof

Ook voor afval geldt ‘beter voorkomen dan genezen’. Ter zake behoren we zonder twijfel tot de top. Dat willen we zo houden en dus moeten we dit blijven opvolgen door in te zetten op afvalpreventie, ecodesign (ook via overheidsaanbestedingen), hergebruik, sorteren, selecteren, recyclen, composteren en recupereren (onder andere van materialen uit stortplaatsen, van waardevolle metalen uit apparaten, van energie uit biomassa enzovoort). Daarmee schrijven we ons in in een innovatieve kringlooeconomie.

- We stimuleren de kringlooeconomie met een geactualiseerd Vlaams Materialenprogramma als instrument.
- We bestrijden het verspillen van water en voedsel en het verkwisten van grondstoffen en energie door sensibilisering en responsabilisering van consumenten en producenten.
- We reduceren de hoeveelheid restafval van gezinnen en bedrijven die bestemd is voor eindverwerking.
- We vermijden sluikestorten en zwerfvuil niet alleen door campagnes maar ook door handhaving.
- We stemmen de afvalverbrandingscapaciteit af op de nog resterende restafvalproductie. OVAM zorgt voor een overkoepelende regie op Vlaams niveau.
- Tegen 2015 laten we een impactanalyse uitvoeren over de invoering van statiegeld op (plastic) flessen en blik.

Hinder

Hoewel bronnen van mogelijks onaanvaardbare hinder generiek via regelgeving en specifiek via vergunningen worden aangepakt, blijkt er nood aan bijkomende inspanningen om dergelijke hinder te voorkomen

- Bij nieuwe woonontwikkelingen en bij herbestemming van geluidsbelaste gebieden tot woongebied houden we rekening met geluidsbelasting door initiatiefnemers milderende maatregelen op te leggen. :
- Bij vermeende hinder door geluid, geur, trillingen en dergelijke zorgen we voor een klantvriendelijk klachtenbeheer via een ombudsdienst die niet alleen klachten opneemt maar ook doorgeeft aan de betrokken gemeente(n) en administratie(s) (zoals milieu- of natuurinspectie) en terugkoppelt naar de klagers.

Natuur

Prioritair is de implementatie en de financiering van de instandhoudingsdoelstellingen binnen een duidelijk kader en met flankerende beleidsmaatregelen, waarbij de sterkste schouders de zwaarste lasten dragen en waarbij voorrang wordt gegeven aan de speciale beschermingszones, hoewel erbuiten initiatieven mogelijk blijven en ook stadsrandbossen nog kunnen ontwikkeld worden.

- Zowel de kredieten voor aankoop, inrichting en beheer als de subsidies voor terreinbeherende verenigingen en andere initiatiefnemers worden waar mogelijk en nodig geheroriënteerd naar en gefocust op de realisatie van de instandhoudingsdoelstellingen.
- We zorgen er voor dat ook in de Vogelrichtlijngebieden Peer, Linkerscheldeoever en Kuifeend instandhoudingsdoelstellingen worden voorzien zoals afgesproken tussen de doelgroepen in de overleggroep. Bij de financiering van natuurinrichting en -beheer worden diverse partners gelijkwaardig behandeld.
- De in het natuurdecreet voorziene instrumenten worden ingezet om zowel overheden en verenigingen als gezinnen of bedrijven te betrekken.
- We bevorderen het contact met de natuur bij de onderscheiden doelgroepen maar waarborgen ook het evenwicht tussen toegankelijkheid en draagkracht van de natuur. In uitvoering van het Natuurdecreet en ter verbreding van het draagvlak wordt natuur in principe steeds toegankelijk behalve daar waar extra bescherming nodig is
- Met respect voor het plaatselijk ruimtegebruik voorzien we natuur ook in of voor steden en leggen groenblauwe netwerken aan als brug tussen stedelijk en landelijk gebied met ruimte voor recreatie, toerisme, lokale economie en sociale of educatieve projecten. Zo zullen we met respect voor de omliggende natuur de gebouwen op het domein Ter Rijst in Pepingen restaureren en er een culturele en toeristische bestemming aan geven.
- We beschermen de bijzonder waardevolle historisch permanente kustpolder-graslanden op basis van de na het openbaar onderzoek vastgestelde kaart.
- We onderzoeken de haalbaarheid van een mechanisme voor verhandelbare boscompensatierechten.
- In het kader van de Europese natuurdoelstellingen maken we werk van het opstellen en het uitvoeren van de soortenbeschermingsplannen.

////////////////////////////////////

- ////////////////////////////////////

XI. DIERENWELZIEN

Gelet op het belang dat de Vlaamse Regering aan de overgehevelde federale bevoegdheid van het dierenwelzijn wil toekennen, wordt dit een afzonderlijke bevoegdheid. Het dierenwelzijnsbeleid en de –inspectie worden ingekanteld in het beleidsdomein Leefmilieu, Natuur en Energie.

Er wordt een coherent beleid in de materie uitgewerkt, op basis waarvan in de eerste plaats een goed georganiseerd en gericht controlesysteem tot stand wordt gebracht, zodat inbreuken op de dierenwelzijnsregelgeving niet langer ongestraft blijven. De wetenschappelijke ondersteuning van dit beleidsdomein wordt gewaarborgd door de Vlaamse Raad voor Dierenwelzijn, die als onafhankelijk orgaan optreedt en een evenwichtige vertegenwoordiging van alle belangen in de sector kent.

We voeren een sensibiliseringscampagne rond het houden van huisdieren (inclusief exotische dieren).

Er wordt een kattenplan uitgewerkt, met als doelstelling de problematiek van zwervkatten op te lossen. De chirurgische castratie van biggen wordt verboden vanaf 2018, cfr de Europese verklaring voor alternatieven voor chirurgische castratie van varkens. We evalueren het regelgevend kader voor de invoer van gezelschapsdieren en overkweking van gezelschapsdieren.

XII. ENERGIE EN KLIMAAT

VLAANDEREN ZET IN OP ENERGIE-EFFICIËNTIE.

Een prioriteit voor deze regeerperiode is het inzetten op energie-efficiëntie. Verstandiger omgaan met energie zal niet alleen onze energiefactuur minder snel doen oplopen, het helpt ook in het bereiken van de Europese klimaatdoelstellingen.

De omslag naar een koolstofarme samenleving kan maar bereikt worden door wereldwijde actie. De Europese Commissie heeft het voortouw genomen met haar voornemen om de Europese emissies te reduceren met 80-95% tegen 2050, maar zonder wereldwijde actie zal de temperatuurstijging niet beperkt blijven tot + 2°C ten opzichte van de pre-industriële periode. Een slim beleid dat hefbomen creëert, ook buiten Europa, is dus noodzakelijk.

We zullen de transitie naar een nieuw energiesysteem grondig voorbereiden. Dit vereist een lange termijnvisie voor ons energiesysteem, waarbij economische, sociale en ecologische belangen optimaal met elkaar sporen. Dit kan uitmonden in een Energiepact tussen de verschillende overheden en tal van stakeholders. Voor het Vlaamse Gewest zullen de resultaten van deze oefening van groot belang zijn voor de beleidsdoelstellingen inzake energie-efficiëntie, de hernieuwbare energieproductie, de versterking van de interconnecties, innovatieve oplossingen voor energieopslag, de energienorm, ... Een breed gedragen lange termijnvisie zal de noodzakelijke politieke en maatschappelijke stabiliteit garanderen voor essentiële investeringen in energie-efficiëntie, energieproductie, transformatie, opslag en transport, ... die een economische groei en bijkomende binnenlandse tewerkstelling opleveren indien we tegelijk de energiefactuur van de industrie bewaken.

DOELSTELLING 20-20-20

Elke overheid binnen de federale staat moet voldoende ambitie aan de dag leggen om de Belgische klimaatdoelstellingen te bereiken.

We sluiten een billijk akkoord tussen de drie gewesten en de federale overheid over de verdeling van de klimaatinspanning, waarbij iedere overheid voldoende ambitie aan de dag legt. Zo is een sterk flankerend beleid vanuit de federale overheid cruciaal, aangezien de federale overheid over een aantal belangrijke bevoegdheden op dat vlak beschikt.

////////////////////////////////////

Energie-efficiëntie / Energiebesparing

Vlaanderen maakt van energie-efficiënte een topprioriteit door o.a. gebouwen en bedrijven energie-efficiënter te maken. We concretiseren de langetermijnvisie voor de grondige renovatie van het bestaande gebouwenpatrimonium:

- De Vlaamse overheid geeft daarbij zelf het goede voorbeeld. Het energieverbruik in haar gebouwenpatrimonium wordt verminderd.
- We evalueren het Energierenovatieprogramma 2020 uit 2007, verhogen de ambitie waar mogelijk en stellen het bij tot 2030, na overleg met de stakeholders. We voeren de ambitie in energie-efficiëntie op door verder in te zetten op hoogrendementsglas, muurisolatie en hoogrendementsverwarming en maken onder meer hiervoor nieuwe minimale kwaliteitsnormen op.

Er worden extra stimuli ingebouwd voor gecombineerde maatregelen en totaalrenovaties. De individuele premies voor dakisolatie en hoogrendementsglas worden getrapt verlaagd. Premies worden op maat gemaakt van de verschillende doelgroepen. De distributienetbeheerders zijn het unieke loket voor alle energieprijzen.

De taken en werking van het Fonds voor de Reductie van de Globale Energiekost voorzien we als actieverplichting bij de distributienetbeheerders, maar beperken we tot energieleningen aan beschermde afnemers. Er zal naar synergie worden gestreefd tussen projectpromotoren van sociale energie-efficiëntieprogramma's en lokale entiteiten.

We geven uitvoering aan het actieplan bijna-energieneutrale gebouwen. We evalueren in overleg met de stakeholders tweejaarlijks of de EPB-eisen nog in overeenstemming zijn met de kostenoptimale niveaus.

We verhogen de kwaliteit van het energieprestatiecertificaat (EPC) en maken hiervan een slagkrachtig adviserend en begeleidend beleidsinstrument.

De gratis kWh bereikt vandaag moeilijk de meest kwetsbare mensen, bovendien blijkt dat de maatregel de oorspronkelijk bedoelde sociale en ecologische doelstellingen onvoldoende haalt; daarom schaffen we de gratis kWh af. We voorzien evenwel in maatregelen om energiearmoede tegen te gaan.

Ten aanzien van de energie-intensieve bedrijven wordt het instrument van de energiebeleidsovereenkomst uitgevoerd en zoeken we samen met de sectoren naar hefbomen om innovatie en minder rendabele energie-efficiëntieprojecten te ontwikkelen.

Kostenefficiënte verhoging aandeel hernieuwbare energie

Hernieuwbare energie helpt net als energiebesparing om de klimaatdoelstellingen te realiseren.

We geven uitvoering aan de in het kader van de Europese richtlijn vastgelegde Vlaamse hernieuwbare energiedoelstelling voor 2020 die we binnen België afspreken. Het actieplan hernieuwbare energie 2020 wordt geactualiseerd zodat de doelstelling op de meest kostenefficiente wijze kan worden gerealiseerd.

Om de hernieuwbare energiedoelstelling verder in te vullen verhogen we het minimaal aandeel hernieuwbare energie bij nieuwbouw, grondige renovatie van woningen en niet-residentiële gebouwen rekening houdend met een kostenoptimaal niveau.

Binnen het energiebudget worden de middelen voor de groene warmtetender versterkt. Biomassa wordt bij voorkeur gebruikt voor groenewarmteproductie. Ingeval van groenestroomproductie wordt het zoveel als mogelijk gecombineerd met warmteproductie. Voorts faciliteren we de ontsluiting van geothermie.

We hervormen en vereenvoudigen het certificatensysteem voor groene stroom en WKK en maken het waar nodig conform aan nieuwe Europese regelgeving. We nemen maatregelen om het certificatenoverschot af te bouwen. We denken hierbij aan:

- een focus op de meest kostenefficiënte technologieën;
- een verlenging van de banking van certificaten;
- een verhoging van het quotum voor WKK en GSC;
- een afbouw van de ondersteuning voor marktrijpe technologieën (bv windenergie) op basis van een automatische degressiefactor;
- een geleidelijke omschakeling van exploitatiesteun naar investeringssteun voor zonnepanelen en andere kleinschalige hernieuwbare energie technologieën;
- het monitoren van het hernieuwbare energiebeleid van andere gewesten en lidstaten;
- gerichte investeringen in O&O waardoor hernieuwbare energie steeds minder ondersteuning behoeft.

Mogelijke effecten van deze maatregelen op de competitiviteit van de energie-intensieve bedrijven worden aangepakt.

Als voorbereiding van een volledige integratie van hernieuwbare energieproductie in het marktsysteem, bouwen we de steun voor nieuwe installaties af. We werken niet enkel met een ondersteuningsduur maar ook met een maximaal ondersteuningsvolume. We laten de producenten bijdragen aan het herstel van het evenwicht tussen aanbod en vraag door de steun niet op momenten van negatieve prijzen toe te kennen en de consumenten door in te zetten op vraagrespons.

BETAALBARE ENERGIE

Betaalbare energiefactuur voor gezinnen

In de toekomst moeten gezinnen de mogelijkheid krijgen om hun vraag aan te passen volgens de kost van energie op verschillende tijdstippen van de dag.

Preventie en detectie van energiefraude wordt een taak van de netbeheerders. Samen met de Vlaamse administratie zal fraude met tellers, zonnepanelen of andere decentrale productie sneller gedetecteerd en bestreden worden.

De middelen voor de energiescan worden geheerorienteerd naar maatregelen die energiearmoede aan de bron aanpakken, met een sterke operationele rol voor sociaal economieprojecten. We verminderen de energiearmoede aan de bron via een lager verbruik en zetten prioritair in op energiebesparende maatregelen, met behoud van de minimale levering van aardgas en elektriciteit. We zorgen voor verhoogde energieprijzen voor de beschermde afnemers. Het sociale dakisolatieprogramma wordt versterkt en een bijkomend sociaal programma voor hoogrendementsglas en spouwmuurisolatie wordt opgestart.

We zetten verder in op een doeltreffende en maatgerichte samenwerking tussen netbeheerders, OCMW's en andere actoren zodat maximaal wordt vermeden dat mensen in energiearmoede terecht komen.

We onderzoeken op welke manier het financiële risico op wanbetaling bij leveranciers verminderd kan worden, zonder dat hierdoor de factuur van de eindgebruikers verhoogd wordt.

Competitieve energiekost voor bedrijven

Naast de bovengenoemde maatregelen om de kosten voor de energiefactuur te drukken, zal de Vlaamse Regering samen met de federale overheid de meerkosten van gas en elektriciteit die gelden voor industriële gebruikers in al hun componenten eenduidig vergelijken met die in andere relevante landen en regio's.

We voeren een energienorm in voor energie-intensieve bedrijven die ervoor zorgt dat de som van de meerkosten en nettarieven niet hoger ligt dan in de buurlanden. Hiermee moet in de eerste plaats de competitiviteit van deze bedrijven gevrijwaard worden.

Tot 2020 voorzien we de huidige maximale compensatieregeling voor de indirecte carbon leakage met middelen uit het klimaatfonds. Dit is noodzakelijk om de internationale competitiviteit van onze bedrijven te vrijwaren.

Hervorming energielandschap

We voorzien een verdere stroomlijning van de structuren van het distributienetbeheer in Vlaanderen en stimuleren een verdere integratie binnen de werkmaatschappijen. We hebben geen bezwaar indien de gemeenten opteren voor het behoud van de twee grote distributiewerkmaatschappijen omdat ze elkaar stimuleren tot efficiëntie.

We maken de verlenging van de statutaire duurtijd mogelijk van alle Vlaamse DNB's tot 2019. We passen ook het decreet op de intergemeentelijke samenwerking aan zodat distributienetbeheerders een beroep kunnen doen op een privépartner die niet actief is in de energieproductie.

De onafhankelijkheid en de optimale werking van de Vlaamse energieregulator VREG worden verder versterkt .

We creëren bij aanvang van de regeerperiode onmiddellijk een decretaal kader met als basis de Europese richtsnoeren opdat de VREG zo snel als mogelijk een tariefmethodologie kan vastleggen. Daarin worden de saldi uit de vorige tariefperiodes, mede veroorzaakt door de federale bevriezing van de nettarieven, afzonderlijk per netbeheerder verrekend. Dit decretaal kader geeft tevens de richtsnoeren voor de tariefstructuur voor de zuivere nettarieven inclusief een overgangsregeling tot 2016. Deze overgangsregeling actualiseert de huidige tariefstructuur zodat de voorziene netvergoeding onder verbeterde vorm geoperationaliseerd kan worden door de netbeheerders in 2015. De overgangsregeling maakt een tariefaanpassing in 2015 mogelijk zodat de sinds 2012 opgebouwde financieringstekorten worden weggewerkt op zo kort mogelijke termijn. De nieuwe tarieven voor netgerelateerde kosten zijn kostenreflectief.

Distributienettarieven elektriciteit en aardgas worden hervormd tot een zuiver netgerelateerd tarief per doelgroep dat de capaciteit die een klant reserveert reflecteert. Het tarief is kostenreflectief voor afname en injectie, houdt rekening met de kosten voor aanleg en gebruik van het net en objectiveerbare verschillen worden geïntegreerd zoals de dichtheid van het net (stedelijk of ruraal).

Voor de sociale en ecologische openbare dienstverplichtingen onderzoeken we de mogelijkheid voor een uniforme Vlaamse bijdrage. In afwachting daarvan schrappen we het plafond op de solidarisering tussen de distributienetbeheerders van de kosten voor de hernieuwbare energie onmiddellijk.

Op het vlak van energiediensten willen we voorkomen dat distributienetbeheerders oneerlijke concurrentie veroorzaken ten aanzien van de leveranciers van energiediensten omwille van hun activiteiten inzake opname en beheer van meetdata. Daarom willen we een niet-discriminerende behandeling van de aanbieders van energiediensten, overeenkomstig de richtlijn energie-efficiëntie, verzekeren.

////////////////////////////////////

23.07.2014

XIII. WONEN

Wonen is een basisrecht. Iedereen heeft nood aan een geschikte, betaalbare woning in een kwaliteitsvolle omgeving.

De belangrijkste partner op de huisvestingsmarkt is de private sector. De overheid heeft een ondersteunende rol in het voorzien van voldoende aanbod aan woongebieden en bouwmogelijkheden, normeringen en een sociale correctie waar nodig. Voor het sociale huisvestingsbeleid zijn de belangrijkste partners de sociale huisvestingsmaatschappijen in samenwerking met al dan niet private actoren.

Steden en gemeenten zijn dé regisseur van het lokaal woonbeleid. De Vlaamse overheid zal de regelgeving waar mogelijk beperken tot een regelgevend kader, dit met het oog op het bevorderen van maatwerk door de lokale besturen in functie van noden, behoeften en wenselijkheden van hun woonbeleid.

Gelet op de impact van leegstaande, onbewoonbare en verwaarloosde panden op de lokale leefomgeving, en de verantwoordelijkheid die de lokale overheden vandaag reeds hebben inzake inventarisatie en opvolging van deze panden, wordt ook de fiscale verantwoordelijkheid geconcentreerd op lokaal niveau binnen een algemeen Vlaams kader dat dubbele heffing en administratieve overlast vermijdt.

De Vlaamse Regering blijft ook in de toekomst de intergemeentelijke samenwerkingsprojecten ondersteunen.

Tussen de entiteiten van het beleidsveld wonen enerzijds en andere publieke entiteiten anderzijds wordt maximaal ingezet op informatiedeling.

De Vlaamse Regering geeft verder uitvoering aan het decreet Grond- en Pandenbeleid. Rekening houdend met het vernietigingsarrest van het Grondwettelijk Hof ter zake, wordt het resterende instrumentarium optimaal ingezet met het oog op het realiseren van het vooropgestelde groeipad, dat wordt verlengd tot 2025. De voortgangsrapportage zal verder worden aangewend om de realisaties inzake sociale woningbouw binnen de gemeenten in kaart te brengen teneinde de vooropgestelde objectieven te halen. Aanvullend is voorzien om 6.000 extra woningen te realiseren in het segment van de bescheiden woningen.

GRONDBELEID

In overleg en door samenwerking met de lokale besturen wordt in uitvoering van art. 4.1.7 van het decreet grond-en pandenbeleid een inventarisatie gemaakt van publieke en semi-publieke

gronden. We zullen publieke rechtspersonen (gemeentebesturen, OCMW's, kerkfabrieken, huisvestingsmaatschappijen, de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaams Gewest, ...) stimuleren om gronden op de markt te brengen en/of aan te wenden voor de algemene maatschappelijke noden qua huisvesting en infrastructuur. Lokale overheden worden ook gestimuleerd om gronden in erfpacht te geven aan sociale huisvestingsmaatschappijen.

EIGENDOMSVERWERVING WORDT VERDER GESTIMULEERD

Met de overdracht van de fiscale bevoegdheid voor de eigen woning (woonbonus) naar Vlaanderen kunnen we de woonfiscaliteit grondig herzien. We willen eigendomsverwerving blijven ondersteunen, maar besteden tegelijk aandacht voor de impact van zulk ondersteuningsbeleid op de vastgoedmarkt en op de budgettaire duurzaamheid voor de overheid. We onderzoeken tevens de mogelijkheid om, binnen de contouren van het budgettaire kader, een keuzemogelijkheid te voorzien in de woonfiscaliteit waarbij belastingplichtigen bij de verwerving van hun woning kunnen opteren voor ofwel de toepassing van de woonbonus ofwel voor een verminderd registratierecht.

Bestaande contracten blijven gehonoreerd aan de afgesproken voorwaarden. Voor contracten afgesloten vanaf 1 januari 2015 verminderen we het basisbedrag van het aanslagjaar 2015 met het bedrag van de 10-jarige verhoging. We behouden gedurende 10 jaar die verhoging van 760 euro bovenop het nieuwe basisbedrag. Voor die contracten berekenen we het belastingvoordeel aan het tarief van 40%. Voor eenzelfde onroerend goed kan ook maximaal 2 maal gebruik worden gemaakt van de woonbonus.

Voor de bestaande contracten behouden we voor de berekening van de belastingvermindering de fiscale bedragen van het aanslagjaar 2015.

We maken werk van een budgetneutrale vereenvoudiging van de registratierechten en herwerken de bestaande gunstmaatregelen naar een globaal lager tarief voor de gezinswoning. De filosofie van de meeneembaarheid van betaalde registratierechten blijft behouden.

Wij willen een beleid dat nog meer Vlamingen de mogelijkheid biedt een eigen woning te verwerven. Hiertoe geven we, waar nodig, ook dat extra duwtje om een woning te kunnen verwerven.

De Vlaamse Regering blijft het realiseren van sociale koopwoningen belangrijk vinden, ook al wordt dit niet langer ondersteund met subsidies. Wel worden alle aangegane engagementen uit het verleden, vanaf het gunstig advies op het lokaal woonoverleg en de aanmelding bij de VMSW, verder nageleefd. De Vlaamse Regering zal, samen met het stopzetten van de financiering, een nieuw kader ontwerpen voor sociale koopmaatschappijen omtrent het realiseren en overdragen

efficiëntiewinsten, dit gebeurt tevens met de ABC van de VMSW en het infrastructuurbesluit in functie van het voorzien van een realistische kwaliteit.

Het bindend sociaal objectief voor huurwoningen wordt behouden in functie van een optimale spreiding van het sociale huuraanbod in Vlaanderen. Elke sociale huisvestingsmaatschappij zal tegen 2019 een minimale schaalgrootte van 1000 sociale woningen in een al dan niet aaneengesloten werkingsgebied moeten hebben. Indien die sociale huisvestingsmaatschappij volgens de voortgangsrapportage niet op schema zit om over het werkingsgebied het gemiddelde bindend sociaal objectief te realiseren, wordt haar erkenning ingetrokken tenzij kan aangetoond worden dat er externe factoren zijn die verantwoorden waarom het objectief niet is gehaald. Door middel van prioritering worden visitaties verdergezet om de werking van sociale huisvestingsmaatschappijen in functie van prestatie-indicatoren verder te optimaliseren en te professionaliseren.

We benadrukken de belangrijke rol van de sociale verhuurkantoren. Sociale verhuurkantoren worden erkend in hun rol als intermediair tussen de private verhuurmarkt en de sociale huurders. De SVK's worden optimaal ondersteund in functie van het verder ontplooiën van hun activiteiten en de realisatie van een verruimd aanbod ten einde het aantal woningen in beheer verder te laten toenemen. Het SVK-besluit zal daartoe worden geëvalueerd en waar nodig bijgesteld.

Private actoren moeten op vrijwillige basis de mogelijkheid hebben om een sociaal woonaanbod aan te bieden al dan niet binnen een ruimer privaat project zonder overnamegarantie. We zetten verder in op het werken via de procedure ‘constructieve benadering overheidsopdrachten’, procedure aankoop goede woning en design and build. We bekijken de voor- en nadelen en werken binnen een afgebakend budgettair kader de CBO-procedure verder uit om een verdere doorstart te kunnen geven aan realisaties binnen sociale huisvesting.

De taakstelling van de afdeling Toezicht van het agentschap Inspectie RWO, dat zelf geïntegreerd wordt in het nieuwe beleidsdomein Omgeving, wordt geëvalueerd en bijgestuurd waar nodig en beperkt tot haar essentie.

XIV. ONDERWIJS

Het Vlaams onderwijs is van een excellent niveau. Dat blijkt telkens weer uit internationaal vergelijkend onderzoek. Op die topprestaties mogen we terecht trots zijn. Op al het goede kunnen we verder bouwen. Evenzeer zijn er knelpunten. En die moeten we op een verstandige en gerichte manier aanpakken, als we die toppositie willen behouden.

Onderwijs moet daarom ambitieus zijn. De lat hoog leggen werkt motiverend en zorgt voor sterke resultaten. We moeten leraren en leerlingen stimuleren en ondersteunen bij de ambitie om steeds hoger te reiken, zodat bij afstuderen elk kind kan steunen op een ruime vorming en opleiding om de uitdagingen van morgen aan te kunnen.

Een onderwijsbeleid dat daarop inzet, is ons doel. We maken dat beleid samen met alle stakeholders, onder meer de koepels, het GO! en de vakorganisaties. We vertrekken hierbij vanuit een duidelijk afgebakende rolverdeling tussen de partners. De overheid moet haar verantwoordelijkheid nemen voor het in heldere kaders vaststellen van het 'wat'. Concreet: wat verwachten we dat leerlingen kennen en kunnen en welke attitudes hebben ze ontwikkeld op een bepaald moment in hun schoolloopbaan? Daarvoor reiken we als overheid middelen aan: omkadering, werkingsmiddelen, investeringsmiddelen en nascholingsmiddelen. Kortom, de overheid bepaalt de doelstellingen, het kader en randvoorwaarden voor een kwalitatief onderwijs en bewaakt deze.

De wijze waarop deze kennis en vaardigheden worden aangebracht – het ‘hoe’ – blijft een taak van de scholen. Daarbij schenkt de overheid het nodige vertrouwen in scholen en leerkrachten, met ex-post controle en zo weinig mogelijk planlast. Zij moet ook veel terughoudender zijn in het toedelen van nieuwe opdrachten aan het onderwijs, bijvoorbeeld met betrekking tot maatschappelijke problemen of zelfs opvoedingskwesaties. De focus moet opnieuw liggen op de kerntaak van het onderwijs: het ontwikkelen van de nodige kennis, vaardigheden en attitudes om te komen tot personen die op een kritische, maatschappijbetrokken, autonome, verdraagzame, creatieve en verantwoorde manier kunnen participeren en bijdragen aan de samenleving.

We kiezen dus uitdrukkelijk voor mensen. De school is de plaats waar het effectief gebeurt. We zetten de leerlingen, leraren en schooldirecties opnieuw centraal. In hen willen we investeren. Want precies zij schrijven dagelijks op het terrein het concrete verhaal voor morgen. Daarvoor verdienen ze vertrouwen en passende steun. Van de overheid, maar ook breder, van de samenleving.

KWALITEIT EN VEREENVOUDIGING:

- We verminderen het aantal administratieve verplichtingen en voorschriften voor verantwoording. Bij de ontwikkeling van nieuwe onderwijsregelgeving voeren we een regeldruk-toets in. De gedragen aanbevelingen uit het rapport 'Kom op tegen planlast' voeren we uit.
- We blijven achter de principes van het Kwaliteitsdecreet van 2009 staan inzake de kwaliteitscontrole op scholen, maar geven bij de toepassing ervan de eigen verantwoordelijkheid van scholen een belangrijkere plaats. We willen de klemtoon meer leggen op kwaliteitsbeleid dat scholen zelf ontwikkelen. We maken duidelijke afspraken over welke normen door de inspectie gehanteerd worden bij de vaststelling van tekorten m.b.t. de decretale kwaliteitseisen en welke instrumenten bij de scholen kunnen opgevraagd worden ter verantwoording. Alleszins behoort het evaluatiebeleid tot de volledige autonomie van de school. In dialoog met scholen en ouders gaan we na hoe we de voortschrijdende juridisering van ons onderwijs, waarbij beslissingen van klassenraden en schoolbesturen almaar vaker worden voorgelegd aan de rechter, op een concrete manier kunnen terugdringen.
- Op het einde van het basisonderwijs worden alle leerlingen getoetst. De doelstelling is zowel feedback te kunnen geven in het kader van de interne kwaliteitscontrole van de scholen als gegevens te verzamelen op systeemniveau. Met de onderwijsverstrekkers wordt overeengekomen om de huidige OVSG-toetsen en de interdiocesane toetsen te valideren in samenspraak met het Steunpunt Toetsontwikkeling, dat de peilingsproeven en paralleltoetsen ontwikkelt. Op die manier kan een toets toolkit ontstaan. Met de realisatie van dezelfde doelstelling voor ogen voeren we gesprekken met de onderwijsverstrekkers van het secundair onderwijs en bekijken we hoe de bestaande peilingsproeven daartoe een basis kunnen vormen..
- We evalueren de eindtermen met het oog op een reductie en duidelijkere formulering ervan. We geven scholen meer vrijheid voor het invullen van hun curriculum. De vakkenlijsten blijven bestaan en het zijn de leerplanmakers die beslissen welke competenties in welke vakken of vakkenclusters behaald moeten worden. Daarbij moet het ook duidelijk zijn welke leraar er verantwoordelijk is voor de uitwerking en realisatie ervan.
- Voor elke studierichting wordt een goede aansluiting met het hoger onderwijs en/of de arbeidsmarkt verzekerd. Daartoe wordt met de arbeidsmarkt structureel overleg gepleegd, zowel op Vlaams als op regionaal niveau. Met het hoger onderwijs wordt overleg gepleegd om de eindtermen secundair onderwijs beter af te stemmen op de startcompetenties voor het hoger onderwijs.
- We evalueren de procedure voor de ontwikkeling van beroeps- en onderwijskwalificaties en sturen deze bij om tot een werkwijze te komen die sneller kan inspelen op maatschappelijke veranderingen.

////////////////////////////////////

- We voeren het decreet betreffende Maatregelen voor leerlingen met specifieke onderwijsbehoeften uit en volgen de resultaten nauwkeurig op, met bijzondere aandacht voor de eventuele impact op de leerlingen met specifieke onderwijsnoden, de betrokken leerkrachten en de medeleerlingen in de scholen van het gewoon onderwijs. Waar nodig, sturen we bij. Aan kinderen voor wie in het buitengewoon onderwijs de beste ontwikkelingskansen liggen, blijven we daar een duidelijk toekomstperspectief bieden.
- Samen met het Agentschap voor Kwaliteit in Onderwijs en Vorming (AKOV) gaan we een gesprek aan met de aanbieders van collectief huisonderwijs, met het oog op het optimaliseren van de slaagkansen bij de examens van de Examencommissie. . Waar nodig vullen ze hun aanbod aan en/of sturen ze het bij. Indien aanvullingen/bijsturingen een beperking inhouden voor het eigen pedagogisch en onderwijskundig project – in het licht van de grondwettelijke vrijheid van onderwijs – geeft de verstrekker aan wat als alternatief zal worden aangeboden.
- Om het aantal spijbelaars terug te dringen, maken we verder werk van preventie en een sneller optreden tegen spijbelgedrag.
- We creëren een nieuwe en eenvoudige decretale grondslag voor schoolinschrijvingen, waarbij we de keuzevrijheid van de ouders maximaliseren. In afwachting daarvan zorgen we er in ieder geval voor dat de huidige inschrijvingsregelgeving niet langer van toepassing is op het buitengewoon onderwijs. Daarnaast zoeken we een oplossing voor de problematiek van de meervoudige aanmeldingen en inschrijvingen.

- We maken werk van een masterplan scholenbouw. We creëren bijkomende schoolcapaciteit, in de eerste plaats in de steden en gemeenten waar de capaciteitsdruk het grootst is. In heel Vlaanderen pakken we de schoolgebouwen op de wachtlijst aan die zich in de meest urgente situatie bevinden.. Een meerjarenbudget is noodzakelijk om een planmatige inzet van de middelen mogelijk te maken.
- De nieuwe of vernieuwde schoolgebouwen moeten multifunctioneel zijn en ter beschikking staan van de lokale gemeenschap (kinderopvang, hobby-, amateur- en sportclubs, lokale verenigingen, ...) en in de vakantieperiodes van speel-, jeugd- en sportpleinwerking, ... Scholen kunnen voor de openstelling een kostendeekkende vergoeding vragen. We stemmen de verschillende regelgevingen en richtlijnen op elkaar af. Subsidiestromen kunnen gecombineerd worden weliswaar zonder overlap.
- Op vlak van financiering willen we alternatieve mogelijkheden benutten – voor zover haalbaar, wenselijk en rekening houdend met hun ESR-impact en impact op de schuldgraad en juridische eenvoud.

LERARENLOOPBAAN:

- We hervormen de lerarenopleiding. De beleidsevaluatie en de rapporten van de thematische werkgroepen kunnen daartoe een aanzet geven. In elk geval zullen instromers in de lerarenopleidingen voor inschrijving moeten deelnemen aan een niet-bindende toelatingsproef. Deze niet-bindende toelatingsproef wordt na 3 jaar geëvalueerd. Bij het uittekenen van de nieuwe lerarenopleiding zetten we in op de kennis van de te onderwijzen vakinhoud net zoals op de noodzakelijke didactische vaardigheden alsook klasmanagement. Van onderwijsinstellingen verwachten we dat ze hun verantwoordelijkheid nemen door voldoende stageplaatsen aan te bieden.
- We sluiten een pact met de vakorganisaties en de onderwijsverstrekkers om de lerarenloopbaan weer aantrekkelijker te maken en het behoud van mensen in het beroep te verhogen. In het bijzonder hebben we aandacht voor de werving van leraren, de aanvangsbegeleiding, taakbelasting en werkzekerheid van startende leraren en de professionalisering in het algemeen. We opteren voor een gefaseerde aanpak, zodat deelakkoorden over bepaalde aspecten mogelijk zijn, evenwel vanuit een omvattende visie.
- We bouwen meer flexibiliteit en autonomie in voor onderwijsinstellingen om een echt personeelsbeleid te kunnen voeren in hun school. Dat zal scholen toelaten om hun kader kwalitatiever in te vullen en hun leraren maximaal en efficiënt in te zetten in de klas. We stimuleren onderzoek gericht op het didactisch handelen van leraren (praxisonderzoek) en het versterken ervan.

BASISONDERWIJS:

- We zetten in op een maximale participatie aan het kleuteronderwijs. Kinderen vanaf 3 jaar willen we zo veel mogelijk daadwerkelijk naar school doen gaan. We doen daarvoor een beroep op o.a. de Huizen van het Kind.
- In het lager onderwijs behouden we een geïntegreerde benadering, maar investeren we in de laatste jaren nog meer in het ontdekken en ontwikkelen van talenten, waarbij wetenschap en techniek als apart leergebied verder wordt uitgewerkt om het aldus een evenwaardige positie te geven.
- We voeren een actief talenbeleid om de talenkennis van het Standaardnederlands en moderne vreemde talen te versterken. Daarom moeten de eindtermen vreemde talen (Frans, Engels of Duits) ambitieuzer worden geformuleerd. Taalinitiatie in het lager onderwijs kan in het Engels, Frans en Duits worden aangeboden wanneer de leerlingen het Standaardnederlands voldoende onder de knie hebben. Projecten rond het gebruik van vreemde talen in zaakvakken in het secundair onderwijs blijven verder mogelijk.

////////////////////////////////////

SECUNDAIR ONDERWIJS:

- We voeren het masterplan hervorming secundair onderwijs uit in dialoog met het onderwijsveld.

OPWAARDERING TECHNISCH EN BEROEPSONDERWIJS:

- We maken werk van een moderne, kwaliteitsvolle didactische uitrusting voor (nijverheids)technische en beroepsgerichte opleidingen in het secundair onderwijs, zodat leerlingen leren werken met apparatuur die zij op de arbeidsmarkt ook zullen bedienen. Daartoe wordt er samengewerkt met de VDAB, de private sector, het volwassenenonderwijs, syntra en het hoger onderwijs.
- We rollen het STEM-actieplan en het Actieplan werk maken van werk in de zorgsector verder uit en maken via concrete maatregelen leerlingen warm voor richtingen wetenschap en techniek alsook voor zorgrichtingen.
- In het kader van het werkgelegenheidspact, nodigen we de werkgevers uit om, volop in te zetten op het aanbieden van kwaliteitsvolle stageplaatsen in technische en beroepsgerichte opleidingen.
- Samen met het beleidsdomein werk creëren we een geïntegreerd duaal stelsel van leren en werken, dat beleidsmatig en maatschappelijk als gelijkwaardig wordt beschouwd met alle andere vormen van secundair onderwijs en dat perspectief biedt voor jongeren én ondernemers. De nieuwe Vlaamse bevoegdheid- het industriële leerlingwezen - is hiervoor een hefboom. Duale opleidingsvormen zijn een volwaardige kwalificerende opleiding en een nuttig instrument in de strijd tegen ongekwalificeerde uitstroom en jeugdwerkloosheid. Ook voor jongeren zonder diploma die ouder zijn dan 18 jaar, kan een duaal leer-werktraject een passende oplossing zijn om een kwalificatie te halen. In het stelsel van leren en werken bieden we leerlingen maatwerk aan op basis van een grondige en neutrale screening en toeleiding. We garanderen elke leerling die instapt in een duaal traject voor leren en werken een concrete werkervaring in een (private) onderneming. Een resultaatgerichte financiering dient bij te dragen aan de realisatie van de werkcomponent. Verschillen in statuut en verloning nemen we weg. Syntra Vlaanderen krijgt een duidelijke regierol in de realisatie van de werkcomponent van arbeidsmarktrijpe jongeren. We werken aan het ombuigen van de neerwaartse trend in deelname van de Leertijd.
- We ontwikkelen een eenduidig juridisch kader voor de verschillende vormen van werkplekleren en alternerend leren en werken. De rechten en plichten van de leerling/student/cursist, de onderwijs- of opleidingsinstelling en het bedrijf worden daarbij duidelijk geregeld. We beperken de administratieve formaliteiten en financiële consequenties voor scholen en bedrijven tot een absoluut minimum. Andere overheden die ter zake verplichtingen opleggen, spreken we hierover aan.

- We stimuleren ondernemingszin en ondernemerschap, met een leerlijn van kleuter- tot hoger onderwijs en door partners van de school in de klas te halen om ondernemerschap te bevorderen.

HOGER ONDERWIJS:

- Vóór de stap naar het hoger onderwijs vertrekken we van een goede schoolloopbaanbegeleiding in het secundair onderwijs en een goede aanvangsdiagnostiek in het hoger onderwijs. Leerlingen krijgen hierbij inzicht in hun eigen talenten en interesses en in de doorstroommogelijkheden naar hoger onderwijs en/of arbeidsmarkt van de verschillende studierichtingen in het secundair onderwijs. Op basis van een grondige screening van alle studierichtingen die in het secundair onderwijs worden aangeboden, wordt per richting duidelijk in kaart gebracht op welk vervolgtraject in het hoger onderwijs/arbeidsmarkt zij al dan niet voorbereiden (matrixoefening). Verplichte niet-bindende oriëntatieproeven voor het einde van het secundair onderwijs en door de instellingen georganiseerde verplichte niet-bindende toelatingsproeven in het hoger onderwijs zijn belangrijke elementen in dit traject van studie-oriëntering naar het hoger onderwijs. Deze niet-bindende toelatingsproeven zullen gefaseerd ingevoerd worden ten laatste voor alle richtingen in 2018-2019 en met evaluatie per proef na 3 jaar na de start van de niet –bindende toelatingsproef voor die bepaalde richting.
- In het kader van het masterplan secundair onderwijs werd voorzien dat leerlingen uit BSO/arbeidsmarktgerichte studierichtingen met vrucht een algemeen vormend leerjaar dienen te vervolgen.
- In nauw overleg met de onderwijsverstrekkers van het secundair onderwijs en het hoger onderwijs gaan we verder na op welke wijze de overstap voor leerlingen kan worden geoptimaliseerd wanneer ze in het hoger onderwijs een vervolgtraject willen aanvatten dat niet aansluit bij de studierichting die ze in het secundair onderwijs volgden. Hierbij kan onder meer onderzocht worden of het verplicht volgen van individueel aangepaste voorbereidende trajecten of het slagen in bindende toelatingsproeven haalbare opties zijn.
- Samen met de associaties, de hogescholen en de universiteiten maken we afspraken over het studievoortgangsbeleid. Daarbij werken we de ongewenste effecten van de flexibilisering (onder andere met betrekking tot het leerkrediet en de te lange doorstroomtijd) weg. Zowel de evaluatie van het financieringsdecreet als de bevindingen van de specifieke werkgroep over het oriëntatie- en studievoortgangsbeleid vormen daartoe de aanzet.
- De evaluatie van het financieringsdecreet hoger onderwijs is een vertrekpunt om het systeem aan te passen en transparanter te maken, o.a. door een grondige evaluatie van de puntengewichten. Voorts gaan we op vlak van financiering op zoek naar synergiën met wetenschapsbeleid.

////////////////////////////////////

- We stellen het Vlaams Academisch bibliografisch bestand voor de sociale en de humane wetenschappen verder op punt, zodat publicaties in het Nederlands en bijdragen aan het maatschappelijk debat beter gevaloriseerd worden.
- Met het invoeren van een instellingsreview – via het nieuw accreditatiestelsel voor het hoger onderwijs – hebben we een belangrijke evolutie ingezet in de kwaliteitszorg. Bij positieve evaluatie van deze instellingsreview zetten we een volgende stap, waarbij de verantwoordelijkheid en verantwoording voor de kwaliteit van de opleidingen bij de instellingen komen te liggen.
- Samen met associaties, hogescholen en universiteiten maken we werk van een rationalisering van het hoger-onderwijsaanbod. Om het opleidingslandschap in het hoger onderwijs overzichtelijk te houden zowel in aanbod als in benaming, wordt voor elke opleiding de verwevenheid nagegaan. Voor opleidingen met een hoge verwevenheid met andere opleidingen, wordt ervoor geopteerd deze aan te bieden als afstudeerrichting en niet zozeer als een aparte opleiding. Nieuwe opleidingen die zijn opgenomen in het financieringsmodel kunnen enkel worden ingericht indien een andere opleiding wordt afgebouwd. Deze afbouw moet niet noodzakelijk aan dezelfde instelling gebeuren dan aan deze die de opleiding aanvraagt. In verband met het verlengen van studierichtingen in het hoger onderwijs, zullen de bestaande criteria strikt worden toegepast.
- We zetten in op de internationalisering van ons hoger onderwijs. We stimuleren alle studenten uit ons hoger onderwijs tot een stage of opleiding van minimum drie maanden in een ander land of een ander taalgebied. Tegelijk voeren we een actief beleid rond studentenmigratie. Naar analogie met de arbeidskaarten introduceren we een studiekeert. Wanneer men een beslissing neemt over het recht om te studeren in Vlaanderen, wordt automatisch de koppeling gemaakt met het verblijfsrecht.
- Vormen van afstandsleren in het hoger onderwijs, zoals de Open Universiteit, blijven we ondersteunen.
- We bouwen het hoger beroepsonderwijs uit tot een volwaardig onderdeel van het hoger onderwijs. We hebben in het bijzonder oog voor een goede regionale spreiding en de arbeidsmarktgerichtheid van de opleidingen, waarin leren en werken zijn geïntegreerd.

VOLWASSENENONDERWIJS:

- De evaluatie van het volwassenenonderwijs vormt mee de basis voor een hertekening van het landschap, zowel op vlak van organisatie en financiering als op vlak van personeel en omkadering. Daarbij kiezen we voor schaalvergroting en een financieringsmechanisme dat aanbieders noopt tot een rationele aanwending van de middelen.

DEELTIJDS KUNSTONDERWIJS:

- Samen met de Vlaamse gemeenten en andere betrokken actoren werken we een niveaudecreet deeltijds kunstonderwijs uit. We stimuleren daarbij een nauwe samenwerking met het leerplichtonderwijs en vrijetijdsactoren.

NT2:

- We voeren de initiatieven om de kennis van het Nederlands te versterken (taalscreenings, taalbadklassen en bijspijkerlessen) uit en geven scholen daartoe de nodige aanmoediging. Ook de ouders zetten we aan om Nederlands te leren.
- We stemmen het aanbod Nederlands als tweede taal beter af op de noden, zowel inzake kwaliteit als kwantiteit, zowel voor verplichte inburgeraars als voor wie vrijwillig Nederlands wil leren. Zeker in het licht van de niveauverhoging NT2 in inburgering. Om inburgeraars zo snel als mogelijk te laten deelnemen aan het sociaal en economisch leven, is er nood aan meer gecombineerde leertrajecten, aan een aanbod tijdens vakanties en weekends en avonden, in functie van de behoeften en de competenties van de NT2-cursist en met voldoende geografische spreiding. Om dit te realiseren komen de middelen voor de organisatie van het NT2-aanbod onder het beheer van de minister bevoegd voor inburgering. Er wordt een aanbod uitgebouwd met private aanbodverstrekkers om hiaten op te vullen.
- De Huizen van het Nederlands worden ondergebracht in het Agentschap Integratie & Inburgering.

SCHOLENLANDSCHAP:

- Binnen het basis- en secundair onderwijs gaan we naar een bestuurlijke optimalisatie van het onderwijslandschap, met respect voor de verscheidenheid ervan en in de geest van het subsidiariteitsbeginsel. We stimuleren scholen om in grotere verbanden samen te werken zodat ze de uitdagingen van de toekomst kunnen aangaan. Op welke manier ze dat doen, kunnen ze zelf bepalen. Ook bij nieuwe bestuursmodellen moet de herkenbaarheid van de individuele school en haar inbedding in de lokale gemeenschap behouden blijven. Zeker voor het basisonderwijs blijven we inzetten op de nabijheid van scholen.
- Inzake leerlingenbegeleiding moeten de onderscheiden verantwoordelijkheden van ouders, lerarenteam, school, CLB en welzijnssector beter sporen. Overlappenden en versnippering werken we weg. Wat de centra voor leerlingbegeleiding betreft wachten we de resultaten van de lopende audit af om beslissingen over hun verdere taakinvulling en organisatie te nemen i.f.v. een optimale leerlingbegeleiding.

////////////////////////////////////

- We focussen de rol en de financiering van de pedagogische begeleidingsdiensten terug op de ondersteuning van leraren. De aanbevelingen als resultaat van de visitatie van de pedagogische begeleidingsdiensten vervat in de verschillende rapporten Monard, moeten door de begeleidingsdiensten opgevolgd worden. We voorzien een tweede visitatie in de tweede helft van de regeerperiode, waarbij we nagaan of de pedagogische begeleidingsdiensten deze doelstellingen effectief hebben bereikt.
- We creëren meer samenwerking binnen het officieel onderwijs (gemeentelijk, stedelijk en provinciaal onderwijs en het gemeenschapsonderwijs). De voorstellen van de expertencommissie 'één publiek net' kunnen hiervoor als uitgangspunt dienen. In ieder geval streven we naar een sterke lokale inbedding van het openbaar basisonderwijs.
- Voor wat betreft de ondersteuning van de internaten bouwen we de verschillen tussen de netten af..
- Inzake werkingsmiddelen evolueren we naar een basistoelage die voor elke leerling gelijk is op basis van niveau (kleuter, lager, secundair) en studierichting. In het officieel onderwijs blijven we voorzien, ingevolge de verplichting tot het aanbieden van verschillende levensbeschouwelijke vakken en de vrije keuze, in een bijkomende toelage.
- Gemeenten kunnen desgewenst hun regierol in het kader van lokaal onderwijsbeleid ten volle opnemen, al dan niet in samenwerking met andere gemeenten. Daarom ontwikkelen we een plan van aanpak om de overdracht van de LOP-werking naar de lokale besturen vlot te regelen zodat opgebouwde expertise niet verloren gaat. De timing laten we sporen met de wijziging van het inschrijvingsdecreet.
- Elke openbare school met open karakter moet ingeschakeld kunnen worden als een 'vrije keuzeschool'. We schrappen daarom de voorwaarde om met een officieel CLB samen te werken. Hierdoor wordt het netwerk van vrije keuzescholen veel fijnmaziger.
- Ook in Brussel streven we naar een voldoende capaciteitsuitbreiding voor het kleuter- en leerplichtonderwijs zodat personen die zich naar de Vlaamse Gemeenschap richten ook effectief een plaats vinden voor hun kind.

XV. WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

ALGEMEEN KADER EN PRINCIPES VOOR EEN ZORGZAME SAMENLEVING

Het welzijn- en gezondheidsbeleid van de Vlaamse Gemeenschap moet streven naar een inclusief Vlaanderen. Deze Vlaamse Regering heeft de ambitie om een sociaal beleid te voeren dat alle Vlamingen maximaal ondersteunt en in staat stelt om volwaardig te participeren aan de samenleving.

We zijn er ons van bewust dat er nog een hele weg is af te leggen om deze ambitie waar te maken. Meer dan ooit moet het perspectief van de patiënt, cliënt of hulpvrager de organisatie van de geboden zorg en hulp bepalen.

Tijdens de vorige regeerperiode werden hiervoor al heel wat structurele hervormingen op spoor gezet, o.a. op het vlak van persoonsvolgende financiering voor personen met een handicap, kinderopvang, pleegzorg, gegevensdeling, algemeen welzijnswerk, integrale jeugdhulp, ... De Vlaamse Regering ziet deze bewegingen als fundamenteën voor het nieuwe beleid en bouwt hierop verder, maar evalueert en stuurt bij waar nodig. Het uitgangspunt bij dit alles, zoals ook geconcretiseerd in de reeds aangevatte hervormingen, is een evolutie naar een meer vraaggestuurd zorg en welzijnsmodel, dat (intersectorale) samenwerking, continuïteit, efficiëntie en toegankelijkheid waarborgt.

Naast een emancipatorische visie op de patiënt/cliënt die zoveel mogelijk zijn zorgtraject mee vorm geeft, is het ook belangrijk om het sociaal netwerk van de patiënt/cliënt in zijn onmiddellijke omgeving te versterken en te valoriseren. De voorbije jaren heeft de Vlaamse overheid consequent de kaart getrokken van de vermaatschappelijking van zorg. Deze maatschappijvisie houdt in dat mensen met een specifieke ondersteuning- of zorgnood een eigen zinvolle plek in de samenleving kunnen innemen.

Het organisatiemodel moet daarbij inzetten op preventie, vroegdetectie en vroeginterventie en vertrekken vanuit een goed begrepen subsidiariteit: de minst ingrijpende ondersteuning als het kan, de meer intense en gespecialiseerde hulp en zorg als het noodzakelijk is.

We valoriseren en ondersteunen vrijwilligers en mantelzorgers, als de hoeksteen van de samenleving. Zij zijn het levende bewijs van solidariteit en vormen een belangeloze, maar uiterst belangrijke bijdrage aan de samenleving.

Een beleid rond Welzijn, Volksgezondheid en Gezin waar de burger centraal staat vereist tot slot ook een toegankelijke en transparante administratie waar klantvriendelijkheid van de dienstverlening centraal staat.

////////////////////////////////////

Deze Vlaamse Regering gelooft in de kracht van het sociaal ondernemen om de zorg en hulpnoden in te vullen en wil daar alle ruimte aan geven. We gaan voor meer autonomie en meer vertrouwen in de partners die onze beleidsdoelstellingen helpen uitvoeren. Voor het handhaven van kwaliteit en toegankelijkheid wordt de focus verlegd naar outcome en ex post controle. We creëren regelluwte en administratieve vereenvoudiging. We hechten een groot belang aan een goede corporate governance bij die partners en geven hen hierbij voldoende vrijheid om hun missie in te vullen en doelstellingen te realiseren. Een goede corporated governance, een systematische inspanning met betrekking tot performantie en efficiëntie en transparantie onder andere als het gaat over de kwaliteit van de geleverde zorg, hulp en dienstverlening zijn daarbij expliciete verwachtingen naar iedereen die onderneemt in zorg en welzijn. Het gebruik van ICT is nog in volle ontwikkeling. Deze evolutie moeten we versterken en verduurzamen. Op die manier kunnen we een kwaliteitsvollere dienstverlening, administratieve vereenvoudiging en efficiëntiewinsten realiseren.

De voorzieningen en diensten die onder de toepassing van het kwaliteitsdecreet vallen organiseren zich zo dat de patiënt of cliënt erop kan rekenen dat de dienstverlening in het Nederlands wordt verzekerd. In het handhavingsbeleid wordt nauwgezet toegezien op het respecteren van deze essentiële kwaliteitseis.

De Vlaamse Regering is er van overtuigd dat op deze manier en, mede op basis van de budgettaire prioriteit die zij aan deze uitdaging geeft, het mogelijk is om een betekenisvolle stap te zetten in het verbeteren van de toegankelijkheid van tal van ondersteunings- en zorgvragen en het terugdringen van wachtlijsten. De lokale besturen (gemeente en OCMW) erkennen we volmondig als cruciale partners in het welzijns-, gezondheids- en gezinsbeleid. We erkennen hun regierol en vinden het belangrijk dat ze deze rol op een of andere manier duidelijk scheiden van hun mogelijke rol als actor, om op die manier het vertrouwen van alle actoren op het terrein te winnen. Daarnaast laten we ook ruimte om specifieke accenten te leggen samen met de grootste steden en in de Vlaamse Rand. We maken werk van een aangepast beleid voor de Vlamingen in onze hoofdstad en hanteren hierbij de Brusselnorm, wat betekent dat de Vlaamse Gemeenschap voor haar beleid in Brussel 30 % van de Brusselse bevolking als haar doelgroep beschouwt en dat 5 % van de middelen die besteed worden voor gemeenschapsbevoegdheden gereserveerd en ingezet worden voor Brussel.

De uitvoering van de zesde staatshervorming en de bestuurlijke aanpak

De overdracht van de bevoegdheden in uitvoering van de 6e staatshervorming plaatst ons voor een reeks nieuwe uitdagingen, maar biedt tegelijkertijd ook heel wat kansen. De zesde staatshervorming laat geen beleidsveld binnen Welzijn, Volksgezondheid en Gezin onaangeroerd. Om deze hervorming vlot te laten verlopen werden protocollen en samenwerkingsakkoorden afgesloten. Deze protocollen en noodzakelijke legistieke initiatieven van de Vlaamse Regering garanderen, in eerste instantie, continuïteit. Op een aantal terreinen dienen nog

Waar mogelijk vereenvoudigen we het Vlaamse bestuurlijke landschap. Ook hier zullen de principes van efficiëntie en klantvriendelijkheid het uitgangspunt zijn. Gezien de overheveling van heel wat gezondheidsbevoegdheden en de bestaande vraag van de betrokken zorgberoepen, formaliseren we op het niveau van de Vlaamse overheid het bestaande informele overleg waarbij we voldoende oog hebben voor de representativiteit en diversiteit in de vertegenwoordiging van de verschillende groepen. Hiervoor zal een reglementair kader gemaakt worden.

Met de opmaak van het decreet Vlaamse sociale bescherming werd de basis gelegd voor een Vlaamse sociale zekerheid. De Vlaamse Zorgverzekering werd alvast verankerd en voor de toekomst veilig gesteld. Ook met betrekking tot de ondersteuning voor personen met een beperking zullen we gebruik maken van de mogelijkheden die de huidige zorgverzekering biedt. De nieuwe bevoegdheden bieden ons de komende regeerperiode een unieke kans om de Vlaamse sociale bescherming verder uit te bouwen. Deze vertrekt vanuit een visie van versterking van de cliënt en geeft prioriteit aan thuiszorg, preventie en het verhogen van de zelfredzaamheid. Op die manier concretiseert de Vlaamse overheid een volwaardig ‘zorg’-beleid. Dit geldt voor alle zorg voor personen die als gemeenschappelijk kenmerk hebben dat ze – om welke reden dan ook – gedurende een lange periode om de een of andere reden afhankelijk zijn van anderen en geholpen moeten worden bij het inrichten van hun dagelijks leven en bij de uitvoering van diverse dagdagelijkse activiteiten.

We realiseren efficiëntiewinsten en transparantie voor de burger door het samenbrengen van verschillende tegemoetkomingen en systemen van inkomensgerelateerde zorg in één Vlaamse sociale bescherming. Dit moet het mogelijk maken om de inkomensrelatering, de procedures, de inschalingen van de zorgnood, ... meer eenvormig en eenvoudiger te maken.

////////////////////////////////////

Via een implementatieplan en met een decretale basis zullen de volgende bevoegdheden ingebracht worden in het concept van Vlaamse sociale bescherming en ingekanteld worden in de bestaande IVA Zorgfonds die omgevormd wordt tot de IVA Vlaamse sociale bescherming:

- de zorgverzekering;
- de tegemoetkoming hulp aan bejaarden;
- een vraaggestuurde financiering van de residentiële ouderenzorg, de opvang in beschut wonen en psychiatrische verzorgingstehuizen en (de handicapspecifieke) ondersteuning van personen met een handicap;
- de revalidatie;
- de systemen van inkomensrelatering m.b.t. eigen bijdrageregeling thuiszorg;
- leeftijdsonafhankelijke hulpmiddelen en mobiliteitshulpmiddelen.

De Regering is ervan overtuigd dat dit alles moet gepaard gaan met het realiseren van efficiëntiewinsten. Er wordt ook afgestemd met andere sectoren van WVG die vandaag ook met inkomensgerelateerde tarieven werken.

De Vlaams sociale bescherming wordt hierdoor een herkenbaar geheel van rechten. We vermijden dat mensen bij verschillende instanties moeten aankloppen en geconfronteerd worden met diverse procedures. Dit moet leiden tot efficiëntiewinsten.

We maken werk van een vernieuwd Vlaams overlegmodel voor de Vlaamse sociale bescherming met zorgaanbieders/zorgverleners, vertegenwoordigers van de cliënt, zorgkassen maar ook sociale partners en onafhankelijke deskundigen en evolueren naar een goed model van complementariteit waarbij elk niveau met respect voor ieders bevoegdheden en keuzes die daarbinnen worden gemaakt, meewerkt. Dit overlegmodel, dat vertrekt van het principe van responsabilisering, wordt ingekanteld in de raadgevende comités van de IVA Zorg en Gezondheid en de IVA Zorgfonds, deze laatste wordt omgevormd tot de IVA Vlaamse sociale bescherming.

De integratie in het systeem van sociale bescherming van al deze tegemoetkomingen en rechten moet leiden tot een meer gestroomlijnde toegang tot rechten op tegemoetkomingen en zorg. Het vermijden van overbodige bureaucratische stappen en lange toekenningsprocedures is hierin cruciaal. Een verregaande digitalisering en vereenvoudiging van systeem (via o.a. e-governement) moet leiden tot een kostenefficiënte uitvoering. De zorgkas int de bijdrage, informeert, behandelt, de aanvraag, waarborgt de dossieropvolging, beoordeelt of aan de voorwaarden voldaan is, beslist en betaalt uit conform het huidige decreet op de zorgverzekering en het daarop gebaseerde uitvoeringsbesluit. Conform het decreet persoonsvolgende financiering voor personen met een beperking staat het VAPH in voor de uitbetaling van de ondersteuning in de tweede pijler (cash/voucher).

////////////////////////////////////

We werken verder aan een eenduidig inschalingssysteem en stemmen de verschillende inschalingssystemen op elkaar af. We streven naar een maximale automatische rechtentoekenning.

Met betrekking tot de zorgverzekering heroverwegen we de sanctie opschorting met verlies van rechten bij niet tijdige betaling. Om de boetes verder terug te dringen wordt de mogelijkheid om de niet betaalde bijdragen van de tegemoetkomingen af te trekken verder uitgebreid.

Organisatie van het (zorg)aanbod

Preventie, gezondheidspromotie en vroegdetectie

Preventie, gezondheidspromotie en vroegdetectie nemen een centrale rol in in het Vlaams gezondheidsbeleid. Doelmatigheid staat hierbij voorop... We betrekken hierbij ook alle actoren op de eerste lijn (apothekers, (zelfstandige) zorgverstrekkers, ...). Het huidig systeem van gezondheidsdoelstellingen breiden we verder uit met nieuwe gezondheidsdoelstellingen, indien daarvoor de nodige randvoorwaarden en draagvlak gecreëerd kan worden.

Afspraken met betrekking tot gezondheids- en performantiedoelstellingen inzake preventieve en curatieve gezondheidszorg toetsen we op interfederaal niveau, waarbij de nodige ruimte blijft bestaan voor gemeenschaps- en /regiospecifieke doelstellingen. Het Instituut voor de Toekomst zoals bepaald in het Vlinderakkoord, is het forum bij uitstek om, waar nodig, tot deze afstemming te komen.

Om dit te realiseren moet bovendien het sluiten van asymmetrische akkoorden met het RIZIV mogelijk zijn.

In het kader van de preventieve gezondheidszorg in het algemeen en de geestelijke gezondheidszorg in het bijzonder, werken we aan een facettenbeleid. Hierbij onderschrijven we het belang van de ondersteuning van een gezondheidsbevorderende onderwijs- en werkomgeving, van een positieve beeldvorming rond geestelijke gezondheid en de betrokkenheid van de lokale besturen.

Wie snel kan optreden voorkomt vaak erger, in dit kader stimuleren we de brede bevolking tot het volgen van een opleiding Eerste Hulp Bij Ongevallen.

Eerstelijnsgezondheidszorg

De Vlaamse Regering is ervan overtuigd dat de uitbouw en versterking van de eerstelijnsgezondheidszorg, zeker gelet op de stijgende noden aan goede chronische zorg, zorgcontinuïteit, ouderenzorg en geestelijke gezondheidszorg, cruciaal is. We willen daarbij vertrekken van de sterktes van ons zorgaanbod met zijn verscheidenheid aan vormen waarin zorgverstrekkers in de eerste lijn actief zijn.

Dit impliceert ook dat de individuele patiënt/cliënt meer moet betrokken worden bij de beslissingen omtrent zijn/haar eigen zorg, dat we hem/haar mee erkennen als expert in zijn/haar eigen aandoening of ondersteuningsnood. Om dit kracht bij te zetten ontwikkelen we een handvest dat de (collectieve) rechten van de cliënt/patiënt duidelijk expliciteert.

Momenteel zijn er diverse netwerkstructuren actief op de eerste lijn. In overleg met de stakeholders, maken we werk van een operationeel plan voor de versterking, afstemming, vereenvoudiging en integratie van de structuren op de eerste lijn. De zesde staatshervorming creëert het momentum voor deze uitdaging met de overdracht van de ondersteuning van de gezondheidsberoepen van de eerste lijn en de organisatie van de eerstelijnsgezondheidszorg (Huisartsenkringen, Lokale Multidisciplinaire Netwerken, Geïntegreerde Diensten Thuiszorg, de palliatieve netwerken en de palliatieve multidisciplinaire teams).

Voortbouwend op de mogelijkheden van het zorgregio-decreet en de conclusies van de 2 eerstelijnsgezondheidsconferenties, willen het op het regionaal stedelijk niveau alle zorgsectoren samenbrengen en de zorgdoelstellingen die op Vlaams niveau bepaald worden, verfijnen in kwantitatieve termen (bv. % reductie of % vooruitgang), hun uitvoering bevorderen en de toegankelijkheid van het zorgaanbod in de zorgregio bewaken (signaleren van dreigend overaanbod of lacunes in de zorg). Tenslotte willen we op dat niveau de dialoog tussen de verschillende sub-sectoren van gezondheid en welzijn in de zorgregio stimuleren.

Op het klein-stedelijk niveau we ervoor zorgen dat de praktijk-ondersteunende en patiëntgerichte functies voor de eerste lijn worden opgenomen (kringwerkingen onderhouden , multidisciplinair overleg faciliteren, permanenties aanbieden....). Om dit te realiseren zullen we het mesoniveau beter gaan structureren.

We zetten de werking van het Impulseo-fonds dat voorziet in incentives voor opstartende huisartsen en ondersteuning van huisartsen en huisartsengroeperingen verder en zien hoe we dit nog kunnen verbeteren. We creëren een kader voor organisatiemodellen voor praktijkvoering in de eerste lijn die duurzame antwoorden kunnen zijn voor chronische zorgnoden.

Een goede doorstroming van de wetenschappelijke evidentie die beschikbaar is met betrekking tot de (bio)medische aspecten van de gezondheidsklachten wordt verzekerd.

Positionering en planning van de ziekenhuizen in een netwerk

We vormen ons gezondheidslandschap om tot een zorgsysteem dat beter aansluit bij de behoeften van de burgers en dat het toelaat om in te spelen op de (wisselende) zorgvraag. Dit doen we door de verbreding van de scope van de zorgstrategische planning van ziekenhuizen als instrument voor bouw (verbouwing). Het verkrijgen van een planningsvergunning of erkenning verschuift zodoende van een individueel afdwingbaar recht van de instelling naar een proces dat

////////////////////////////////////

Personen met een beperking

Deze Vlaamse Regering streeft naar inclusie, meer autonomie en zelfbeschikking voor personen met een beperking. Wij willen hun recht op ondersteuning en zorg op maat zoveel mogelijk garanderen. Het nieuwe Vlaamse decreet Persoonsvolgende Financiering (PVF) is een belangrijke stap voorwaarts om deze doelstellingen voor personen met een beperking te realiseren.

Deze Vlaamse Regering zal dan ook het Decreet Persoonsvolgende Financiering uitvoeren. Dit decreet is gebaseerd op twee pijlers. In een eerste pijler heeft elke persoon met een beperking met een zekere ondersteuningsnood recht op een beperkt forfaitair ondersteuningsbudget. Met dit budget kunnen kosten niet-medische zorgen betaald worden. Indien de ondersteuningsnood de draagwijdte van het forfaitair ondersteuningsbudget overstijgt, dan wordt in de tweede pijler er een ondersteuningsplan op maat van de individuele persoon met een beperking opgesteld. Dit geeft toegang tot de tweede pijler waarbij de persoon de keuze heeft of hij dit cash inzet of via voucher.

Deze Vlaamse Regering erkent de grote zorgnoden van personen met een beperking en garandeert dat de inspanningen om mensen met de grootste ondersteuningsnoden tegemoet te treden niet enkel gecontinueerd worden maar ook worden opgedreven.

Het VAPH zal zijn hele organisatie en administratie grondig doorlichten met het oog op administratieve vereenvoudiging, transparantie en efficiëntie, en dit zowel ten aanzien van personen met een beperking als ten aanzien van voorzieningen en diensten. Het VAPH zal klantvriendelijker worden, o.a. de complexe inschrijvings- en aanvraagprocedure wordt herbekeken. Dat kan door meer gebruik te maken van ICT en gegevensuitwisseling. De reorganisatie van het VAPH zal ook rekening houden met de keuze dat voor de uitvoering van de (handicap-specifieke) ondersteuning van personen met een beperking de integratie gebeurt in het concept van de Vlaamse sociale bescherming. Voor wat de minderjarigen betreft, moet dit ook sporen met de principes van de integrale jeugdhulp.

Geestelijke gezondheidszorg

De groeiende maatschappelijk noden vergen bijzondere aandacht voor de geestelijke gezondheidszorg. Hierbij is het verder uitvoeren en versterken van het Vlaams actieplan suïcidepreventie een absolute prioriteit.

We bouwen verder op de resultaten van de experimenten eerstelijnspsychologische functies en zien de mogelijke erkenning en terugbetaling van psychologen en orthopedagogen als een opportuniteit om verder in te zetten op een veralgemeende laagdrempelige uitbreiding van deze functies.

Kinderbijslagen

De bevoegdheid inzake gezinsbijslagen komt in het kader van de zesde staatshervorming over naar Vlaanderen. Dit geeft ons de kans om het huidige systeem te vereenvoudigen.

We kantelen deze nieuwe bevoegdheid in in het bestaande agentschap Kind en Gezin.

We behouden de geboorte- en adoptiepremie en zien kinderbijslag als een recht van het kind, ongeacht de socio-professionele status van de ouders. We maken werk van een vereenvoudiging van het huidige systeem waarbij we de rangorderegeling en leeftijdstoelage afschaffen. Elk kind is gelijk, bijgevolg voorzien we in een gelijke basiskinderbijslag. We behouden een toeslag voor kinderen met bijzondere zorgnoden en de wezen. Om kinderarmoede te bestrijden voorzien we voor kinderen die opgroeien in een gezin met een laag inkomen voorzien we een sociale toeslag. De inkomensgrens van deze toeslag is gezinsgemoduleerd en houdt dus rekening met de gezinsgrootte. De Vlaamse overheid neemt zo snel als mogelijk de uitbetaling van de Vlaamse gezinsbijslag over van FAMIFED (ten vroegste vanaf 1 januari 2016, uiterlijk tegen 31 december 2019). We voorzien hierbij in voldoende overgangstijd zodanig dat er een naadloze overgang kan gebeuren en waarbij we de gezinnen zo maximaal mogelijk van negatieve effecten vrijwaren.

Op basis van bovenstaande criteria maken we werk van een Vlaams decreet kinderbijslag. Tot aan de implementatie van het nieuwe decreet kinderbijslag zal de Vlaamse Regering, omwille van het belang van de continuïteit, een beroep doen op de kinderbijslagfondsen om het systeem van uitbetaling van de kinderbijslag en de bijhorende dienstverlening te garanderen.

Een van de onderdelen van het nieuwe decreet heeft betrekking op de wijze van uitbetaling van de kinderbijslag. Om hier een keuze voor te kunnen maken neemt de Vlaamse Regering onmiddellijk het initiatief om een objectieve kosten-batenanalyse te maken die de kosten-efficiëntie bestudeert van enerzijds de mogelijkheid om deze taak in te kantelen in de Vlaamse administratie of anderzijds het toevertrouwen ervan aan een of meerdere derden, waarbij ook de formule waarbij de rechthebbende een keuze kan maken, wordt onderzocht.

Kinderopvang

De doelstelling om stap voor stap voldoende, kwaliteitsvolle kinderopvang te realiseren die voor iedereen toegankelijk is, vormt de basis voor het decreet houdende de organisatie van kinderopvang van baby's en peuters dat momenteel in uitvoering is. Hier zetten we blijvend op in, we evalueren en sturen bij waar nodig. Dit doen we door verder werk te maken van een kwantitatief en kwalitatief traject. Met name de uitbreiding van het aantal plaatsen waarbij we, ook in de financiering, een goed evenwicht tussen de verschillende types (trappen) van kinderopvang bewerkstelligen, de geleidelijke gelijkschakeling van subsidiebedragen om zo de financiële leefbaarheid van alle kinderopvanginitiatieven te garanderen, een beter kwaliteitsbeleid en meer pedagogische en bedrijfsmatige ondersteuning. We zetten ook in op

flexibele kinderopvang en blijven het nemen van initiatief in de zgn. eerste trap (met vrij tarief) stimuleren. We evalueren in welke mate in het decreet geen onbedoelde belemmeringen zitten voor een flexibele kwaliteitsvolle kinderopvang.

Hierbij geven we absolute voorrang aan kinderopvang voor ouders die werken en een beroepsgerichte opleiding volgen en verzekeren verder de toegankelijkheid voor kinderen die leven in kwetsbare gezinnen.

De verdere uitbreiding van het kinderopvangaanbod en de brede invoering van de kinderopvangzoeker moeten er samen met de lokale loketten kinderopvang voor zorgen dat ouders eenvoudiger en sneller opvang vinden.

Met betrekking tot een volwaardig statuut voor aangesloten onthaalouders wachten we de resultaten van het proefproject af, alvorens verdere stappen te zetten.

Samen met de ministers van onderwijs, cultuur, jeugd, vrije tijd en sport maken we werk van een vernieuwde regelgeving voor de buitenschoolse kinderopvang, waarbij er volop ingezet wordt op een model van integratie van aanbod binnen welzijn, vrije tijd jeugd en sport. We integreren hierbij de middelen van het Fonds voor Collectieve Uitrustingen en Diensten. De lokale besturen krijgen hierbij een belangrijke regierol.

Pleegzorg

We bouwen pleegzorg verder uit als eerste te overwegen hulpverleningsvorm voor kinderen en jongeren als uithuisplaatsing aan de orde is. Hiertoe nemen we initiatieven om het vinden van pleeggezinnen, de selectie en matching te verbeteren. Essentieel is dat alle belanghebbenden (het pleegkind, de pleeggast, de pleeggezinnen en de gezinnen van oorsprong) inspraak en begeleiding op maat krijgen. We streven in de verdere ontwikkeling van pleegzorg naar overleg met de federale overheid voor een volwaardig statuut van pleegouders.

Preventieve gezinsondersteuning

Het decreet van 29 januari 2014 houdende de organisatie van preventieve gezinsondersteuning ondersteunt de uitbouw van de Huizen van het Kind. Om ze te laten uitgroeien tot volwaardige basisvoorzieningen worden tal van partners lokaal samengebracht zodat elke (aanstaande) ouder en elk kind met elke vraag of ondersteuningsbehoefte terecht kan in een Huis van het Kind dicht in de buurt. We bouwen de Huizen van het Kind uit voor alle (aanstaande) gezinnen met kinderen en jongeren, op basis van een sterke lokale samenwerking. We maken hierbij ook werk van de invulling van de verbinding van deze Huizen van het Kind met de kinderopvang en de jeugdhulp in Vlaanderen. We doorbreken het taboe rond relationele conflicten, zorgen voor voldoende aanbod relatieondersteuning en zetten in op een betere bekendheid. We zetten het aanbod familiebemiddeling verder op de kaart en evolueren naar een vraaggestuurd aanbod in afstemming met de justitiële actoren.

////////////////////////////////////

Adoptie

De voorbije legislatuur werd werk gemaakt van een decreet houdende de interlandelijke adoptie. Internationale ontwikkelingen, en met name de daling van het aantal adoptabele kinderen nopen ons tot een monitoring en eventuele bijsturing van het beleid inzake interlandelijke adoptie.

Een actualisering van de regelgeving inzake binnenlandse adoptie dringt zich op. Aan het Vlaams Centrum voor adoptie vragen we om, in overleg met de betrokkenen, de knelpunten op te lijsten en beleidsaanbevelingen te formuleren. Op basis hiervan maken we werk van nieuwe regelgeving.

Aandacht voor specifieke doelgroepen

Jeugdhulp

Het stijgend aantal kinderen en jongeren dat opgroeit in een problematische leefsituatie is ook voor de jeugdhulp in Vlaanderen een bijkomende uitdaging. De jeugdhulp kende de voorbije jaren een grote transitie. Vooral het decreet betreffende de integrale jeugdhulp betekende een belangrijke eerste stap tot een noodzakelijke hertekening van de jeugdhulp. Het is noodzakelijk dat we hier de komende jaren op verder bouwen met een duidelijk plan van aanpak. We zetten de kinderen en de jongeren en hun gezinscontext expliciet centraal in een versterkte, een vereenvoudigde, integrale en innovatieve jeugdhulp. We voeren het actieplan jeugdhulp uit en geven hierbij prioriteit aan de rechtstreeks toegankelijke hulp, de crisisjeugdhulp en de residentiële hulp voor adolescente meisjes.

Door intersectorale samenwerking en een vereenvoudigde jeugdhulp zullen we sneller hulp kunnen bieden in acute en problematische leefsituaties. We komen tot een tijdige jeugdhulp die zich zo veel als mogelijk krachtgericht en rechtstreeks open stelt voor de burger en op een eenduidige manier wordt georganiseerd. Binnen een versterkte jeugdhulp monitoren, evalueren en remediëren we waar nodig de uitvoering van het decreet integrale jeugdhulp.

We versterken de samenwerking met onderwijs in het bijzonder voor een toegankelijke opvolging en begeleiding van kinderen en jongeren en naar flexibele antwoorden bij dreigende schooluitval, in dit kader – en ook aangaande de CLB's in het kader van de integrale jeugdhulp en de preventieve gezondheidszorg - werken we samen met de minister van onderwijs.

Welzijnswerk

Het algemeen welzijnswerk is een centrale actor op de eerste lijn. De sector realiseerde vorige legislatuur een grootschalige fusie operatie. We maken, in overleg met de sector, verder werk van de positionering van de centra algemeen welzijnswerk als belangrijke toegangspoort en geven impulsen voor verdere intersectorale samenwerking. Prioritair zetten we hierbij in op een kwalitatief laagdrempelig jongerenonthaal, op een aanbod voor volwassen personen met psychische problemen en voor personen met relationele moeilijkheden. Daarnaast geven we

klaren de kerntaken en de rol van de justitiehuizen ten aanzien van de burgers, organisaties en justitiële actoren uit. De uitvoering van deze opdrachten vergt een nauwe samenwerking tussen de gemeenschappen en federale overheid, waarvan de principes en modaliteiten van werden vastgelegd in meerdere samenwerkingsakkoorden.

We werken binnen een gestructureerd en gestroomlijnd kader aan een nauw overleg tussen de Vlaamse overheid, alle justitiële actoren waaronder zowel van de zetelende als de staande magistratuur en de gezondheids- en welzijnsactoren, zowel op lokaal als regionaal niveau om justitiële beleidslijnen en acties af te stemmen het gezondheids- en welzijnsbeleid.

In opvolging van de nieuwe wetgeving aangaande het beschermingsstatuut voor wilsonbekwamen maken we werk van structureel overleg en samenwerking op het terrein met de vrederechters.

We voeren het decreet hulp-en dienstverlening aan gedetineerden verder uit en rollen het strategische plan verder uit in alle gevangenissen in Vlaanderen en Brussel, waarbij we een betere afstemming beogen met de behoeften van de gedetineerden. Hierbij hebben we bijzondere aandacht voor de specifieke behoeften van de gedetineerden. Conform het decreet stellen we binnen het jaar na het aantreden van deze Vlaamse Regering een nieuw strategisch plan op waarin de betrokken beleidsdomeinen aangeven hoe zij invulling geven aan het decreet. In nauw overleg met de federale overheid werken we verder aan zorgcircuits voor geïnterneerden.

Verkeersslachtoffers

We hebben blijvend aandacht voor de opvang en begeleiding van verkeersslachtoffers.

Diversiteit

We streven naar een volwaardige participatie van alle groepen in de samenleving aan het zorg- en welzijnsaanbod. We hebben aandacht voor de mensen van allochtone afkomst en holebi's. We bestrijden genderstereotypen in de zorg- en welzijnssector. We werken met alle betrokken beleidsdomeinen en bevoegde overheden aan een integraal beleid.

Misbruik en geweld

We zetten verder actief in op de strijd tegen misbruik en geweld hierbij continueren we de uitgerolde acties, waarbij we de bereikbaarheid van de hulplijn 1712 vergroten, en maken we werk van de uitvoering van de resolutie betreffende de erkenning van de slachtoffers van het historisch geweld en misbruik in jeugd- en onderwijsinstellingen in Vlaanderen en het omgaan met geweld in het algemeen, de aanbevelingen van het expertenpanel historisch misbruik en het project misbruik in gezagsrelaties.

////////////////////////////////////

Armoedebestrijding in WVG

Het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin schakelt zich in in het horizontaal armoedebelied. De toegankelijkheid van de dienstverlening is een kernbegrip. Personen in armoede moeten makkelijk en zonder vrees voor stigmatisering hun weg vinden naar en binnen de voorzieningen die er zijn om hen te ondersteunen.

We zetten in op de kwantitatieve en kwalitatieve uitbouw van kinderopvang. Dit is vooral belangrijk voor (één)oudergezinnen met een armoedeproblematiek. De beschikbaarheid van betaalbare kinderopvang is voor deze gezinnen een cruciale hefboom om de vicieuze cirkel van armoede te doorbreken. Daarnaast stimuleren we de uitbouw van de Huizen van het Kind.

Armoede en budgettaire problemen zijn onlosmakelijk aan mekaar verbonden. Daarom zal deze Vlaamse Regering de samenwerkingsverbanden inzake schuldbemiddeling en budgetbeheer verduurzamen. Het doel hierin moet zijn dat mensen opnieuw zelfredzaam worden. We zorgen voor een sociale toeslag in de kinderbijslag voor kinderen die in gezinnen leven met een laag inkomen. Daarnaast maken we werk van de automatische toekenning van rechten.

////////////////////////////////////

XVI. ARMOEDEBELEID

De Vlaamse Regering gaat in tegen mechanismen die armoede veroorzaken en stimuleert dat mensen zelfredzaam worden. Armoede als multidimensioneel gegeven vergt een meer gecoördineerde aanpak in meerdere beleidsdomeinen die afgestemd is (horizontaal armoedebestrijdingsbeleid) én een specifiek, verticaal beleid binnen elk beleidsdomein. Deze Vlaamse Regering zal haar verantwoordelijkheid hierin blijven opnemen door middel van structurele initiatieven rond armoedepreventie en armoedebestrijding. Deze structurele oplossingen primeren op een projectmatige benadering.

Er worden – met het Pact 2020 in het achterhoofd - concrete doelstellingen geformuleerd voor elk van de sociale grondrechten (participatie, maatschappelijke dienstverlening, inkomen, gezin, onderwijs, vrijetijdsbesteding, werk, wonen en gezondheid). Elk lid van de Vlaamse Regering zal tijdens deze legislatuur werken aan de realisatie van deze doelstellingen binnen het kader van zijn of haar beleidsdomeinen.

Het Vlaams armoedebestrijdingsbeleid is universeel waar mogelijk, categoriaal waar noodzakelijk en legt een bijzondere klemtoon op kinderarmoede, generatiearmoede en de betrokkenheid van mensen in armoede. De ondersteuning van mensen in armoede moet zoveel mogelijk op maat.

We pakken onderbescherming aan, hebben aandacht voor mogelijke Mattheüseffecten, hanteren de armoedetoets en streven naar automatische toekenning van rechten. We dichten de digitale kloof en werken de laaggeletterdheid en de drempels tot participatie voor mensen in armoede weg.

De nieuwe Vlaamse bevoegdheden die na de zesde staatshervorming worden geïntegreerd in het Vlaamse beleid en die kunnen fungeren als hefboom in het kader armoedebeluid worden geïdentificeerd en maximaal ingezet in dit kader.

Deze Vlaamse Regering zal de huidige regelgeving rond armoedebestrijding evalueren en actualiseren. Het beleid is gericht op maximale toegankelijkheid van dienstverlening (proactief), in het bijzonder bij overeenkomsten die Vlaanderen afsluit met zijn partners. We zetten in op participatie van mensen in armoede via het armoedeoverleg, en erkennen de rol van verenigingen waar armen het woord nemen en opgeleide ervaringsdeskundigen. We erkennen de lokale overheden in hun rol van regisseur van het lokale armoedebeleid.

Ook kennisontwikkeling krijgt de nodige aandacht, in het bijzonder over de leefwereld van kinderen in armoede, over de binnenkant van armoede, de gelaagdheid van armoede en over de verschillende gezichten van armoede. We maken werk van een strikte monitoring van (kans)armoede en (kans)armoedebestrijding.

////////////////////////////////////

23.07.2014

XVII. GELIJKE KANSSEN

Gelijke kansen garanderen en discriminatie bestrijden zijn een opdracht van elke dag en voor eenieder. De Vlaamse Overheid heeft hierbij een voorbeeldfunctie, zowel als werkgever als in de uitvoering van het beleid. De Vlaamse Regering maakt werk van een sterk, gecoördineerd en gedifferentieerd gelijke-kansenbeleid. Elke groep (vrouwen en mannen, holebi's en transgenders, personen met een beperking, mensen met een migratieachtergrond, ...) verdient daarbij specifieke aandacht. Tegelijk verbeteren we de afstemming tussen het horizontaal gelijke-kansenbeleid, het integratiebeleid en het intern diversiteitsbeleid van de Vlaamse overheid. Waar personen in armoede de toegang tot gelijke kansen missen, vormen ook zij een aandachtspunt voor het Vlaamse gelijke-kansenbeleid.

Aan de beslissing over het al dan niet verlengen van het samenwerkingsakkoord van 12 juni 2013 met betrekking tot het interfederaal centrum voor gelijke kansen en bestrijding van discriminatie en racisme, gaat een evaluatie vooraf waarover het Vlaams Parlement zich uitspreekt. Intussen wordt de behandeling van klachten op basis van gender toegevoegd aan de diensten van de Vlaamse Ombudsman.

In het horizontale gelijke-kansenbeleid worden de volgende drie klemtonen gelegd. Ten eerste streeft de Vlaamse Regering, naast de verdere uitvoering van het decreet houdende bevordering van een meer evenwichtige participatie van vrouwen en mannen in de advies- en bestuursorganen van de Vlaamse overheid, naar een gelijke deelname van vrouwen en mannen en naar meer diversiteit bij besluitvorming, adviesverlening en vertegenwoordigende functies. Ten tweede werkt de Vlaamse Regering verder aan een geweldloze samenleving. Dit houdt onder meer in dat we een beleid voeren in overleg met andere beleidsniveaus gericht op preventie en bestrijding van alle vormen van geweld en op gepaste nazorg voor slachtoffers van geweld, waaronder intra-familiaal geweld, genitale verminking, seksueel geweld, kinder- en ouderenmishandeling, eengerelateerd geweld, homofoob en transfoob geweld, stalking en mensenhandel. Tot slot staat de Vlaamse Regering ook in voor de opmaak van een Vlaams actieplan voor de aanpak van de loopbaan- en loonkloof tussen vrouwen en mannen en voor de sensibilisering en trajectbegeleiding voor vrouwelijke startende ondernemers. Tevens wordt een beleid uitgebouwd ter ondersteuning en gelijke verdeling van gezin, zorg, huishouden, betaalde arbeid en vrije tijd. Specifieke aandacht gaat uit naar kwetsbare groepen zoals alleenstaande ouders, herintreders/herintreedsters, vrouwen in armoede en vrouwen met een migratieachtergrond.

De strategische en operationele doelstellingen van het te voeren horizontaal gelijke-kansenbeleid nemen we op in de beleidsnota's en beleidsbrieven.

De Vlaamse Overheid zet in op het doorbreken van stereotiepe beeldvorming rond gender, seksuele identiteit, handicap, leeftijd en herkomst en rolverdeling via sensibiliserings- en informatiecampagnes.

We maken werk van een integraal toegankelijke samenleving. Toegankelijke gebouwen, vervoer, informatie, communicatie, voorzieningen en diensten zijn daarvoor een essentiële voorwaarde. De Vlaamse Overheid neemt haar voorbeeldfunctie op vlak van toegankelijke gebouwen, informatie en communicatie op.

De Vlaamse Regering verzoekt de SERV om in overleg met de organisaties voor personen met een beperking ervoor te zorgen dat conform het advies van de SERV hun beleidsparticipatie mogelijk wordt binnen de Commissie Diversiteit van de SERV conform het VN-verdrag.

De Vlaamse Regering waakt over de naleving van de 29 Yogyakarta-beginselen. Een verbeterde afstemming tussen de verschillende relevante beleidsdomeinen zorgt voor een beleid dat inspeelt op de specifieke behoeften van de holebi's en transgenders. Dit gebeurt in samenwerking met de andere overheden, lokale besturen, sociale partners, media, onderwijskoepels en het middenveld.

De Vlaamse Regering wil expliciete aandacht voor “leeftijd” in het Vlaams gelijkheidsbeleid. We nemen maatregelen om iedere vorm van discriminatie op basis van leeftijd te bestrijden. Structurele drempels nemen we weg.

In aanvulling op het integratiebeleid, waakt de Vlaamse Regering over het waarborgen van gelijke kansen voor personen met een migratieherkomst in alle domeinen van het maatschappelijk leven.

////////////////////////////////////

XVIII. INBURGERING – INTEGRATIE

Onder invloed van migratie en internationalisering is de Vlaamse samenleving de voorbije decennia grondig gewijzigd. De toenemende diversiteit in onze samenleving is een realiteit waar we positief mee aan de slag gaan. Dat betekent dat we iedereen uitnodigen om vanuit haar of zijn eigenheid mee te bouwen aan een Vlaamse samenleving, een gedeelde toekomst, als evenwaardige burgers, met gelijke rechten en gelijke plichten. Dat betekent even zeer dat we uitgaan van wat ons bindt en dat we iedere vorm van discriminatie op basis van herkomst bestrijden

Het doel van het inburgering- en integratiebeleid is tot meer samenhang te komen tussen allen die een gemeenschappelijke toekomst in Vlaanderen hebben, op basis van een gemeenschappelijke sokkel van waarden, fundamentele rechten en vrijheden. Werk maken van inburgering en integratie is dan ook een gedeelde verantwoordelijkheid, van individuele burgers én van de hele samenleving en haar voorzieningen.

We voeren zo snel als mogelijk de hervorming van de inburgering- en integratiesector uit. Door de bundeling van de werking van een groot aantal vzw's in het Agentschap Integratie en Inburgering, realiseren we efficiëntiewinsten die we herinvesteren in Inburgering en Integratie. In de werking van het Agentschap blijft er bijzondere aandacht voor de specifieke context in Brussel. Het Agentschap werkt samen met reguliere actoren aan de realisatie van de doelstellingen van het horizontaal integratiebeleid. Personen met een migratieherkomst die niet beroepsactief zijn en een integrale aanpak voor minderjarige nieuwkomers, verdienen bijzondere aandacht. Het Agentschap Integratie en Inburgering en de steden Antwerpen en Gent organiseren klantentevredenheidsmetingen in functie van een optimalisatie van het eigen aanbod. In de loop van 2018 evalueren we de hervorming van de sector. De Vlaamse overheid garandeert de werking van de erkende participatieorganisatie die optreedt als een forum van organisaties van personen met een migratie-achtergrond, met voldoende lokale spreiding, zoals decretaal bepaald.

Het integratiebeleid wordt verder afgestemd op de noden van lokale besturen, want integratie en burgerschap ontstaat in de buurt, de gemeente of stad. Daarbij zetten we sterk in op participatie (onder meer aan de arbeidsmarkt, het wijk- en verenigingsleven, het onderwijs en de cultuurvoorzieningen) en op taalverwerving Nederlands.

Kennis van het Nederlands is essentieel voor een volwaardige deelname aan het sociale en economische leven. We stemmen daarom het aanbod Nederlands als tweede taal beter af op de noden, zowel inzake kwaliteit als kwantiteit, zowel voor verplichte inburgeraars als voor wie vrijwillig Nederlands wil leren. Zeker in het licht van de taalverhoging NT2 in inburgering en om inburgeraars zo snel als mogelijk te laten deelnemen aan het sociaal en economisch leven, is er

////////////////////////////////////

XIX. CULTUUR, JEUGD, MEDIA

CULTUUR

Vlaanderen is een culturele topregio met een rijk erfgoed, een sterk sociaal-cultureel werk, een uitgebreid amateurkunstennetwerk en authentieke hedendaagse kunst en creatieve industrie als motor van innovatie en gemeenschapsvorming. De cultuursector in Vlaanderen bloeit, de kwaliteit is hoog en de sector draagt ontegensprekelijk bij aan onze internationale uitstraling.

Vlaanderen koestert zijn cultuur als een keurmerk voor kwaliteit en staat wereldwijd bekend voor zijn kunst en zijn kunstenaars.

We voeren een slagkrachtig en gefocust internationaal cultuurbeleid in overeenstemming met de culturele diplomatie, het merkbeleid Vlaanderen en toerisme via 'Flanders, State of the Art'. Het internationaal cultuurbeleid vertrekt vanuit de kracht en de inter-nationale uitstraling van onze kunstenaars en onze artistieke productie en kadert zich in en maakt gebruik van de opportuniteiten van het nieuw zich ontwikkelend Europees cultuurbeleid.

Het nieuwe Kunstendecreet krijgt volle uitwerking en moet versnippering en overproductie tegengaan. In de strategische visienota bepalen we duidelijke prioriteiten en keuzes. De focus ligt daarbij op initiatieven met impact, bereik en uitstraling op Vlaams en internationaal niveau. We leggen de focus op relevante presentatieplekken, organisaties en publicaties die het publiek moeten confronteren met wat buiten Vlaanderen in de kunsten leeft en met gevestigd en nieuw Vlaams talent. We besteden ook aandacht aan jongeren en beginnende kunstenaars die creatief bezig zijn in de ruimte tussen amateurs en professionals, zodat ze een sprong kunnen maken in hun carrière. We streven naar een professionele en kwalitatieve kunstensector die de maatschappelijke en culturele diversiteit in de samenleving aanspreekt en weerspiegelt.

De middelen moeten maximaal ingezet worden op het terrein, dat betekent dat we de ondersteunende structuren (koepels, federaties, steunpunten) efficiënt en doeltreffend maken met sterker de nadruk op de missie, de meerwaarde, het gewenste effect op het terrein en de finaal gerealiseerde meerwaarde. Daarbij wordt de doelgroep sterker betrokken en naar waarde geschat.

De dialoog over de deelsectoren van cultuur heen, op gang gebracht in het Cultuurforum 2020, wordt voortgezet.

Ondernemerschap in de cultuursector veronderstelt dat instellingen zich richten op professionele, inhoudelijke en maatschappelijke ontwikkelingen, vanuit een eigen visie en strategie. Er moet gewerkt worden aan samenwerking tussen de cultuursector en de markt. De

Culturele Creatieve Sectoren (CCS) leveren een belangrijke economische toegevoegde waarde en worden dan ook terecht gepromoot. We hebben aandacht voor de onafhankelijke boekhandel en wijkbioscoop, die binnen een economische marktwerking een grote meerwaarde bieden op het vlak van spreiding en culturele diversiteit. Ten opzichte van sectoren met een marktwaarde en commerciële inslag vermijden we concurrentievervalsing. Investerings worden in geval van succes eventueel gecompenseerd, zonder dat dit een ontrouw effect heeft. Ook ondernemerschap in de non-profitsector verdient ondersteuning. Dit mag uiteraard niet leiden tot een 'economisering' van de cultuursector en een versmalling van het aanbod. We maken de ondersteuning op het vlak van ondernemerschap van zich ontplooiende kunstenaars en culturele ondernemingen en organisaties transparanter en efficiënter. We zetten een samenwerking op poten tussen alle betrokken culturele actoren en het Agentschap Ondernemen.

De grote kunstinstellingen zijn de topambassadeurs van Vlaanderen en krijgen meer armslag. Zij excelleren en zijn toonaangevend op vlak van kwaliteit en management en bieden Vlaams talent ontplooiingskansen aan. Zij moeten ook samenwerken met het ruime veld. De huidige lijst van Vlaamse kunsteninstellingen wordt conform het Kunstendecreet geactualiseerd.

Cultuur in Vlaanderen wordt niet alleen gemaakt door professionele kunstenaars, maar ook door vele amateurkunstenaars. Er moeten meer bruggen geslagen worden tussen amateurkunsten en andere sectoren, zoals jeugd, onderwijs, met bijzondere aandacht voor het deeltijds kunstonderwijs, en professionele kunsten.

Alle bevolkingsgroepen van onze diverse samenleving hebben recht op culturele ontplooiing. We flankeren het integraal en inclusief participatiebeleid dat we voeren via de sectorale decreten met stimulerende maatregelen (onder andere aandacht voor kansengroepen, toegankelijkheid...).

Publiekgerichte initiatieven moeten al het nodige doen om publiek te bereiken. Dit moet aantoonbaar zijn. We houden daarbij uiteraard rekening met de eigenheid, de opdracht en de schaalgrootte. We werken aan een geïntegreerd diversiteitsbeleid en versterking van culturele competenties. De conceptnota's inzake cultuureducatie worden verder uitgewerkt en verfijnd. Zo investeren we in de culturele bagage van volwassenen maar ook van kinderen en jongeren via initiatieven in gezins- en familiaal verband en via onderwijs en media met een voortrekkersrol voor de openbare omroep.

We maken de UiTpas beschikbaar in heel Vlaanderen, zodat we de veelheid aan kortings-, voordeel-, klanten- en kansenpassen terugbrengen tot één geautomatiseerd systeem. Mensen in armoede kunnen zo op een niet-stigmatiserende manier participeren.

Het hoger onderwijs moet zijn middelen voor cultuur- en kunstengerelateerd onderzoek meer veldgericht en in nauwere samenwerking en afstemming met de sector inzetten. De return voor beleid en sector moet meer zichtbaar zijn.

Vlaanderen blijft ook cultureel sterk aanwezig met belangrijke Vlaamse cultuurhuizen in haar hoofdstad Brussel. Vernieuwende ontwikkelingen van en door deze huizen, en door alle andere gesteunde initiatieven in Brussel, moeten dit nog versterken.

De sector staat voor aanzienlijke uitdagingen. Het sociaal-cultureel werk moet zijn voortrekkersrol als bruggenbouwer in de samenleving bevestigen. We houden rekening met de gewijzigde en zeer diverse vormen waarop de Vlamingen zich tegenwoordig maatschappelijk engageren en hun actuele vragen naar niet-formele educatie en vorming. We bieden actoren met landelijk karakter voldoende flexibiliteit aan bieden om hierop in te spelen, bevestigen het belang van het efficiënt aanwenden van overheidsmiddelen en expliciteren de functies inzake vorming, opleiding en leernetwerken. We versterken de sociaal-culturele sector, zodat deze kan blijven zorgen voor ontmoeting, ontspanning, gemeenschapsvorming, zelfontplooiing, sociale innovatie en creatief denkvermogen.

Het kerkelijk patrimonium staat onder druk. Naar aanleiding van de herbestemming van kerkgebouwen moeten we bijzondere aandacht besteden aan het roerend patrimonium (schilderijen en beeldhouwwerken, kerkelijk meubilair, gebruiks-voorwerpen en textiel). Het Centrum voor Religieuze Kunst en Cultuur (CRKC) moet daarom een open depotfunctie krijgen. In dat depot moet het waardevolle roerend patrimonium in goede omstandigheden bewaard en geïnventariseerd worden. Van daaruit kan het een nieuwe toekomst krijgen.

De digitalisering van ons erfgoed is een prioriteit. We willen het e-cultuurbeleid voortzetten, met medewerking van andere beleids-domeinen. Het Vlaamse e-boekplatform zullen we operationaliseren, zodat een divers aanbod aan e-boeken beschikbaar is. We ondersteunen het Vlaams Instituut voor Archivering (VIAA) structureel voor hun digitaliseringsopdracht inzake

audiovisueel erfgoed. In ruil voor de investering van publieke middelen zorgt VIAA ervoor dat het beheerde materiaal breed en educatief wordt ontsloten.

We blijven investeren in het eigen cultuurpatrimonium. De grondige renovatie van het Koninklijk Museum voor Schone Kunsten Antwerpen (KMSKA) wordt afgerond. We investeren in de vernieuwing van het Kasteel van Gaasbeek, de Singel, het M HKA en de stedelijke operagebouwen in Gent en Antwerpen.

In het kader van de versterking van de bredere culturele samenwerking met Nederland grijpen we het momentum dat Nederland en Vlaanderen gemeenschappelijk gastland zijn voor de Frankfurter Buchmesse 2016 aan om ook op beleidsvlak het cultureel partnerschap met Nederland te verstevigen. Het gemeenschappelijk Vlaams-Nederlands Huis deBuren moet sterker inzetten op het introduceren en binnenleiden van internationale bezoekers in de taal en het brede Vlaams-Nederlands culturele landschap (onder meer via digitale kanalen). Samenwerking met de Vlaamse cultuurhuizen en in het bijzonder met de fysieke buur Munt-punt ligt hierbij voor de hand.

Het geïntegreerd letterenbeleid wordt verder ontwikkeld door het Vlaams Fonds voor de Letteren met meer focus op duurzame initiatieven. We willen een breed gedragen en duurzaam taal- en leesbevorderingsbeleid met een actieplan vanuit cultuur, onderwijs, innovatie, welzijn en economie. En daarbij gaan technische lees-vaardigheid en leesplezier hand in hand. Ook een brede imagocampagne rond boeken en lezen maakt daarvan deel uit. We voeren een gereguleerde boekenprijs in, zodat bij de verkoop van nieuwe boeken gedurende de eerste zes maanden een maximaal kortingsplafond geldt, om de boekensector ademruimte te geven om te blijven investeren in een rijk en divers boekenaanbod.

Ook een integraal filmbeleid krijgt verder vorm. Het Vlaams Audiovisueel Fonds (VAF) ontwikkelt een vertoningsbeleid in samenwerking met wijkbioscopen en culturele centra, om ervoor te zorgen dat onze Vlaamse film breder verspreid wordt. We stimuleren een ondernemingsgerichte aanpak in de audiovisuele sector met aandacht voor terugverdieneffecten. Hiertoe wordt Screen Flanders als investeringsvehikel ingezet binnen het VAF.

We streven naar een complementair cultuurbeleid, gebaseerd op het subsidiariteits-principe, door heldere afspraken met de lokale overheden en de Vlaamse Gemeenschapscommissie in Brussel. We stimuleren kwaliteitsvolle en kostenefficiënte gemeente-overschrijdende culturele initiatieven in het kader van een kwaliteitsvol cultuuraanbod.

De bescherming van vrijwilligers is nu te fragmentarisch geregeld, met diverse ongelijkheden tot gevolg. De toenemende bureaucratisering zet een rem op het vrijwilligerswerk. We ontwikkelen daarom een gecoördineerd Vlaams vrijwilligersbeleid. De versnippering van expertise en informatiekanalen pakken we aan.

JEUGD

Meer dan twee miljoen Vlamingen zijn jonger dan 30 jaar. Kinderen en jongeren hebben eigen standpunten en visies die gehoord moeten worden in het publieke debat en het beleid. Dit gebeurt onder meer via de Vlaamse Jeugdraad. Alle overheden moeten kinderen en jongeren actief betrekken bij hun beleid, hen erover informeren en garanties inbouwen opdat kinderen en jongeren hun rechten gewaarborgd weten en hun stem wordt gehoord. We stimuleren de inspraak van kinderen en jongeren in het lokale jeugdbeleid.

We monitoren de gevolgen van het gewijzigde Lokale Jeugddecree van 6 juli 2012 inzake ondersteuning en participatie van het jeugdwerk, lokale dienstverlening, infrastructuurbeleid en lokaal jeugdbeleid voor kinderen en jongeren in maatschappelijk kwetsbare situaties. Het stedelijk jeugdwerk verdient bijzondere aanpak en aandacht. Het jeugdbeleid houdt rekening met kansengroepen en met de toenemende superdiversiteit. We stimuleren hier een aanpak van onder uit.

We voeren een concreet en positief beleid, in overleg met de jeugdsector, voor kampen en fuiven. Een brede invulling van het jeugdwerk stimuleren en ondersteunen we. We onderzoeken de mogelijkheid om een charter af te sluiten voor fuif- en kampvriendelijke gemeenten en kiezen voor de ontwikkeling en toekenning van het label kindvriendelijke steden en gemeenten. De Vlaamse overheid engageert zich om overregulering zoals aangegeven door de jeugdsector aan te pakken.

We maken een masterplan bivakplaatsen, zodat er voldoende aanbod is en de infrastructuur duurzamer wordt. In dat kader waarderen en ondersteunen we ook bivakplaatsen, onze eigen jeugdverblijfdomeinen en de uitleendienst kampeermateriaal.

Kinderen en jongeren hebben nood aan fysieke ruimte. Er moet voldoende publieke ruimte zijn die toegankelijk en aantrekkelijk is voor iedereen en hierdoor ook generatiedoorbrekend; plekken die uitnodigen om te spelen, te bewegen en te ontmoeten. We moeten er voor zorgen dat kinderen en jongeren kunnen spelen in een groene omgeving op het platteland en in de stad. Bossen, parken en pleinen moeten we maximaal toegankelijk maken. De Vlaamse overheid stimuleert het gezamenlijk gebruik van school-, sport- en spelinfrastructuur door sport- en jeugdverenigingen. We gaan voor een positieve kijk op jeugd, die uitgaat van hun kracht en creativiteit.

We blijven voluit kiezen voor een categoriaal jeugd- en kinderrechtenbeleid. Bijna alle beleidsdomeinen hebben immers een invloed op kinderen en jongeren.

Via het jeugdbeleid werken we onder meer mee aan de bestrijding van kinderarmoede en jeugdwerkloosheid, willen we mee instaan voor betaalbaar en kwaliteitsvol wonen en zetten we mee in op veilige en autonome mobiliteit.

Tot slot willen we de talenten van kinderen en jongeren laten bloeien en inzetten op verschillende vormen van jeugdcultuur. Cultuureducatie verdient ook binnen het jeugdbeleid voldoende aandacht.

MEDIA

De Vlaamse mediawereld bevindt zich in een grondig transformerende omgeving die bepaald wordt door snelle technologische veranderingen, een Europese digitale agenda, economische internationalisering, grote infrastructuuruitdagingen, integratie- en concentratiebewegingen, grote creativiteit en veranderende businessmodellen enzovoort.

Het Vlaamse mediabeleid moet zowel de verschillende spelers in audiovisuele sector als de mediagebruiker ten goede komen. Daarom voeren we een beleid dat:

- een pluriform en evenwichtig medialandschap garandeert;
- de negatieve gevolgen van mediaconcentraties en verticale integratie en cross-mediale acties in de markt bestrijdt;
- een prioriteit maakt van een gewaarborgde en betaalbare toegang tot een divers en kwaliteitsvol aanbod aan diverse media voor alle Vlamingen;
- technologische innovaties en nieuwe mediatoepassingen stimuleert en integreert;
- de verarming en verschraling van de contentproductie tegengaat, maar in tegendeel de creatie van gediversifieerde en kwaliteitsvolle content die aansluit bij de hedendaagse en historische eigenheid van Vlaanderen bevordert.

Om een toekomstgerichte economische en creatieve ontwikkeling van de mediasector mogelijk te maken is een grondige ontwikkeling van de digitale distributie-infrastructuur noodzakelijk. We creëren een omgeving waarin deze evolutie mogelijk is.

Om dit te bereiken ijveren we omwille van de snel wijzigende context maximaal voor protocol met de spelers uit de mediasector. Daar waar nodig om de vooropgestelde beleidsdoelstellingen te behalen, zal het decretaal kader aangepast worden.

Daarnaast ijveren we voor een protocol met de Vlaamse mediasector om het principe van platformneutraliteit te respecteren.

Alvorens een nieuwe beheersovereenkomst met de VRT te sluiten, zullen we de openbare opdracht van de VRT in een gewijzigd medialandschap evalueren. We voeren daartoe een

De inspanningen inzake ondertiteling en audiodescriptie worden verdergezet via specifieke subsidies, zodat zoveel mogelijk programma's van de Vlaamse en regionale televisieomroepen toegankelijk zijn voor doven, slechthorenden en blinden.

////////////////////////////////////

XX. SPORT

Sport heeft een belangrijke maatschappelijke rol en draagt bij aan fitheid en gezondheid, het algemeen welbevinden en de sociale cohesie. Sport bevordert de inclusie van kansengroepen in onze samenleving. De Vlaamse Regering wil dan ook dat iedereen in zijn eigen buurt op een kwaliteitsvolle, gezonde en betaalbare manier een leven lang kan sporten.

Sport moet een vaste gewoonte worden in het leven van elke Vlaming, zo willen we in Vlaanderen een gezonde sportmentaliteit ontwikkelen. Scholen, clubs, gemeentelijke sportdiensten, bedrijven, sportfederaties, ... samen bouwen we aan een sportvriendelijke leefomgeving, waarin iedereen gestimuleerd wordt tot bewegen en sporten.

De Vlaamse Regering zet gericht in op sportinfrastructuur en bevordert hierbij samenwerking. Voldoende en duurzame sportinfrastructuur is cruciaal om kwalitatief te sporten. We stellen een globaal strategisch sportinfrastructuurplan op en ondersteunen dit met een sportinfrastructuurfonds. Het zwaartepunt situeert zich op bovenlokale projecten en topsport(trainings)infrastructuur. Hierbij stimuleren we samenwerking en cofinanciering in allerlei vormen, zowel voor de bouw als de exploitatie van sportinfrastructuur. De Vlaamse Regering heeft daarbij prioritaire aandacht voor de zwembadproblematiek. Op het vlak van topsportinfrastructuur bouwt de Vlaamse Regering de driehoek Gent-Antwerpen-Leuven verder uit.

Het volledige sportinfrastructuurbeleid zal ondersteund worden door een onderbouwde visie inzake ruimtelijke ordening en duurzaam bouwen. De Blosocentra worden geëvalueerd in functie van de noden en behoeften van een bovenlokaal gebruik. De Vlaamse Regering maakt werk van het 'Open School'-concept zodat de schoolsportinfrastructuur buiten de schooluren efficiënter wordt gebruikt. Ook met bedrijven zal overlegd worden over hoe hun sportinfrastructuur beter benut kan worden.

Op basis van de evaluaties van het decreet op de sportfederaties en een grondige outputanalyse van de geïnvesteerde middelen in de sportfederaties, zal de Vlaamse Regering een nieuw decreet op de sportfederaties uitwerken. Rekening houdend met een steeds sneller evoluerend sportlandschap, moet dit decreet de sportfederaties stimuleren om zich efficiënter te organiseren en meer doelgericht te werken. Federaties moeten oog hebben voor zowel de clubs als de individuele sporter. We streven naar een rationalisatie in het federatielandschap en een resultaatgerichte financiering.

De achterstand in motorische ontwikkeling en fitheid bij onze jongeren moet weggewerkt worden. Hierbij wordt gestreefd naar de realisatie van de desbetreffende Vlaamse gezondheidsdoelstellingen. Experimentele programma's zoals Multimove (3-8 jaar) en Brede

School met sportaanbod (9-18 jaar) worden op elkaar afgestemd binnen een globale visie op jeugdsportbeleid. In dit kader zal een versterkte samenwerking tussen sport en onderwijs bijdragen tot het uitbreiden en optimaliseren van het naschoolse sportaanbod.

Door de toenemende druk op de vrije tijd scheppen we kansen voor innovatieve vormen van anders georganiseerd sporten, zodat er voldoende flexibele oplossingen zijn voor zij die tijdens hun actieve loopbaan studies, werk, een eigen gezin, ... moeten combineren.

Het sportpromotie- en sportevenementenbeleid in Vlaanderen wordt geëvalueerd. We maken duidelijke afspraken over de rolverdeling tussen de verschillende bestuursniveaus. Het recent opgerichte 'Permanent Overlegorgaan Sportpromotie', moet hierrond een nieuwe visie uitwerken.

De sportclub blijft de natuurlijke biotoop voor een kwalitatief sportaanbod en duurzame sportbeleving in functie van een levenslang sporten. Vrijwilligers spelen een cruciale rol en zij moeten dan ook de nodige ondersteuning krijgen. De Vlaamse Regering zal via verschillende kanalen investeren in de sportclubs. Zo garandeert het decreet 'Lokaal Sportbeleid' een directe subsidiëring van sportclubs via de lokale besturen. Ook het toekomstige decreet op de sportfederaties moet de mogelijkheid bieden aan sportfederaties om hun clubs rechtstreeks te ondersteunen. Beide decreten moeten aangewend en afgestemd worden om in een sfeer van vertrouwen sterke partnerships te vormen met enerzijds de lokale besturen en anderzijds de sportfederaties. De Vlaamse overheid stelt zich steeds klantvriendelijk op, zowel naar gemeenten, clubs, als de individuele sporter.

Competente sportbegeleiders garanderen een kwaliteitsvol aanbod in een sportclub. Daarom zal de Vlaamse Trainersschool steeds aandacht hebben voor een verbreding van zijn aanbod aan de basis en een verdieping aan de top. De aanstelling van professionele directeurs sportkaderopleiding per (focus)sport draagt hier ook toe bij. Verder zal de Vlaamse Regering ook in overleg gaan met het federale niveau over het uitwerken van een nieuw statuut voor de sportbegeleider. Dit moet clubs nieuwe kansen bieden om voluit te investeren in kwaliteitsvolle sportbegeleiders.

De specifieke regelgeving inzake de overgang van het statuut van de niet-professionele sportbeoefenaar naar het statuut van professionele sportbeoefenaar wordt herbekeken, in het licht van de mogelijkheid tot een billijke opleidingsvergoeding.

We voeren een dynamisch breedtesportbeleid, op maat van de noden en ambities van alle sporters, met gerichte aandacht voor diverse kansengroepen. Sport is immers een ideaal middel om maatschappelijke inclusie te bevorderen. De Vlaamse Regering stimuleert en ondersteunt initiatieven die de sportparticipatie van senioren, personen in armoede, personen met een

migratieachtergrond en personen met een handicap bevorderen. Het Steunpunt G-Sport Vlaanderen wordt structureel verankerd.

De Vlaamse Regering zet voluit in op een actieve ‘gezond sporten’-attitude bij de Vlamingen en promoot volop ethiek in de sport. Een actiepoint hierbij is het uitwerken van een databank waarin de sport(medische) voorgeschiedenis van sporters wordt bijgehouden in samenwerking met huisartsen en sportartsen. Dit zal een enorme vooruitgang betekenen voor het preventieve sportmedische beleid en het bepalen van iemands sportmedische geschiktheid. Op termijn kan dit ook de basis vormen voor een persoonlijk sportpaspoort. Op basis van de bevindingen uit het pilootproject rond bewegingsdeskundigen wordt bekeken hoe deze personen in het kader van het preventieve gezondheidsbeleid een coachende rol kunnen opnemen.

Vlaanderen moet een koploper blijven op het vlak van antidopingbeleid, met efficiëntie en klantvriendelijkheid als uitgangspunt. Een snelle aanpassing van de regelgeving aan de nieuwe WADA-code is daarbij een prioriteit.

De topsportwerking per sporttak wordt verder gecentraliseerd en uitgebouwd in één van de drie topsportcentra in Vlaanderen (Gent-Antwerpen-Leuven) vanuit een integrale benadering. Zo werken we naar één campus per sporttak waarin de talentontwikkeling, topsporttrainingsinfrastructuur, topomkadering en sportwetenschappelijke en sportmedische begeleiding worden geclusterd. De topsporttakenlijst fungeert als verdeelsleutel van de middelen en bepaalt op welke sporttakken wordt gefocust. Het focus- en centralisatieprincipe moet een duidelijke efficiëntiewinst creëren. Daarnaast zal ook nagegaan worden hoe we extra kansen kunnen creëren voor de aanvragers van 'Windows of Opportunity'-projecten (niet-focussporten), zowel op administratief vlak, als qua topsportomkadering (medisch-paramedisch, sportwetenschappelijk, ...).

Na de Olympische Spelen 2016 in Rio wordt het topsportbeleid geëvalueerd in functie van een nieuw topsportactieplan. Ook Be Gold en de rol van de partners zal in 2017 worden geëvalueerd, zoals opgenomen in het akkoord. De Vlaamse Regering blijft ook inzetten op de ploegsporten, met garanties voor de visibiliteit van de gemeenschappen. Het merk Topsport Vlaanderen zal in de geest van de nieuwe Vlaamse huisstijl gebruikt worden om Vlaanderen via het topsportbeleid zowel nationaal als internationaal te promoten.

De Vlaamse Regering wil zuurstof geven aan innovatie in de sportsector. Onderzoek moet antwoord bieden op concrete beleidsvragen. Er wordt een kortere link gelegd tussen kennisontwikkeling en kennisimplementatie. Zo zal er meer ruimte voorzien worden voor ad hoc onderzoek en ook in de andere instrumenten zoals de leerstoelen topsport of experimentele projecten zal de beleidsrelevantie centraal staan. De kennisdeling met de burger krijgt extra aandacht.

23.07.2014

XXI. ONROEREND ERFGOED

We voeren het door het Vlaams Parlement goedgekeurde onroerenderfgoeddecreet uit. Halverwege 2017 evalueren we de eerste resultaten van dit decreet en de effecten ervan op het terrein, met het oog op eventuele bijsturingen. Ook voor het hoofdstuk “archeologie” van dit decreet vaardigen we zo snel mogelijk het uitvoeringsbesluit uit, zodat ook dit onderdeel in werking kan treden. Archeologisch onderzoek staat in functie van een betere kennis van ons verleden. Bij de vaststelling van de archeologische zones waken we er over dat uitsluitend zones uitsluitend worden afgebakend in gebieden waar reële kenniswinst te verwachten valt. Zodra dit hoofdstuk in werking getreden is, evalueren we de uitvoering ervan voortdurend, onder meer wat betreft de werkbaarheid en betaalbaarheid ervan, en sturen we bij indien nodig. We waken erover dat opgravingsresultaten voldoende omgezet worden in wetenschappelijke kennis en ontsloten worden.

We maken werk van een verdere, merkbare cultuuromslag bij de Vlaamse administratie onroerend erfgoed. De administratie moet zich verder aanpassen en meer oplossingsgericht, klantgericht, en als een betrouwbare en proactieve projectpartner werken. Dit betekent een aanpassing van de werkwijze van “total control” naar samenwerking met en ondersteuning van erfgoedeigenaars, - beheerders en lokale besturen in een geest van vertrouwen. Samenwerken met onroerend erfgoed moet een positieve connotatie krijgen. We zorgen voor een grotere betrokkenheid van eigenaars en gebruikers van onroerend erfgoed bij het beleid en bij de uitvoering ervan op het terrein. We voeren daarvoor regelmatig overleg tussen de Vlaamse overheid en organisaties van erfgoedeigenaars en –gebruikers om het draagvlak voor erfgoed in respect voor eigenaarschap te verhogen.

De administratie ontwikkelt een beoordelingskader dat de betrokkenen bij het erfgoedbeleid toelaat voorafgaand inschattingen te maken over de ontwikkelingskansen van een beschermd gebouw of een beschermde site.

We investeren in het draagvlak voor onroerend erfgoed bij de bevolking en bij alle belanghebbenden. De jaarlijkse Open Monumentendag blijft daarbij een belangrijk instrument. We beogen een maximale betrokkenheid van al het erfgoed in Vlaanderen, ook roerend, varend en immaterieel erfgoed, bij Open Monumentendag.

We betrekken zo veel als mogelijk de lokale besturen bij het erfgoedbeleid, en bij de maatregelen die de Vlaamse overheid neemt om onroerend erfgoed te inventariseren, te beschermen en te beheren. We begeleiden lokale besturen die tot samenwerking willen komen via Intergemeentelijke Onroerend Erfgoeddiensten of die een erkenning willen krijgen als onroerenderfgoedgemeente.

////////////////////////////////////

XXII. TOERISME

We willen de Vlaamse toeristische sector helpen om verder te groeien als een performante en duurzame economische sector, die zijn groeimogelijkheden volop benut en die een van de motoren van jobcreatie kan zijn. Op deze manier willen we ook de lokale economie stimuleren. In uitvoering van het Toerismepact 2020 zorgen we voor meer samenwerking en coördinatie in het toerismebeleid. Deze samenwerking geldt zowel binnen de toeristische sector als tussen toerisme en de andere beleidsdomeinen.

We ontwikkelen voor elk van de toeristische macrobestemmingen (de kunststeden en hun directe omgeving, de Vlaamse Kust en de Vlaamse regio's) een strategisch beleidsplan, met bijhorende impulsmiddelen en promotiebudgetten. We richten deze plannen op kwaliteitsverbetering en dienstverlening. We geven bij de besteding van de middelen voor de impulsprogramma's prioriteit aan hefboomprojecten die een reële toegevoegde waarde bieden voor het toerisme (o.a. landmarks). We zorgen er voor dat projecten, die betrekking hebben op meerdere macrobestemmingen hierbij ook aan bod kunnen komen.

We investeren gericht in de belangrijkste toeristische productlijnen van Vlaanderen: fietsen, wandelen, tafelen, kunst, erfgoed, landschap, diamant, mode, design en shopping en de beleving in onze bruisende steden (urban innovation). We selecteren een aantal toeristische hefboomprojecten die het verschil kunnen maken voor de aantrekkingskracht van onze bestemmingen en concentreren de overheidsmiddelen voor toerisme op deze projecten. De kernattracties van elke macrobestemming vormen het uitgangspunt bij de keuze van deze projecten.

In samenwerking met de lokale besturen ontsluiten we heel Vlaanderen met een aantrekkelijk wandelknooppuntennetwerk, zoals we dat eerder deden met het fietsknooppuntennetwerk. We onderzoeken hoe we de recreatieve en functionele fietsroutenetwerken kunnen versterken door wederzijdse afstemming waar mogelijk.

We blijven tijdens de volgende jaren aandacht besteden aan de herdenking van de honderdste verjaardag van de Eerste Wereldoorlog, en het gastvrij en respectvol ontvangen van buitenlandse bezoekers die bij deze gelegenheid naar Vlaanderen komen. We blijven Vlaanderen, ook na 2018, op de kaart zetten als bestemming voor vredes- en herdenkingstoerisme.

We onderzoeken samen met betrokken lokale besturen en andere partners de mogelijkheden om het maritieme en nautisch verleden van Vlaanderen toeristisch te ontsluiten en als troef uit te spelen, onder meer in Antwerpen en aan de Kust.

viering, als groot cultuur-toeristisch evenement, van de vijfhonderdste verjaardag van Pieter Breugel de Oude.

23.07.2014

XXIII. BUITENLAND EN ONTWIKKELINGSSAMENWERKING

EEN STERK EN AMBITIEUS VLAAMS BUITENLANDS BELEID

Vlaanderen is een open samenleving gericht op de wereld. Vlaanderen is met zijn open economie meer dan andere landen en regio's afhankelijk van de internationale context en tendensen. De welvaart van Vlaanderen hangt af van hoe we omgaan met de wereldwijde uitdagingen. Willen we onze toekomstige welvaart verzekeren, dan moeten we de concurrentiepositie van Vlaanderen nu versterken, of we gaan achteruit. De wereldmarkt biedt vele kansen, die we nu moeten grijpen en verzilveren. Internationalisering van de Vlaamse economie is dan ook een absolute prioriteit van de Vlaamse Regering.

In deze geglobaliseerde wereld is het essentieel om onze belangen voluit te verdedigen en onze troeven krachtig uit te spelen op het internationale niveau. Daarom heeft Vlaanderen de ambitie om zowel op economisch als breed politiek vlak sterk en zelfbewust in deze wereld te staan. Het Vlaamse buitenlands beleid heeft een eenduidige visie en strategie. Het Departement internationaal Vlaanderen bewaakt, als volwaardig Vlaams ministerie van buitenlandse zaken de internationale beleidscoherentie van Vlaanderen en staat in voor de coördinatie. We voeren een autonoom, volwassen en professioneel Vlaams buitenlands beleid dat (1) werkt aan een eigen en gerichte profilering van Vlaanderen in het buitenland, (2) inzet op internationaal ondernemen en een doelgerichte economische en publieksdiplomatie, (3) een sterke en meer rechtstreekse stem heeft in de EU, (4) een actief en gefocust buurlandenbeleid en multilaterale aanpak heeft en (5) inzet op ontwikkelingssamenwerking.

In foro interno, in foro externo. We hebben aandacht voor de externe en internationale dimensie van alle interne bevoegdheden van Vlaanderen. Ook onze unieke rol als deelstaat in het multilaterale gremium bouwen we resoluut verder uit.

De Vlaamse diplomatie met zijn eigen Vlaamse postennetwerk en het netwerk van FIT zijn één van de belangrijkste instrumenten van het Vlaamse buitenlands beleid. Onze vertegenwoordigers in het buitenland staan ten dienste van de voltallige Vlaamse Regering en informeren de Vlaamse Regering over de relevante ontwikkelingen in hun ambtsgebied.

Een professionele Vlaamse diplomatie vereist ook de ontwikkeling van een Vlaamse diplomatieke loopbaan. We willen een verbeterd diplomatiek statuut voor onze vertegenwoordigers. Daarvoor moeten de samenwerkingsakkoorden betreffende de gewestelijke vertegenwoordigers worden aangepast aan de institutionele realiteit in Europees en Belgisch verband. Tegelijk scheppen we voldoende stages, opleidingen en mobiliteit voor de personeelsleden van de buitenlandse vertegenwoordigingen. Ten slotte krijgt de vertegenwoordiger van de Vlaamse Regering bij de internationale instellingen in Geneve een vaste werkplek in Geneve.

////////////////////////////////////

We versterken tegelijk de gedegen voorbereiding van en tijdige betrokkenheid van relevante stakeholders bij Europese dossiers. Op die manier kunnen we meer en beter wegen op de Europese besluitvorming en korter op de bal spelen. Het Departement internationaal Vlaanderen bewaakt de coherentie en coördinatie van de Vlaamse standpuntbepaling in de EU.

We vergroten de interactie tussen de Vlaamse en de Europese instellingen. Eerst en vooral articuleren en communiceren we onze standpunten en visie over de EU duidelijker en doelgerichter. Dit betekent o.a. dat we zoveel mogelijk rechtstreeks rapporteren aan de EU. Omgekeerd vragen we aan de EU waar mogelijk informatie rechtstreeks aan Vlaanderen te bezorgen. We vragen dat de EU de eigen Vlaamse programma's en plannen voor structurele hervormingen (zoals het hervormingsprogramma en het stabiliteitsprogramma) apart beoordeelt en afzonderlijke aanbevelingen doet.

Een ambitieus Vlaams EU-beleid vraagt ook een versterkte Vlaamse vertegenwoordiging bij de EU. Met het oog op een goede opvolging van de verschillende raadsformaties detacheert elk Vlaams beleidsdomein een ambtenaar (minstens deeltijds) naar de Vlaamse permanente vertegenwoordiging. We dringen aan bij de federale overheid op een snelle en grondige aanpassing van het samenwerkingsakkoord inzake coördinatie en vertegenwoordiging in de EU. We willen dat de categorieën van de Europese ministerraden worden aangepast aan de institutionele realiteit. De aanpassingen moeten worden doorgetrokken voor de informele raden, werkgroepen en andere vergaderingen. De Vlaamse permanente vertegenwoordiger bij de EU moet structureel deel kunnen uitmaken van de Belgische delegatie in de Europese Raad en de ministerraden.

We voorzien in een betere ondersteuning van het Vlaams Parlement om de subsidiariteitstoets, zoals voorzien in het Verdrag van Lissabon, uit te voeren. De verantwoordelijke ministers zijn beschikbaar voor het Vlaams Parlement om toelichting te geven over de Vlaamse standpunten op Europese ministerraden.

De Vlaamse Regering blijft een voortrekkersrol vervullen op het gebied van het gebruik van het Nederlands binnen de Europese instellingen en verdedigt het belang van taaldiversiteit.

De Vlaamse Regering zorgt voor een correcte en snelle omzetting van Europese regelgeving. Daartoe actualiseren we het draaiboek voor de omzetting van EU-regelgeving en ronden we verdragsprocedures (ook breder dan de EU) snel en correct af, met respect voor de bevoegdheden en rol van het Vlaams Parlement. We implementeren EU-richtlijnen niet ruimer of strenger dan strikt noodzakelijk is. We vragen ook duidelijke afspraken tussen de federale overheid en de deelstaten over de verdeling van de aansprakelijkheid (bijvoorbeeld voor een Europese boete). We hanteren daarbij de principes zoals vastgelegd in de motie over een regeling voor de verdeling van eventuele (Europese) boetes onder de gewesten (stuk 2260 (2013-2014) – Nr. 2).

We ondersteunen het Vlaams-Europees Verbindingsagentschap (VLEVA) als brug tussen Europa, de lokale overheden en het middenveld in Vlaanderen.

INTERNATIONAAL ONDERNEMEN

De verdere internationalisering van de Vlaamse economie is één van de prioriteiten van het Vlaamse buitenlands beleid. Vlaanderen is extreem verweven met de wereldeconomie. Onze band met het buitenland is onze economische levenslijn. Buitenlandse investeerders zorgen voor bijna de helft van de jobs in Vlaanderen. Vlaanderen exporteert per capita drie keer zo veel als exportreus Duitsland. Het is van cruciaal belang voor de welvaart van elke Vlaming dat we die open economie blijven stimuleren. We werken dan ook één gerichte internationaliseringsstrategie uit voor de Vlaamse economie met Flanders Investment & Trade (FIT) - als gespecialiseerd, zelfstandig en flexibel agentschap met aansturing vanuit het bedrijfsleven via de Raad van Bestuur - als centrale actor.

Om de verdere internationalisering van de Vlaamse economie te bewerkstelligen worden het financiële instrumentarium en het netwerk van FIT in het buitenland gericht ingezet door differentiatie naar doelgroepen en door een grotere focus op groeielanden. Een verhoogde capaciteit in het buitenlandse netwerk van FIT is nodig voor een meer doorgedreven ondersteuning én om flexibel te kunnen inspelen op opportuniteiten in nieuwe, opkomende en snelgroeiende markten (bijvoorbeeld Afrika). Economische zendingen van FIT zijn een belangrijk instrument in de promotie van de Vlaamse export en voor het aantrekken van buitenlandse investeringen. De zendingen van het Agentschap voor buitenlandse handel dienen aanvullend te zijn ten aanzien van de economische zendingen van FIT en moeten een meerwaarde betekenen voor onze bedrijven. Om daarvoor ruimte te creëren, verminderen we binnen het agentschap voor buitenlandse handel het aantal zendingen van het agentschap tot 2 per jaar en verminderen we overeenkomstig onze dotatie.

Buitenlandse investeerders zijn essentieel voor het Vlaamse economisch weefsel. FIT moet een proactievare en gerichtere differentiatie strategie voor buitenlandse investeringen kunnen voeren, met de slimme specialisatie strategie en speerpuntclusters als basis. We zorgen voor een 'strategische innovatiesteun' (naast Strategische TransformatieSteun en STRategische EcologieSteun) ter ondersteuning van het focusstrategie van FIT om gericht buitenlandse investeringen aan te trekken. We reiken bovendien instrumenten aan ter verbetering van de algemene kostenpositie van de ondernemingen. We ontwikkelen een sterk retentiebeleid om ervoor te zorgen dat buitenlandse investeerders hier blijven.

Economische diplomatie verdient bijzondere aandacht. We pleiten voor een samenwerking tussen de deelstaten, die een exclusieve bevoegdheid hebben op het vlak van buitenlandse handel en het aantrekken van investeringen, en het federale niveau dat een ondersteunende rol heeft.

We willen dat in de Vlaamse handelsbalans ook de intergewestelijke handelsstromen worden verrekend en dat de EU en andere internationale organisaties meer gebruik maken van regionale statistieken. We investeren in de samenwerking met de Nationale Bank van België voor meer en betere gegevens ook in kennisopbouw en relevante dataverzameling en –analyse over de Vlaamse uitvoer en kapitaalstromen vanuit en naar Vlaanderen

Internationale promotie en reputatieontwikkeling zijn cruciaal voor de beeldvorming van Vlaanderen in het buitenland en leiden tot investeringen in Vlaanderen. We ontwikkelen daarom een geïntegreerde strategie voor een economische, academische, culturele en publieksdiplomatie van de Vlaamse overheid.

We voeren een actieve Vlaamse aanwezigheidspolitiek op belangrijke en zichtbare toonmomenten in het buitenland met een zo groot mogelijke zichtbare Vlaamse identiteit.

Culturele en academische diplomatie zijn een belangrijk instrument om onze troeven in het buitenland op de kaart te zetten. We werken nauw samen met de kunst- en cultuursector en de universiteiten en hogescholen om Vlaanderen op cultureel en academisch vlak beter op de internationale scène te zetten, onze culturele troeven en academische excellentie uit te dragen en om elkaar wederzijds te versterken in het buitenland

Via de vereniging 'Vlamingen in de Wereld' betrekken we de Vlamingen die in het buitenland verblijven, actief bij het Vlaams buitenlands beleid. We willen dat het stemrecht voor Vlamingen in het buitenland naar regionale en Europese verkiezingen wordt uitgebreid, idealiter via het invoeren van een systeem van e-voting. In overleg en in samenwerking met Nederland streven we er naar dat er een kwaliteitsvol aanbod van Nederlandstalig onderwijs in het buitenland blijft bestaan.

ACTIEF EN GEFOCUST BUURLANDEN- EN MULTILATERAAL BELEID

Vlaanderen voert een actief buurlandenbeleid. De samenwerking met Nederland en Noordrijn-Westfalen is prioritair (bijvoorbeeld inzake economische concurrentie, innovatie, leefmilieu, mobiliteit, vergrijzing, taal en cultuur). We zetten in op de driehoek Vlaanderen, Nederland en Noordrijn-Westfalen; niet alleen bilaterale samenwerking maar ook trilaterale samenwerking zodat Nederland, Noordrijn-Westfalen en Vlaanderen hun gezamenlijke belangen nog beter kunnen verdedigen. We versterken de banden met landen, deelstaten en regio's met gemeenschappelijke belangen. Met onze buurlanden en buurtregio's, zoals Noord-Frankrijk, bouwen we ook via de Europese Groepering Territoriale Samenwerking (EGTS) grensoverschrijdende samenwerkingsverbanden uit met het oog op een grotere cohesie op zoveel mogelijk bevoegdheidsdomeinen. Ook de Benelux blijft een belangrijk instrument in ons buurlandenbeleid.

Overeenkomstig resolutie 2487 (2013-2014) - Nr 1 betreffende de tweehonderdste verjaardag van het Verenigd Koninkrijk der Nederlanden en de herdenking van de verwezenlijkingen van Willem I onderzoeken we in overleg met Nederland en andere actoren op welke manier we in 2015 de verwezenlijkingen van Willem I passend onder de aandacht kunnen brengen.

Om de samenwerking met bevoorrechte partners te concretiseren, werken we beknopte bilaterale strategienota's uit. De strategienota's vormen een "levend" en dynamisch document dat richting geeft aan onze bilaterale relaties. De in Vlaanderen opgebouwde expertise en deskundigheid willen we benutten in het Vlaamse buitenlands beleid (bijvoorbeeld onze expertise in de maritieme & portuaire sector en milieutechnologie). We bekijken welke instrumenten we hiervoor kunnen ontwikkelen.

In het kader van de herdenking van de Grote Oorlog moeten de herdenkingstuinen in het buitenland ertoe bijdragen dat ook na 2018 internationale aandacht is voor Flanders Fields en Vlaanderen als vredesbestemming. In 2015 nemen we in samenwerking met Toerisme Vlaanderen en de lokale partners initiatieven om de eerste gasaanvallen in Flanders Fields op een gepaste en serene wijze te herdenken. De centrale projectgroep en het projectsecretariaat WOI staan in voor de organisatie van permanent overleg en de uitwisseling van informatie tussen de diverse partners en niveaus.

Vlaanderen draagt zorg voor een gecoördineerd, gefocust en coherent beleid tegenover de internationale organisaties die van belang zijn voor Vlaanderen. Actieve aanwezigheid van Vlaanderen binnen die internationale instellingen is van groot belang. We stimuleren Vlaamse jongeren om deel te nemen aan stages bij internationale organisaties.

We bekijken hoe we meer betrokken kunnen zijn bij de besluitvorming van de meest relevante internationale organisaties. Daarom willen we dat het kaderakkoord inzake de vertegenwoordiging in internationale organisaties wordt aangepast aan de institutionele realiteit.

Om een laattijdige of overhaaste ratificatie van internationale verdragen te vermijden, willen we op voorhand betrokken en ingelicht worden wanneer de federale overheid over een internationaal verdrag of akkoord onderhandelt.

We pleiten, conform de nota “mensenrechten en Vlaams internationaal beleid”, voor een actief mensenrechtenbeleid met onze waarden als belangrijkste leidraad en de EU als belangrijkste hefboom.

ONTWIKKELINGSSAMENWERKING

Als solidaire deelstaat hechten we veel belang aan onze Vlaamse bevoegdheid inzake ontwikkelingssamenwerking en noodhulp. Het uitbouwen van solide democratische politieke, juridische en sociale structuren in het Zuiden alsook het respect voor de mensenrechten is een voorwaarde voor duurzame en inclusieve ontwikkeling. We hechten hier dan ook een bijzonder belang aan in onze ontwikkelingssamenwerking. Zonder dat de bevolking hier het slachtoffer van mag worden, nemen we desgevallend passende maatregelen.

We zetten onze middelen in op de meest efficiënte manier, vermijden versnippering en kiezen voor een duidelijk concentratiebeleid. We kiezen voor een beperkt aantal thema's waarin wij een grote deskundigheid en ervaringen hebben en het verschil kunnen maken (zoals ondernemerschap, onderwijs, landbouw en seksuele en reproductieve gezondheidszorg). Gender is een transversaal thema binnen de Vlaamse ontwikkelingssamenwerking. Dit alles gebeurt steeds in overeenstemming met de internationale consensus over goede donorpraktijken. We focussen op eigenaarschap en zelfredzaamheid.

Om redenen van concentratie en continuïteit blijft de Vlaamse ontwikkelingssamenwerking gericht op een beperkt aantal landen in Zuidelijk Afrika waarmee we strategienota's uitwerken. Zuid-Afrika blijft een belangrijke partner in het Vlaamse buitenlands beleid maar gezien de economische ontwikkeling van dit land evalueren we hun positie als partner van de Vlaamse ontwikkelingssamenwerking.

////////////////////////////////////

XXIV. FINANCIEN EN BEGROTING

De Vlaamse Regering wil de begroting in evenwicht houden, in weerwil van de belangrijke uitdagingen waarvoor ze wordt gesteld. Een begroting in evenwicht geeft toekomstperspectief aan de generaties van morgen. We maken onmiddellijk een beperkte budgettaire ruimte vrij in 2015 om de grote beleidsuitdagingen waar we voor staan zo snel mogelijk te kunnen aanpakken. We schuiven geen facturen door naar de volgende generaties.

We kiezen er duidelijk voor om geen belastingtarieven te verhogen maar om maximaal met structurele maatregelen en structurele hervormingen te werken. Die moeten leiden tot een betere dienstverlening door de overheid. Voor dienstverlening die deels met een gebruikersbijdrage wordt gefinancierd, zorgen we voor een aanvaardbare kostendekkingsgraad die vergelijkbaar is met andere landen en regio's.

Eenmalige begrotingsmaatregelen blijven mogelijk ter dekking van eenmalige uitgaven of in afwachting van het op kruissnelheid komen van structurele maatregelen. We verkopen geen gronden of gebouwen om die nadien terug te kopen of te huren.

De Vlaamse overheid moet beter scoren op de 'waar voor je geld'-index: minder bureaucratie, meer efficiëntie en meer resultaat per uitgegeven euro. Een systematische vergelijking met andere landen kan hierbij de weg tonen. We snoeien prioritair in administratieve overlast en in diensten waarvan de meerwaarde niet aantoonbaar is, of die op een andere wijze beter kan worden aangeboden. De overheid moet loslaten wat de samenleving zelf kan doen.

We leggen de focus op het behalen van efficiëntiewinsten op de werking van overheid en semi-overheid. Soms kan dit door het aantal diensten en instellingen te verminderen, soms door hun taken samen te voegen, soms door ze af te slanken tot hun kerntaken en ondersteunende taken elders onder te brengen. We stellen grenzen aan de omvang van de overheid, verminderen het aantal entiteiten én schakelen zoveel mogelijk tussenstructuren uit.

We voorzien een doorlopende monitoring en bijsturing van de begroting door de Vlaamse Regering. De meerjarenbegroting vormt daarbij een strikt meerjarig kader.

De structuur van de algemene uitgavenbegroting wordt doorgetrokken in de begrotingen van alle verzelfstandigde agentschappen teneinde op een uniforme wijze de beleidsenveloppes te kunnen koppelen met beleidsindicatoren. De begrotingsstructuur wordt verder geharmoniseerd.

Een euro besteed aan verwijlinteressen is een euro die niet besteed kan worden aan investeringen. Daarom leveren alle ministers en beleidsdomeinen een continue inspanning om

niet-betwiste (delen van) facturen binnen 30 dagen te betalen. De cijfers worden publiek en permanent ter beschikking gesteld.

Om dat mogelijk te maken, introduceren we in alle geledingen van de Vlaamse overheid een uniform boekhoudsysteem met intelligent scanning van facturen en het opzetten van e-invoicing. Hierbij organiseren we een centraal boekhoudkantoor dat instaat voor de boekhoudkundige verwerking van facturen (niet van de inkooporders). We doen ook inspanningen om de totaalkost van projecten beter in te schatten. We bekijken hoe succesvolle centralisaties, zoals pooling van verzekeringen, kunnen worden uitgebreid of elders worden toegepast.

Nieuwe participaties kunnen genomen worden op voorwaarde dat ze een duidelijk beleidsmatige meerwaarde of een strategisch belang hebben. Een nieuwe participatie vereist een realistisch businessplan, met een verwacht rendement dat in lijn ligt met een marktconform rendement in de betrokken sector. Niet-strategische participaties bouwen we af zodra de betrokken instellingen zelfredzaam zijn en de marktcondities gunstig zijn.

De terugbetalingen (basis en penalty) van KBC en de eventuele valorisatie van andere participaties gebruiken we volledig voor het verder afbouwen van de Vlaamse schuld.

Met het oog op het behoud van onze gunstige rating en de duurzaamheid van de Vlaamse financiën, beperken we tegen het einde van de legislatuur de geconsolideerde schuld, PPS-schuld en waarborgen tot een globaal plafond ten belope van een percentage van de ontvangsten. Indien er keuzes moeten worden gemaakt, gebruiken we waarborgen hoofdzakelijk als een instrument om ondernemingen aan financiering te helpen hierbij gebruikmakend van een evaluatie van onze waarborgregeling (NV Waarborgbeheer en Gigarant).

Gelet op de steeds striktere Europese regelgeving zien we af van DBFM-projecten die berusten op herfinancieringsgaranties, te grote participaties in het kapitaal of niet-marktconforme financiering van het project door overheidsmiddelen. De PPS-meerwaarde dient te worden aangetoond op basis van objectieve analyse.

De Vlaamse overheid zet binnen haar consolidatiekring financiële overschotten maximaal in ter verlaging van haar schuldpositie en rentekosten. Financiële rekeningen worden waar mogelijk samengebracht in het gecentraliseerd kasbeheer. Er wordt naar gestreefd om beleggingen maximaal te oriënteren naar Vlaams overheidspapier. Bij de federale overheid bepleiten we de vrijstelling van roerende voorheffing voor entiteiten die binnen de perimeter van de Vlaamse overheid vallen en beleggen in Vlaams overheidspapier.

We vermijden meervoudige subsidiëring of participaties vanuit de overheid voor dezelfde infrastructuur, bedrijven of activiteiten, door uitbouw van een subsidie- en participatiedatabank.

////////////////////////////////////

Met een gepaste normering en controle van de lokale overheden, stemmen we het saldo van de lokale besturen af op het meerjarentraject voor de Belgische overheid, zoals dat gezamenlijk wordt goedgekeurd op het Overlegcomité. De Vlaamse Regering is evenwel niet verantwoordelijk voor de impact van federale maatregelen op de begrotingen van de lokale overheden. De lokale overheden dragen ook zelf een verantwoordelijkheid voor hun begrotingsresultaat.

FISCAAL BELEID

We passen het verdeelrecht aan, zodat koppels die uit elkaar gaan hoogstens 1 procent verdeelrecht betalen.

We maken werk van een transparante en vereenvoudigde fiscale wetgeving. Voor een goed overzicht integreren we alle Vlaamse fiscale regelgeving in de Vlaamse codex fiscaliteit.

Met de overdracht van de fiscale bevoegdheid voor de eigen woning (woonbonus) naar Vlaanderen kunnen we de woonfiscaliteit grondig herzien. We willen eigendomsverwerving blijven ondersteunen, maar besteden tegelijk aandacht voor de impact van zulk ondersteuningsbeleid op de vastgoedmarkt en op de budgettaire duurzaamheid voor de overheid.

Bestaande contracten blijven gehonoreerd aan de afgesproken voorwaarden. Voor contracten afgesloten vanaf 1 januari 2015 verminderen we het basisbedrag van het aanslagjaar 2015 met het bedrag van de 10-jarige verhoging. We behouden gedurende 10 jaar die verhoging van 760 euro bovenop het nieuwe basisbedrag. Voor die contracten berekenen we het belastingvoordeel aan het tarief van 40%. Voor eenzelfde onroerend goed kan ook maximaal 2 maal gebruik worden gemaakt van de woonbonus.

Voor de bestaande contracten behouden we voor de berekening van de belastingvermindering de fiscale bedragen van het aanslagjaar 2015.

We maken werk van een budgetneutrale vereenvoudiging van de registratierechten en herwerken de bestaande gunstmaatregelen naar een globaal lager tarief voor de gezinswoning. De filosofie van de meeneembaarheid van betaalde registratierechten blijft behouden.

Vanaf 1 januari 2015 nemen we de dienst van de successie-, registratie-, schenkings- en hypotheekrechten over van de federale overheid, zoals eerder beslist door de Vlaamse Regering. De successie- registratie-, schenkings- en hypotheekrechten worden zoveel als mogelijk online toegankelijk gemaakt via het persoonlijk belastingdossier op het belastingportaal Vlaanderen.

De heffing op leegstaande bedrijfsruimten maken we meer flexibel en beleidsgericht. We stemmen de vermindering van onroerende voorheffing voor improductiviteit af op de leegstandheffing bedrijfsruimten, tot een beleidsmatig coherent geheel.

Gelet op de impact van leegstaande, onbewoonbare en verwaarloosde woningen op de lokale leefomgeving, en de verantwoordelijkheid die de lokale overheden vandaag reeds hebben inzake inventarisatie en opvolging van deze panden, wordt ook de fiscale verantwoordelijkheid geconcentreerd op lokaal niveau. Zo kan op één niveau een eenduidig beleid worden gevoerd. De Vlaamse overheid zet een stap terug in de gemeenten waar de gewestelijke heffing nog van toepassing is, zodat eigenaars niet meer geconfronteerd worden met een dubbele belasting.

////////////////////////////////////

XXV. BIJLAGEN

BIJLAGE: NIEUW ORGANOGRAM VLAAMSE OVERHEID

Beleidsdomein Kancelarij en Bestuur

Nu:

DAR: • Departement DAR • Audit Vlaanderen • Studiedienst van de Vlaamse Regering • AGIV • Vzw de Rand • Muntpunt	BZ: • Departement Bestuurszaken • Agentschap voor Facilitair Management • Agentschap voor Overheidspersoneel • Agentschap voor Binnenlands Bestuur • Jobpunt Vlaanderen • Agentschap Integratie en Inburgering • Vlaamse Vereniging voor ICT-personeel
--	---

Toekomst:

- Departement Kanselarij en Bestuur (fusie van de departementen BZ en DAR, en agentschap Studiedienst Vlaamse Regering)
- Agentschap Overheidspersoneel
- Agentschap voor Binnenlands Bestuur
- Facilitair Bedrijf
 - Fusie AFM en e-IB wordt uitgevoerd
 - Deel e-gov en informatiebeleid (incl. archiefbeleid, excl. archiefbeheer) wordt toegevoegd aan Agentschap Informatie Vlaanderen
- Audit Vlaanderen
- Informatie Vlaanderen:

////////////////////////////////////

- Agentschap Geografische Informatie Vlaanderen wordt omgevormd tot breder informatieagentschap.
 - Vlaamse Infolijn wordt toegevoegd
 - Deel e-gov en informatiebeleid van het Facilitair Bedrijf wordt toegevoegd.
- Privaatrechtelijke EVA Inburgering en Integratie
- Privaatrechtelijke EVA vzw Vlaanderen Connect
- Privaatrechtelijke EVA vzw de Rand
- Privaatrechtelijke EVA Muntpunt
- Privaatrechtelijke EVA Toegankelijk Vlaanderen
- Diensten Bestuursrechtscolleges

Beleidsdomein Financiën en Begroting

- Departement Financiën en Begroting
- Vlaamse Belastingdienst

Beleidsdomein Internationaal Vlaanderen

- Departement Internationaal Vlaanderen
- FIT
- Toerisme Vlaanderen

Beleidsdomein Economie, Wetenschap en Innovatie:

- Departement Economie, Wetenschap en Innovatie
- Agentschap Ondernemen & Innovatie = fusie Agentschap Ondernemen en deel van IWT (bedrijfsgerichte processen)
- Privaatrechtelijke EVA FWO = fusie FWO, deel van IWT en Herculesstichting
- Agentschap Plantentuin
- PMV
- VPM
- LRM

Beleidsdomein Werk en Sociale Economie:

- Departement Werk en Sociale Economie (met inbegrip van reeds besliste integratie van Subsidie-agentschap en ESF-agentschap)
- VDAB (neemt deel taken van ESF-agentschap over)

////////////////////////////////////

- Syntra Vlaanderen

Beleidsdomein Onderwijs en Vorming

- Departement Onderwijs en Vorming (= fusie van huidige departement met Agentschap voor Kwaliteitszorg in Onderwijs en Vorming) (fusie Agentschap voor Onderwijscommunicatie wordt momenteel doorgevoerd)
- Agentschap voor Onderwijsdiensten
- Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs en Studietoelagen
- Agentschap voor Infrastructuur in het Onderwijs (Agion)

Beleidsdomein Welzijn, Gezondheid en Gezin

- Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin (fusie huidige departement met agentschap Zorginspectie)
- Agentschap Zorg & Gezondheid
- Agentschap Zorgfonds: wordt omgevormd tot agentschap Vlaamse sociale bescherming
- Agentschap Jongerenwelzijn
- Agentschap Personen met een handicap
- Agentschap Kind en Gezin
- Agentschap voor Samenwerking rond Gegevensdeling tussen de Actoren in de Zorg

Beleidsdomein Cultuur, Jeugd, Sport en Media

- Departement Cultuur, Jeugd en Media (met inbegrip van de reeds besliste integratie van de agentschappen Kunsten en Erfgoed, Sociaal-Cultureel Werk voor Jeugd en Volwassenen, en het KMSKA)
- Agentschap Sport (BLOSO)
- Vlaamse Regulator voor de Media

Beleidsdomein Landbouw en Visserij

- Departement Landbouw en Visserij (fusie van het bestaande departement met agentschap Landbouw en Visserij)
- Instituut voor Landbouw- en Visserijonderzoek
- VLAM

Beleidsdomein Omgeving

Nu:

////////////////////////////////////

- Agentschap (NV) Waterwegen (fusie NV Waterwegen en Zeekanaal en NV De Scheepvaart)
- Agentschap Maritieme Dienstverlening en Kust
- De Lijn

Buiten beleidsdomeinen:

- Ziekenhuizen (UZ Gent, OPZ Geel, OPZ Rekem): worden verzelfstandigd
- Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening (De Watergroep)
- VRT

Strategische adviesraden:

Huidige situatie	Toekomstige situatie
SERV	SERV
MORA (ingebed in de SERV)	MORA (ingebed in de SERV)
SAR WVG (ingebed in de SERV)	SAR WVG (ingebed in de SERV)
VRWI	wordt opgeheven
SAR CJSM	SAR CJSM (ingebed in de SERV)
VLOR	VLOR
Mina-raad SARO	worden samengevoegd tot Omgevingsraad
Vlaamse Woonraad	Vlaamse Woonraad (ingebed in de SERV)
SAR Landbouw en Visserij	SAR Landbouw en Visserij (ingebed in de SERV)
SARiV	wordt opgeheven
Vlabest	wordt opgeheven

De administratieve inbedding in de SERV impliceert enkel dat de secretariaten van deze strategische adviesraden worden ingebed in de SERV. De strategische adviesraden zelf geven nog steeds autonoom advies en de vertegenwoordiging van het middenveld in de betrokken strategische adviesraden kan specifiek zijn.

